

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785016

ACC

10000/105/815

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785016

10000/105/815

DEFASCISM, ORG ITALIAN, ITAL POLICY
MAR. - SEPT. 1945

✓
DF/4A/CH
10A
TRANSLATION NO. 909

HIGH COMMISSION FOR SANCTIONS AGAINST FASCISM

COMMISSION FOR EPURATION

SUBJECT: Suspension of employees during epuration proceedings.

This decision regards the extremely serious problem of suspension, which is one of the greatest drawbacks to epuration, and which must be overcome as soon as possible in order to avoid frequent unjust treatment of employees and in any case a financial reaction most harmful to the Government departments.

Employees may often in fact be suspended without any particular judicial order issued for that purpose by the Authorities. In that case, as the employee is suspended for reasons for which he is not responsible, he has the right to the full salary as if he had continued working. In order to avoid such uneconomical procedure there are only two alternatives, namely: either re-engage the employee, if it does not interfere with the epuration proceedings which call for suspension in accordance with D.L. 44 of 23 February 1945, or decide the proceedings.

The suspension of employees who come from North Italy can only be considered as being "de facto" even if ordered in accordance with the Circular of the Presidency of the Council. In any case, both this form of suspension and that legally ordered by the respective administration may be temporarily repealed - unless the proceedings have been decided, by the Government department, after notifying the High Commissioner.

A lawful suspension order should never deprive the person concerned of the compensation contemplated by the above-mentioned decree of 23 Feb 1945. The suspension is a temporary measure intended to remove the employee from the administration as a precaution during proceedings and should not represent a sanction beyond the limits specified in the above-mentioned decree, (23. 2. 45) since the final judgment of the epuration proceedings may accord him the full right to his salary.

It would be more desirable to reduce to a minimum rather than increase the number of suspensions, as it is in the interest of the Government department, limiting them to cases in which dismissal seemed most likely to be the final result of the proceedings. Only in such cases would it be desirable to issue a special legislative provision making the suspension lawful and depriving the employee of his salary with the exception of a bare allowance, "pietatis causa", for family living expenses in accordance with art 209 T.U. of communal and provincial law.

in order to avoid frequent unjust treatment of employees and in any case a financial reaction most harmful to the Government departments.

Employees may often in fact be suspended without any particular judicial order issued for that purpose by the Authorities. In that case, as the employee is suspended for reasons for which he is not responsible, he has the right to the full salary as if he had continued working. In order to avoid such uneconomical procedure there are only two alternatives, namely: either re-engage the employee, if it does not interfere with the epuration proceedings which call for suspension in accordance with PLL 44 of 23 February 1945, or decide the proceedings.

The suspension of employees who come from North Italy can only be considered as being 'de facto' even if ordered in accordance with the Circular of the Presidency of the Council. In any case, both this form of suspension and that legally ordered by the respective administration may be temporarily repealed - unless the proceedings have been decided, by the Government department, after notifying the High Commissioner.

A lawful suspension order should never deprive the person concerned of the compensation contemplated by the above-mentioned decree of 23 Feb 1945. The suspension is a temporary measure intended to remove the employee from the administration as a precaution during proceedings and should not represent a sanction beyond the limits specified in the above-mentioned decree. (23. 2. 45) since the final judgment of the epuration proceedings may accord him the full right to his salary.

It would be more desirable to reduce to a minimum rather than increase the number of suspensions, as it is in the interest of the Government department, limiting them to cases in which dismissal seemed most likely to be the final result of the proceedings. Only in such cases would it be desirable to issue a special legislative provision making the suspension lawful and depriving the employee of his salary with the exception of a bare allowance, 'pietatis causa', for family living expenses in accordance with art 209 T.U. of communal and provincial law.

Here, however, there is a delightful little difficulty in the political line, quite apart from the legal field of epuration. Namely, the frequent resistance of the people - which may even appear in a manner contrary to the principles of legality and liberty - which may lead to employees with fascist records being re-engaged, even if only temporarily. The Government should make a propaganda campaign in this direction in order to induce the people to respect lawful conditions and try to understand the problems of the Government in cases in which perfect justice is not possible and unfairness occasionally occurs among such vast numbers of proceedings and widely differing cases.

ROME, 7 September 1945

/s/

2201

01/10

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785016

10B

L. M. T. Commission per la Transizione del Lavoro

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

LA COMMISSIONE PER LA TRANSIZIONE DEL LAVORO

La Commissione ha preso in considerazione il problema delle conseguenze della mobilità dei lavoratori e della loro qualifica, che rappresenta un problema di primo ordine, per evitare la possibilità di creare il fenomeno di un "cervello" che si allontana, spesso indistinto, dal paese e dal lavoro, e, in ogni caso, per evitare la possibilità di creare un "cervello" che si allontana dal paese e dal lavoro.

La Commissione ha preso in considerazione il problema della mobilità dei lavoratori e della loro qualifica, che rappresenta un problema di primo ordine, per evitare la possibilità di creare il fenomeno di un "cervello" che si allontana, spesso indistinto, dal paese e dal lavoro, e, in ogni caso, per evitare la possibilità di creare un "cervello" che si allontana dal paese e dal lavoro.

La Commissione ha preso in considerazione il problema della mobilità dei lavoratori e della loro qualifica, che rappresenta un problema di primo ordine, per evitare la possibilità di creare il fenomeno di un "cervello" che si allontana, spesso indistinto, dal paese e dal lavoro, e, in ogni caso, per evitare la possibilità di creare un "cervello" che si allontana dal paese e dal lavoro.

La Commissione ha preso in considerazione il problema della mobilità dei lavoratori e della loro qualifica, che rappresenta un problema di primo ordine, per evitare la possibilità di creare il fenomeno di un "cervello" che si allontana, spesso indistinto, dal paese e dal lavoro, e, in ogni caso, per evitare la possibilità di creare un "cervello" che si allontana dal paese e dal lavoro.

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785016

ALLIED [REDACTED] COMMISSION
INTER-OFFICE MEMORANDUM

SUBJECT: *11/18/45*

FILE NO.

TO

194

VP

This is a discussion of the details and scope of the proposed memorandum. You will note that the 20-25 and 30-35 and 40-45 are all covered by the same name. 30-35 and 40-45. The question is the proposed that 30-35 Commission should now become the 15-19 Commission. That they are called upon only to inspect where they thought that 30-35 Commission would decide. They would, if this became true, have to try their own cases. They are not likely to say they should inspect, in the records leaving a likely to be a failure. Yet it is possible that they promote my case, which will look like it is not, after all. I am to be the 15-19 Commission to decide.

17001:1945

COMMISSION FOR PURIFICATION

PURIFICATION FOR A NEW SYSTEM OF PURIFICATION

The purification law is based on sound juridical and moral criteria which give the guarantee of a proceeding of two instances with the right of the persons concerned to defend themselves.

However, when the law was passed, no one foresaw that there were so many persons to be purified, nor the enormous amount of work that was to fall on the High Commission and on the juridical bodies.

The law has been in force long enough for us to state that with the present system and rate of speed, purification will last for several years; this would leave in the country a source of wide-spread unrest and discontent detrimental to its moral and economic re-birth.

We must therefore adopt a system which would shorten to a great extent the period of purification. The advantage of hastening the end of purification is more important than the disadvantages resulting from a less perfect and satisfactory purification system, so long as the imperfections of the new system will not harm the persons concerned.

In order to speed up purification, I believe that the best thing to do is to entrust it to the individual administrations, as was done in France, with apparently satisfactory results.

The change in the system should be accompanied with a provision confining purification sanctions to the single case of dismissal from service, in order that Public Administrations would not be overburdened with work. This simplification would give purification its natural function, which should have been ^{the} ~~the~~ expelling unworthy servants from the public administrations, without making of purification a harsh disciplinary system.

It must be noted that the greater number of purification proceedings end in sanctions which are less grave than the dismissal from service. The new system leads us to believe that the task of the Public Administrations would be greatly simplified.

It must be pointed out that the establishment of the new purification system should be preceded, at least chronologically, if not by a preliminary and separate legislative decree, by the so-called administrative purification of the first four grades, which is urgently demanded by public opinion and which would facilitate from a practical view point the purification of the lower grades.

Almost a month and a half ago I drew up a plan, with the accompanying report, of this administrative purification. In it I contemplated the possibility for the us to request from each Ministry, and with the relative arguments, the retirement of officials of the first four grades.

Should the Minister not comply with the request of the High Commission, the final decision would be taken before the Council of Ministers. The measure retiring the official would not be accompanied by considered justification as it is a purely discretionary measure of the Minister; moreover, because of its relatively

and economic re-birth.

We must therefore adopt a system which would shorten to a great extent the period of epuration. The advantage of hastening the end of epuration is more important than the disadvantages resulting from a less perfect and satisfactory epuration system, so long as the imperfections of the new system will not harm the persons concerned.

In order to speed up epuration, I believe that the best thing to do is to entrust it to the individual Administrations, as was done in France, with apparently satisfactory results.

The change in the system should be accompanied with a provision confining epuration sanctions to the single case of dismissal from service, in order that Public Administrations would not be overburdened with work. This simplification would give epuration its natural function, which should have been namely, of expelling unworthy servants from the public administrations, without making of epuration a harsh disciplinary system.

It must be noted that the greater number of epuration proceedings and in sanctions which are less grave than the dismissal from service. The new system leads us to believe that the task of the Public Administrations would be greatly simplified.

It must be pointed out that the establishment of the new epuration system should be preceded, at least chronologically, if not by a preliminary and separate legislative decree, by the so-called administrative epuration of the first four grades, which is urgently demanded by public opinion and which would facilitate from a practical view point the epuration of the lower grades.

Almost a month and a half ago I drew up a plan, with the accompanying report, of this administrative epuration. In it I contemplated the possibility for the HD to request from each Ministry, and with the relative arguments, the retirement of officials of the first four grades.

Should the Minister not comply with the request of the High Commission, the final decision would be taken before the Council of Ministers. The measure retiring the official would not be accompanied by considered justification as it is a purely discretionary measure of the Minister; moreover, because of its relatively lesser moral weight, it overcomes the obstacle presented by the fact that by chance the epuration proceeding might be pending or might have been closed in favour of the official concerned.

It is objected that the HA is reluctant to epurate its employees because it has shown itself to be their devout protector; this reluctance is explained by its aim of avoiding a drastic reduction of its personnel.

But this objection should be eliminated in view of the fact that the inevitable inconveniences and difficulties of the new epuration system are always less grave than the consequences resulting from a drawn-out and burdensome system. It is not understood why the Public Administration should not be entrusted with such a task, since it is normally within its jurisdiction to apply sanctions against its employees and has the appropriate commissions and councils and agencies formed for the proper investigations and reports.

The task of the various ministries which the present system entrusts to the High Commission, would be greatly facilitated and hastened by the fact that,

199

except for cases of formal designations of fascist titles (which automatically call for expiation of the employees), expiation procedure would not be carried out by the compulsory examination of all the Schede Personnel, but by the examination of single cases designated either directly by the organs of the administration itself, or by the High Commission or by private and detailed denunciations.

While we must admit that, with such a procedure, many expiatable persons could escape expiation, this would represent one of the inevitable inconveniences resulting from a new system which, on the other hand, would present the advantage of speed.

Judge RATTI's scheme contemplates, besides the retirement through administrative channels of the first four grades, three categories of conditions for expiation:

a) the holding of certain fascist titles or functions which would automatically call for dismissal from service, without any investigation on the behaviour of the employee.

This seems to me acceptable providing that these titles include only those in which no extenuating circumstance is found, or the behaviour of the person is not in conformity with the title, a fact which would lead us to believe that the dismissal from service is too severe a measure.

b) The holding of certain fascist titles which lead to a simple presumption of guilt; this presumption however could be eliminated by an investigation of the individual's entire behaviour finding him worthy of serving the administration. The special Commission shall decide.

RATTI's scheme in this regard is worth being studied as it gives the person concerned the possibility of contesting the presumption of guilt. However, I am afraid that this scheme reduces the speed with which the new system should be operated. On the other hand the proposed system would offer more guarantees to those against whom presumptions of guilt are made and not against those who are not charged with any presumption and who would be expiated by the administration according to the principle advanced in para c).

c) Individual examination of the position of those employees whose fascist behaviour is of such a magnitude as to lead to the belief that they are unworthy to remain in the administration.

I would abolish class (b) and explore the possibility of an expiation, through the dismissal from service, based on a general consideration of the entire behaviour of the employee during the fascist and Nazi-fascist period.

To give particular examples would be dangerous and lead to unjust decisions. For we are not dealing with the most disparate commissions but with authoritative bodies of the public administration and therefore should not be alarmed by the absence of detailed examples, as general criteria could be discussed in the report accompanying the law.

I am of the opinion that as far as the expiation of public administrations is concerned, we should do away with the entire system of Commissions which with the schede and reference to trial causes expiation to proceed very slowly, bringing about repercussions in entire regions or provinces because of the inefficient operation of the local bodies, as well as an alarming accumulation of cases, the

which no exonerating circumstance is found, or the behaviour of the person is not in conformity with the title, a fact which would lead us to believe that the dismissed from service is too severe a measure.

b) The holding of certain fascist titles which lead to a simple presumption of guilt; this presumption however could be eliminated by an investigation of the individual's entire behaviour finding him worthy of serving the administration. The special Commission shall decide.

NANI's scheme in this regard is worth being studied as it gives the person concerned the possibility of contesting the presumption of guilt. However, I am afraid that this scheme reduces the speed with which the new system should be operated. On the other hand the proposed system would offer more guarantees to those against whom presumptions of guilt are made and not against those who are not charged with any presumption and who would be epurated by the administration according to the principle advanced in para c.

c) Individual examination of the position of those employees whose fascist behaviour is of such a magnitude as to lead to the belief that they are unworthy to remain in the administration.

I would abolish class (b) and explore the possibility of an epuration, through the dismissal from service, based on a general consideration of the entire behaviour of the employee during the fascist and Nazi-fascist period.

To give particular examples would be dangerous and lead to unjust decisions, for we are not dealing with the most disparate conditions but with authoritative bodies of the public administration and therefore should not be alarmed by the absence of detailed examples, as general criteria could be discussed in the report accompanying the law.

I am of the opinion that as far as the epuration of public administrations is concerned, we should do away with the entire system of Commissions which with the scheme and reference to trial causes epuration to proceed very slowly, bringing about repercussions in entire regions or provinces because of the inefficient operation of the local bodies, as well as an alarming accumulation of cases, the settlement of which would call for the exclusion of any time limit and to the detriment almost since die of the solution of the urgent problem of epuration.

The public administration could be asked to make its decisions by the High Commissioner or by his Provincial Delegates on the basis of informations gathered from investigations, or by the Provincial Commissions, or by the CNL or by the base Commissions, or by any private person by means of signed denunciation, since the people's action in this regard is morally and socially advantageous.

If it were deemed necessary to keep commissions functioning, it would be advisable to create Provincial Commissions also for the Central Administration. And I think it would be desirable, for the sake of saving work, to maintain the Provincial Commissions created in North Italy in accordance with the Allied instructions. These commissions, though their functions have been confined mostly to dismissals, have already carried out much serious and efficient work. What has to be done is simply to bring the initiated or completed preliminary work to its final end under the regime of Allied orders and, in doing so, duly consideration would be given to the desire of the people who look upon the provincial commissions as most closed to their wishes.

Serious discussions have taken place as to whether it is advisable or not to exempt from whatever sanction employees of grades lower than the seventh or the eighth. This is deemed desirable considering the more indulgent attitude adopted towards the lower grades.

This attitude should have its practical realization in a more indulgent criterium of discrimination towards those persons who, owing to the minor importance of their functions and to their economic and family conditions, have had a minor responsibility during the fascist regime. On the other hand, I don't think we should proceed to a discrimination "a priori" as many employees of the lower grades have been ardent fascists as well. I am also of opinion that a greater number of complaints have been made against employees of the lower grades, who have more often been in contact with the masses, than against those of the higher grades; my personal experience leads me to the belief that duly consideration must be given to the reaction of the masses.

I am therefore of opinion that no grade must be excluded from the possibility of being exonerated. This does not mean that we must consider the subjective elements to such an extent as to sacrifice speed in operation. If we were to follow the present procedure of systematically examining the position of all the employees, we should be confronted with enormous encumbrances. However, by limiting investigation to those persons who have been either specifically or automatically designated by the High Commissioner, or by his delegates, or by private signed denunciation, and as sanction is reduced to dismissal from service, since a particularly indulgent criterium is adopted towards the employees of the lower grades, there should not be any preoccupation as to the quantity of exoneration work.

To exempt from exoneration employees of certain grades of Public Administration would create a serious difficulty, i.e. it would bring about an inequality of treatment towards these employees of controlled bodies and private concerns whose grade classification does not correspond to the employees of Public Administration.

If in future proceedings sanctions less grave than dismissal from service are done away with obvious reasons of equal treatment, all previous decisions of the commissions applying the above said sanctions must be annulled.

As regards public institutions or bodies of a national interest, for private concerns or private juridical persons having grants for public services or exercising a public function or a service of public utility, the dismissal could be pronounced by the Minister exercising the control or the supervision of the body - who would have the power to appoint a delegate - or by the Prefect, since there is no Public Administration constituted for purpose of pronouncing dismissal from service.

In any case the Minister should be granted the power of ordering the transfer of employees, even if unmovable, who cannot be charged with the behaviour calling for the dismissal from service when it is not politically or morally advisable to leave these persons in their present office.

If the proposal of entrusting exoneration to the public administration is not accepted and the present set up of the commissions would be kept, it would be greatly advisable to keep the provincial commissions which have been formed and which have operated very well - whose tasks was limited to the suspensions - in the zones where the Allied Military Orders concerning exoneration have been applied, to avoid the creation of a double instance.

follow the present procedure of systematically examining the position of all the employees, we should be confronted with enormous encumbrances. However, by limiting investigation to those persons who have been either specifically or automatically designated by the High Commissioner, or by his delegates, or by private signed denunciation, and as sanction is reduced to dismissal from service, since a particularly indulgent criterion is adopted towards the employees of the lower grades, there should not be any precaution as to the quantity of operation work. To exempt from operation employees of certain grades of Public Administration would create a serious difficulty, i.e. it would bring about an inequality of treatment towards those employees of controlled bodies and private concerns whose grade classification does not correspond to the employees of Public Administration. If in future proceedings sanctions less grave than dismissal from service are done away with obvious reasons of equal treatment, all previous decisions of the commissions applying the above said sanctions must be annulled.

As regards public institutions or bodies of a national interest, for private concerns or private juridical persons having grants for public services or exercising a public function or a service of public utility, the dismissal could be pronounced by the Minister exercising the control or the supervision of the body - who would have the power to appoint a delegate - or by the Prefect, since there is no Public Administration constituted for purpose of pronouncing dismissal from service.

In any case the Minister should be granted the power of ordering the transfer of employees, even if unmovable, who cannot be charged with the behaviour calling for the dismissal from service when it is not politically or morally advisable to leave these persons in their present office.

If the proposal of entrusting operation to the public administration is not accepted and the present set up of the commissions would be kept, it would be greatly advisable to keep the provincial commissions which have been formed and which have operated very well - whose tasks was limited to the suspensions - in the zones where the Allied Military Orders concerning operation have been applied, and of converting the said commissions into commissions of a single instance. This would comply with the desires of the committees in Northern Italy, desires which I have come to know personally; it would also comply with my opinion which was approved fully by the Allied authorities.

It remains to be seen whether in order to meet out an equal treatment similar commissions should be instituted throughout all Italy, decentralising the commissions at present in Rome and attached to the various Ministries. The creation of such an harmonious system is desirable; however it is feared that it would cause a prolongation and not a speed up of operation.

If we maintain differences in systems, this does not mean that it is intended to propose a difference in treatment between the North and the South; however the maintaining of these differences would be historically and practically justifiable as it would make possible the use to the utmost of the agencies already operating.

If it is desired to establish similar commissions south of the Gothic line, these too should be decentralised as well and converted into Provincial Commissions while sub-commissions should be created in accordance with the number and class of the administrations to be operated. This has been specifically suggested by the CNL of Turin.

PRIVATE CONCERNS

The necessity is felt, particularly in North Italy, to proceed to the operation also of private concerns.

The system to be adopted could be based on Allied Order No 46. Dismissal from service would be substituted by the annulment of contract.

In this field it is impossible, of course, to do without the commissions which could be set up according to groups of similar concerns and composed of three members each; two of them would be appointed by the Prefect upon designation of the employers and the "Camera del Lavoro" and the third by the High Commission.

The reasons for annulment of contract should have also be based on the consideration of the entire behaviour of the employee.

The Commission, if it seems it necessary, could suggest the transfer from one to another factory of the same concern.

Even in this regard, persons should not be referred to the commissions en masse but individually.

The CNL of Turin indicates as worthy of particular consideration the position of the so-called "undesirable" persons who, though not being subject to epuration as such, could be charged with "excess in the exercise of their power, or of a venetuous treatment of the workers, or of a behaviour detrimental to production." For these persons also the Commission could intervene and suggest, when possible, the transfer from one to another factory.

The CNL has also pointed out the advisability of declaring epurable also those employees who have voluntarily withdrawn from the contract.

This could apply also to employees of public administrations.

DISMISSED EMPLOYEES

The problem in connection with employees dismissed *de facto* and *de jure* is economically and socially extremely serious.

From a juridical point of view, if against these employees dismissal from service or epuration proceeding have not been processed, they should be reinstated into service.

Often, however, the return of these persons is strongly hindered by certain groups of people even when no circumstances exist which justify such an opposition.

In this case the problem becomes of a merely political nature. The authorities and the press should give their collaboration in order that the masses become more aware of the legality in such matters and to abstain from arrogant practices which would be too much akin to the fascist system to be desirable.

In doubtful cases the suspended employee should be given the right to appeal to the Commission. If the Commission's decision is favourable, then it should be duly observed.

one to another factory of the same concern.

Even in this regard, persons should not be referred to the commissions en masse but individually.

The CML of Turin indicates as worthy of particular consideration the position of the so-called "undesirable" persons who, though not being subject to expiration as such, could be charged with "excess in the exercise of their power, or of a vexatious treatment of the workers, or of a behavior detrimental to production." For these persons also the Commission could intervene and suggest, when possible, the transfer from one to another factory.

The CML has also pointed out the advisability of declaring expirable also those employees who have voluntarily withdrawn from the contract.

This could apply also to employees of public administrations.

DISMISSED EMPLOYEES

The problem in connection with employees dismissed *de facto* and *de jure* is economically and socially extremely serious.

From a juridical point of view, if against these employees dismissal from service or expiration proceeding have not been proposed, they should be reinstated into service.

Often, however, the return of these persons is strongly hindered by certain groups of people even when no circumstances exist which justify such an opposition.

In this case the problem becomes of a merely political nature. The authorities and the press should give their collaboration in order that the masses become more aware of the legality in such matters and to abstain from arrogant practices which would be too much akin to the fascist system to be desirable.

In doubtful cases the suspended employee should be given the right to appeal to the Commission. If the Commission's decision is favourable, then it should be duly observed.

PROFESSIONAL LISTS

The expiration of those in the Professional Lists should be entrusted to the respective Committees of the Professions.

COMITATO PER L'EPURAZIONE

PER UN NUOVO MECCANISMO DELLA EPURAZIONE

La legge sull'epurazione fu indubbiamente ispirata ad un apprezzabile criterio giuridico e morale: quello di dare agli epurati la garanzia di un procedimento giurisdizionale di doppio grado, in cui i diritti della difesa fossero rispettati.

Senonchè non si ebbe forse, al tempo dello emanazione della legge, la previsione della enorme massa degli individui che sarebbero caduti nel campo della epurazione e della conseguente enorme massa di lavoro che si sarebbe riversata sull'Alto Commissariato e sugli organi giurisdizionali.

Il periodo di attuazione della legge è ora già tanto ampio da dare più che sufficiente criterio per ritenere che col meccanismo e col ritmo attuali l'epurazione durerebbe molto a lungo (persecchi anni); il che lascierebbe permanere nel Paese una causa generalizzata di inquietudine e di malcontento assai dannosa alla rigenerazione morale ed economica della Nazione.

Occorre quindi ricorrere a qualche sistema che serva ad abbreviare in grande misura il corso dell'epurazione. Il vantaggio di accelerare la fine supera di molto in importanza anche gli svantaggi di un men che giuridicamente perfetto meccanismo e di un idealmente men che soddisfacente risultato dell'epurazione. Purchè la imperfezione del nuovo sistema con si risolvano, in linea di principio, in ingiusto danno degli epurandi.

Penso che, per ottenere un sensibile acceleramento, il modo migliore, o, quanto meno, men peggiore, sia quello di affidare l'epurazione alle singole Amministrazioni, così come si è fatto in Francia, con risultati, a quanto pare, abbastanza soddisfacenti.

Tale mutamento di meccanismo, perchè potesse dare i suoi effetti di acceleramento dell'epurazione, senza troppo gravare sulla attività della Pubblica Amministrazione, occorrerebbe si accompagnasse con una norma che riducesse le sanzioni epurative al solo caso della dispenza. Tale semplificazione ricondurrebbe l'epurazione alla sua logica funzione, che avrebbe dovuto essere quella di togliere all'inde-

prezioso criterio giuridico e morale: quello di dare agli epurati la garanzia di un procedimento giurisdizionale di doppio grado, in cui i diritti della difesa fossero rispettati.

Senonchè non si ebbe forse, al tempo della emanazione della legge, la previsione della enorme massa degli individui che sarebbero caduti nel campo della epurazione e della conseguente enorme massa di lavoro che si sarebbe riverente sull'Alto Commissariato e sugli organi giurisdizionali.

Il periodo di attuazione della legge è ora già tanto ampio da dare più che sufficiente criterio per ritenere che col meccanismo e col ritmo attuali l'epurazione durerebbe molto e lungo (parecchi anni); il che lascierebbe permanere nel Paese una causa generalizzata di inquietudine e di malcontento assai dannosa alla rigenerazione morale ed economica della Nazione.

Coccorre quindi ricorrere a qualche sistema che serva ad abbreviare in grande misura il corso dell'epurazione. Il vantaggio di accelerare la fine supera di molto in importanza anche gli svantaggi di un non che giuridicamente perfetto meccanismo e di un idealmente non che soddisfacente risultato dell'epurazione. Purchè le imperfezioni del nuovo sistema non si risolvano, in linea di principio, in ingiusto danno degli epurandi.

Tengo che, per ottenere un sensibile acceleramento, il modo migliore, o, quanto meno, non peggiore, sia quello di affidare l'epurazione alle singole Amministrazioni, così come si è fatto in Francia, con risultati, a quanto pare, abbastanza soddisfacenti.

Tale mutamento di meccanismo, perchè potesse dare i suoi effetti di acceleramento dell'epurazione, senza troppo gravare sulla attività della Pubblica Amministrazione, occorrerebbe si accompagnasse con una norma che riducesse le sanzioni epurative al solo caso della dispensa. Tale semplificazione ricondurrebbe l'epurazione alla sua antica funzione, che avrebbe dovuto essere quella di togliere gli indizi della Pubblica Amministrazione senza convertire la epurazione in una faticosa procedura disciplinare.

E' da rilevarsi che la gran parte dei giudici epurativi svolti si è risolto nella applicazione di sanzioni minori della dispensa dal servizio, donde si ha buon criterio per indurne, col nuovo sistema, una grande semplificazione del compito delle Pubbliche Amministrazioni.

COMISSARIATO PER L'EPURAZIONE

= 2 =

Da notare che la instaurazione del nuovo meccanismo epurativo dovrebbe essere preceduta, almeno cronologicamente, se non da un preliminare, separato decreto legislativo - dalla epurazione cosiddetta amministrativa dei primi quattro gradi, vivamente richiesta dalla pubblica opinione e che faciliterebbe praticamente la epurazione dei gradi minori.

Di tale epurazione amministrativa avevo fatto oggetto in un particolare progetto già da me presentato, con specifica relazione, circa un mese e mezzo fa. Con esso, prevedevo la possibilità per l'A.C., di chiedere ai singoli ministri, con motivazione, il collocamento a riposo di funzionari dei primi quattro gradi.

La mancata adesione del Ministro alla richiesta dell'Alto Commissariato dovrebbe senza'altro la risoluzione definitiva alla competenza del Consiglio dei Ministri. Il procedimento di collocamento a riposo non sarebbe motivato, quale espressione di un provvedimento assolutamente discrezionale del Ministro, e, per la sua maggiore tenuità morale, consentirebbe di superare l'ostacolo ideologico del fatto che, per avventura, fosse ancora pendente, o si fosse già esaurito favorevolmente, il giudizio di epurazione.

Si obietta che la P.A. è restia, formalmente e sostanzialmente, ad operare l'epurazione dei propri dipendenti, avendo già, anche per il passato, prova di essere troppo gelosa custode, pure allo scopo di evitare un soverchio dispendio del personale.

La l'obiezione dovrebbe essere superata, perchè, si ripete, gli inevitabili inconvenienti e difficoltà della innovazione del meccanismo della epurazione saranno sempre di minor misura degli effetti di una troppo lunga durata di un mortificante peso su tutta la Nazione.

Non si vede perchè la P.A. non dovrebbe assumersi un simile compito, in quanto ad essa compete già in via normale la facoltà disciplinare sui propri dipendenti, essendo a ciò attrezzata con le proprie Commissioni e Consigli, ed avendo gli organi decentrati

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785016

un preliminare, separato decreto legislativo - dalla epurazione cosiddetta amministrativa dei primi quattro gradi, vivamente richiesta dalla pubblica opinione e che faciliterebbe praticamente la epurazione dei gradi minori.

Di tale epurazione amministrativa avevo fatto oggetto in un particolare progetto già da me presentato, con specifica relazione, circa un mese e mezzo fa. Con esso, prevedevo la possibilità per l'A.C., di chiedere ai singoli ministri, con motivazione, il collocamento a riposo di funzionari dei primi quattro gradi.

La mancata adesione del Ministro alla richiesta dell'Alto Commissariato devolterebbe senz'altro la risoluzione definitiva alla competenza del Consiglio dei Ministri. Il procedimento di cui il documento a riposo non sarebbe notificato, quale espressione di un provvedimento assolutamente discrezionale del Ministro, e, per la sua maggiore tenuità morale, consentirebbe di superare l'ostacolo ideologico del fatto che, per avventura, fosse ancora pendente, o si fosse già esaurito favorevolmente, il giudizio di epurazione.

Si obietta che la P.A. è restia, formalmente e sostanzialmente, ad operare l'epurazione dei propri dipendenti, avendo già, anche per il passato, ^{de}prova di esserne troppo gelosa custode, pure allo scopo di evitare un soverchio dispendio del personale.

Ma l'obiezione dovrebbe essere superata, perchè, si ripete, gli inevitabili inconvenienti e difficoltà della innovazione del meccanismo della epurazione saranno sempre di minor misura degli effetti di una troppo lunga durata di un mortificante peso su tutta la Nazione.

Non si vede perchè la P.A. non dovrebbe assumersi un simile compito, in quanto ad essa compete già in via normale la facoltà disciplinare sui propri dipendenti, essendo a ciò attrezzata con le proprie Commissioni e Consigli, ed avendo gli organi decentrati per le opportune istruttorie e segnalazioni.

Il compito dei singoli ministri, in confronto a quello dello attuale pesante meccanismo dell'Alto Commissariato, sarebbe enormemente facilitato ad accelerato dal fatto che, salvo i casi di segnalazioni formali di titoli fascisti determinanti l'epurazione automatica o quasi automatica dei dipendenti, l'attività epurativa si svolgerebbe, per parte loro, non attraverso la obbligatoria ~~domanda~~ di tutte le schede personali, sibbene attraverso il solo

/.

191

COMITATO DI LAVORO

" 3 4

come di casi singoli, designati o direttamente dagli organi della stessa amministrazione, o dall'Alto Commissariato, o da alcune private particolari.

2° vero che, con simile meccanismo, molti epurandi potrebbero sfuggire all'epurazione, ma non è, certo, che uno degli inconvenienti assolutamente inevitabili di un sistema innovativo, che però avrebbe il grandissimo prevalente vantaggio dell'acceleramento.

Il progetto del giudice RAI prevede oltre al collocamento a riposo per via amministrativa per i primi quattro gradi tre categorie di titoli per l'epurazione:

a) sussistenza di talune qualifiche o funzioni fasciste che determinerebbero automaticamente la dispensa dal servizio, senza che occorra alcun accertamento sul concreto comportamento del dipendente.

Tale criterio para accoglibile, a condizione che in tali titoli si comprendano solo i casi in cui non sia mai prospettabile una rinuncia o una diminuzione, o un comportamento concreto non armonizzato con la qualifica formale, idonei a far ritenere eccessiva la misura della dispensa.

b) sussistenza di talune qualifiche fasciste che inducono un semplice presunzione di colpevolezza, presunzione che potrebbe però essere vinta da una prova - a carico dell'interessato - diretta a dimostrare un complessivo comportamento che rimborsa il dipendente non indegno di appartenere alla amministrazione. Il giudizio di discriminazione dovrebbe essere dato da una particolare commissione.

Il progetto RAI, a questo proposito, è certo apprezzabile, ispirandosi allo scopo di dare una certa garanzia di contraddittorio a coloro i quali impugnano la presunzione legale di colpa. Ma teme che tale progetto riduca molto che la celerità che dovrebbe essere soprattutto perseguita col nuovo ordinamento. D'altra parte col nuovo sistema proposto finirebbero per avere maggiori garanzie coloro che sono assolti da una presunzione di colpa che non quelli cui quelli

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785016

la stessa amministrazione, o dall'atto commissariato, o da denun-
cio private particolarizzate.

E' vero che, con simile meccanismo, molti epurandi potrebbero
sfuggire all'epurazione, ma non è, cotanto, che uno degli incon-
venienti assoluti sono inevitabili di un sistema innovativo, che
però avrebbe il grandissimo prevalente vantaggio dell'acceleramento.

Il progetto del Giudice ANI prevede oltre al collocamento a
riposo (vi via amministrativa per i primi quattro gradi tra catego-
rie di titoli per l'epurazione).

a) sussistenza di talune qualifiche o funzioni fasciste che deter-
minerebbero automaticamente la dispensa dal servizio, senza che co-
corra alcun accertamento sul concreto comportamento del dipendente.
Tale criterio parmi accoglibile, a condizione che in tali ti-
toli si comprendano solo i casi in cui non sia mai prospettabile
una dimissione o una disassunzione, o un comportamento concreto non armo-
nizzato con la qualifica formale, idonei a far ritenere eccessiva
la misura della dispensa.

b) sussistenza di talune qualifiche fasciste che inducano una ac-
cusa presunzione di colpevolezza, presunzione che potrebbe però
essere vinta da una prova - a carico dell'interessato - diretta a
dimostrare un complessivo comportamento che renda il dipendente
non indegno di appartenere alla amministrazione. Il giudizio di di-
scriminazione dovrebbe essere dato da una particolare commissione.

Il progetto ANI, a questo proposito, è certo apprezzabile, ispiran-
dosi allo scopo di dare una certa garanzia di contraddittorio a
coloro i quali impugnano la presunzione legale di colpa. Ma teme
che tale progetto riduca molto più la coerenza che dovrebbe essere
soprattutto perseguita col nuovo ordinamento. D'altra parte col me-
canismo proposto finirebbero per avere maggiori garanzie coloro che
sono gravati da una presunzione di colpa che non quelli sui quali
nessuna presunzione grava e che verrebbero epurati dalla amministra-
zione, giusta il criterio discrezionale di cui alla lettera C.

c) Rassegna individuale della posizione dei dipendenti ai quali si po-
tebbe addebitare un comportamento fascista di tale natura od entità
da farli ritenere indegni di restare nell'amministrazione.

Io sarei d'avviso che si abolisca la categoria b) e si preve-
desse la possibilità di epurazione, con dispensa dal servizio, con la
indicazione di un criterio solo generico di valutazione, riferito
al comportamento complessivo del dipendente nel periodo fascista e
nel periodo anti-fascista.

Le esemplificazioni sono sempre pericolose e darebbero luogo
a soluzioni ingiuste, o in eccesso, o in difetto. Poiché essi si è

CONFERMATO PER L'ESURAZIONE

= 4 =

di fronte, non alle più disparate commissioni, ~~ma~~ ad autorevoli organi della pubblica amministrazione, non dovrebbe preoccupare l'assenza di criteri particolareggiati, dato che i criteri di massima, meramente esemplificativi, potrebbero essere indicati nella relazione alla legge.

Io sarei, pertanto, d'avviso che, per l'epurazione delle pubbliche amministrazioni, venisse appreso del tutto il meccanismo delle Commissioni, che, con le formalità delle schede, del deferimento e del giudizio, determina un andamento troppo lento dell'epurazione e che risente in talune intere regioni o in provincie, per la diffeosità del funzionamento degli organi locali, un preoccupante arretramento di pratiche, il cui annullamento esigerebbe l'esclusione di qualsiasi termine di decadenza, e in ogni caso, in differenti, quasi sine die della soluzione del tanto impallente problema dell'epurazione.

L'amministrazione pubblica potrebbe venire incitata, nelle sue determinazioni, dall'Alto Comm. o dai suoi Delegati Provinciali, in base agli elementi istruttori già acquisiti, o dalle Commissioni Provinciali, o dal C.L.N., o dal Comitato base, o, infine da qualsiasi privato con denuncia specifica firmata, essendo ben prospettabile, nel caso, l'opportunità morale e sociale dell'azione popolare.

Se si ritenesse di mantenere la Commissioni, occorrerebbe darvi il carico dell'opportunità, da molte parti, e specialmente dal Nord, segnalata, di creare delle Commissioni Provinciali anche per l'Amministrazione Centrale. E penso, a questo proposito, che sarebbe assai desiderabile, per ragioni di economia di lavoro, mantenere le Commissioni Provinciali create al Nord ai sensi delle ordinanze Alleate. Tali Commissioni hanno già svolto molto, proficuo e per lo più serissimo lavoro, per quanto esse avessero dovuto limitarsi a pronunciare delle semplici sospensioni. Non si tratterebbe che di portare alle ultime conseguenze della sanzione definitiva l'attività censurata o iniziata, sotto l'impero delle ordinanze Alleate e si prenderebbe in doverosa considerazione l'epurazione delle masse

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785016

relazione alla legge.

Io sarei, pertanto, d'avviso che, per l'epurazione delle pubbliche amministrazioni, venisse soppresso del tutto il meccanismo delle Commissioni, che, con le formalità delle schede, del deferimento a del giudizio, determina un andamento troppo lento dell'epurazione e che risente in talune intere regioni o in provincie, per la diffezionalità del funzionamento degli organi locali, un preoccupante accanimento di pratiche, il cui annullamento esigerebbe l'assoluzione di qualsiasi termine di decadenza, e in ogni caso, un differimento, quasi come die della soluzione del tutto imminente problema dell'epurazione.

L'amministrazione pubblica potrebbe venire incitata, nelle sue determinazioni, dall'Alto Com. e dai suoi Delegati provinciali, in base agli elementi istruttori già acquisiti, o dalle Commissioni Provinciali, o dal C.L.N., o dai Comitati base, o, infine da qualsiasi si privato con denuncia specifica firmata, essendo ben prospettabile, nel caso, l'opportunità morale e sociale dell'azione popolare.

Se si ritenesse di mantenere le Commissioni, occorrerebbe darvi un carico dell'opportunità, da molte parti, e specialmente dal Nord, segnalata, di creare delle Commissioni Provinciali anche per l'amministrazione Centrale. E penso, a questo proposito, che sarebbe assai desiderabile, per ragioni di economia di lavoro, mantenere le Commissioni Provinciali create al Nord ai sensi della ordinanza Alleata. Tali Commissioni hanno già svolto molto, proficuo e per lo più serissimo lavoro, per quanto esse avessero dovuto limitarsi a pronunciare delle semplici accensazioni. Non si tratterebbe che di portare alle ultime conseguenze della funzione definitiva l'attività esaurita o incisa, sotto l'impero delle ordinanze Alleate e si prenderebbe in doverosa considerazione l'epurazione delle stesse che vedono nelle commissioni provinciali un istituto più aderente alla loro sensibilità, e maggiormente idoneo a valutare gli elementi storici e ideologici locali.

Gravissima è dibattuta questione e quella che si riferisce alla opportunità, o meno, di esonerare da qualsiasi sanzione i dipendenti della pubblica Amministrazione nei gradi inferiori al 7° o all'8 grado. Si afferma che ciò sarebbe considerabile in base al generale orientamento di mitigare nei confronti dei gradi minori.

Nonché penso che tale orientamento potrebbe attuarsi con l'applicazione pratica di un criterio più benigno per coloro che, solo effettivamente ed oggettivamente, appunto in rapporto alla assai meno importante attività concessa alle funzioni, e alle loro più disastrosa condizione economica e familiare, avevano ed hanno una minor

COMISSARIATO PER L'EPURAZIONE

" 5 4

impugnabilità e una inor responsabilità nelle vite del regime fasciste. Non penso invece sia giunta una discriminazione aprioristica assoluta, non potendo contestare che molti, anche nei gradi ~~inferiori~~, sono stati faziosi e prepotenti fascisti. Ritengo poi che sono numericamente prevalenti coloro che hanno a dolersi del comportamento di dipendenti di gradi inferiori, coi quali la massa si trovava a maggior contatto, che non coloro che mantengono uno spirito di intolleranza verso persone rivestite di grado superiore. È non è il caso di sottovalutare la reazione della massa, reazione di cui io ho, diverse volte, potuto rendermi personale conto.

Credo quindi sia desiderabile che nessun grado debba essere escluso dalla possibilità di epurazione. Non è a dire che, allargandosi la base soggettiva della epurabilità, venga a frustrarsi lo scopo della celerità. Sarebbe enormemente ingombrante quell'allargamento di principio ~~che~~ si seguirebbe tuttora il sistema dell'essenzialmente della posizione di tutti i dipendenti. Ma, limitandosi l'istruttoria ai nominativi specificamente designati, e d'ufficio, e dall'Alto Comm. o suoi Delegati, o dalla denuncia privata firmata, ed essendo ridotta la sanzione alla dispensa, applicandosi ai detti gradi inferiori, un criterio di particolare mitezza, la massa del lavoro epurativo a questo preposito non dovrebbe preoccupare.

L'esonero da epurazione i dipendenti di determinati gradi della Pubblica Amministrazione creerebbe poi una grave difficoltà: quella di sperequare la posizione dei dipendenti di Enti Vigilati e dei dipendenti delle Aziende private, per i quali non sarebbe possibile irrispettare una graduatoria di gradi corrispondenti a quella della Amministrazione pubblica.

Sopprimendoli, nel campo epurativo, le sanzioni minori delle dispensa dal servizio quanto alla declaratorio futuro, occorrerebbe, per ovviare ragioni di perequazione, annullare tutte le precorse decisioni delle Commissioni che avessero pronunciato dette sanzioni minori.

Per gli istituti pubblici, o d'interesse nazionale, per le imprese private, o persone giuridiche private concessionarie di pubblici servizi, od esercenti una pubblica funzione, od un servizio di pubblica amministrazione, la stessa epurazione non pubblica amministrativa.

un
inferior

un 24

5 /
spun

del comportamento di dipendenti di gradi inferiori, coi quali la sag-
na si trovasse a maggior contatto, che non coloro che mantengono
uno spirito di intolleranza verso persone rivestite di grado supe-
riore. E non è il caso di sottovalutare la reazione delle masse,
reazione di cui io ho, diverse volte, potuto rendermi personale conte

Crede quindi sia desiderabile che nessun grado debba essere
escluso dalla possibilità di epurazione. Non è a dire che, allar-
gandosi la base soggettiva della epurabilità, venga a frustrarsi lo
scopo della celerità. Sarebbe enormemente ingombrante quell'allarga-
mento di principio ~~che~~ si segue tuttora il sistema dell'esame
sistemico della posizione di tutti i dipendenti. No, limitandosi
l'istruttoria ai nominativi specificamente designati, o d'ufficio,
o dall'Alto Com. o suoi Delegati, o dalla denuncia privata firmata,
ed essendo pilota la sanzione alle dispenze, applicandosi ai detti
gradi inferiori, un criterio di particolare mitenza, le masse del
lavoro epurativo e questo proposito non dovrebbe preoccupare.

L'epurazione da epurazione i dipendenti di determinati gradi del-
la Pubblica Amministrazione creerebbe poi una grave difficoltà:
quella di perequare la posizione dei dipendenti di tutti i vigili
e dei dipendenti delle Aziende private, per i quali non sarebbe pos-
sibile prospettare una graduatoria di gradi corrispondenti a quel-
li della Amministrazione pubblica.

Sopprimendosi, nel campo epurativo, le sanzioni minori della
dispensa dal servizio quanto alle dichiarazioni future, occorrerebbe,
per evidenti ragioni di perequazione, annullare tutte le precorse
decisioni delle Commissioni che avessero pronunciato dette sanzioni
minori.

Per gli istituti pubblici, o d'interesse nazionale, per le im-
prese private, o persone giuridiche private concessionarie di pub-
blici servizi, od esercenti una pubblica funzione, od un servizio di
pubblica utilità, non essendo prospettabile una pubblica amministra-
zione avente veste preconstituita per la dispensa dal servizio, la
pronuncia di dispensa potrebbe essere devoluta al Ministro che eser-
cita il controllo o la vigilanza sull'ente, con facoltà di delega,
e al Prefetto.

In ogni caso, dovrebbe essere accordata al Ministro la facoltà
di disporre il trasferimento ai dipendenti anche inamovibili, ai
quali non si possa imputare un comportamento meritevole di dispensa
dal servizio, quando gravi ragioni di opportunità politica o morale
rendano assolutamente indispensabile e nel sopportabile la permanen-
za di un funzionario in una data sede.

./ . 191

5/
specifica

COMITATO PER L'ISTRUZIONE

= 6 =

Qualora non si accogliesse la tesi del deferimento della epurazione alla facoltà inidoneabile della pubblica amministrazione e si ritenesse di mantenere il criterio delle Commissioni, si proporrrebbe la grande opportunità di conservare, convertendoli in commissioni di merito di unico grado, le Commissioni provinciali che erano state formate e che avevano per funzione - con compito limitato alle sospensioni - nelle zone in cui erano state applicate, nel campo epurativo, le Ordinanze Militari Alleate. Ciò risponde alle generali aspirazioni dei Comitati dell'Alta Italia, delle quali io mi sono reso personale conto, e risponde anche alla opinione mia da me prospettata a che il Comando alleato aveva pienamente approvato.

Resterebbe a vedere se, per parità di trattamento, si dovesse istituire analoghe commissioni anche nel resto dell'Italia, decentrando così le Commissioni attualmente concentrate in Roma e facenti capo ai singoli Ministeri. Una simile armonizzazione parrebbe ideologicamente desiderabile se si teme che provocherebbe, per il lungo e faticoso periodo di avviamento, una allungamento e non un acceleramento del corso dell'epurazione.

Il mantenere la diversità di meccanismo non dovrebbe riferirsi a una med diversità di trattamento col Nord e del Sud, ma bene di giustificare dal punto di vista storico e dell'utilità pratica, allo scopo di utilizzare al massimo e celeramente gli organi già esistenti e funzionanti.

Se si volessero, invece, istituire analoghe commissioni al Sud della linea Gotica, tanto varrebbe allora decentrare anche queste, convertendole in commissioni Provinciali, con la possibilità della creazione di più sottocommissioni in rapporto alla quantità e alla qualità delle Amministrazioni da epurare. E', questo, una specifica proposta del C.I.R. di Torino.

non
queste

di mantenere il criterio delle Commissioni, si prospetterebbe la grande opportunità di conservare, convertendoli in commissioni di merito di unico grado, le Commissioni provinciali che erano state formate e che avevano ben funzionato - con compito limitato alla spon-sione - nelle zone in cui erano state applicate, nel campo operativo, le Ordinanze Militari Alleate. Ciò risponde alle generali aspirazioni dei Comitati dell'Alta Italia, delle quali io mi sono reso personale conto, e risponde anche alla opinione già da me prospettata e che il Comando alleato aveva pienamente approvato.

Resterebbe a vedere se, per parità di trattamento, si dovesse istituire analoghe commissioni anche nel resto dell'Italia, decentrando così le Commissioni attualmente concentrate in Roma e facenti capo ai singoli Ministeri. Una simile armonizzazione parrebbe ideologicamente desiderabile su di temi che preoccuperebbe, per il lungo e faticoso periodo di avviamento, una allungamento e non un acceleramento del corso dell'epurazione.

Il mantenere la diversità di meccanismo non dovrebbe riferirsi a una *media* diversità di trattamento del Nord e del Sud, ma bene si giustificerebbe dal punto di vista storico e dall'utilità pratica, allo scopo di utilizzare al massimo e celeramente gli organi già esistenti o funzionanti.

Se si volessero, invece, istituire analoghe commissioni al Sud della linea Gotica, tanto varrebbe allora decentrare anche queste, convertendole in commissioni Provinciali, con la possibilità della creazione di più sottocommissioni in rapporto alla quantità e alla qualità delle Amministrazioni da epurarsi. E', questo, una specifica proposta del C.L.N. di Torino.

190

AZIENDE PRIVATE

E' vivamente sentito, specialmente in Alta Italia, il bisogno dell'epurazione anche della Azienza privata.

Il sistema adottando potrebbe fondarsi sostanzialmente sull'ordinanza n. 46 del Comando Alleato.

Alla dipendenza del servizio si sostituirebbe, naturalmente, la risoluzione del rapporto.

Qui non si potrebbe, naturalmente, prescindere dalla Commissione che potrebbero essere costituite, per gruppi di aziende affini, da Commissioni di tre membri: dei quali due da nominarsi dal Prefetto, su designazione, rispettivamente della categoria dei datori di lavoro e della Camera del lavoro, e il terzo dall'alto commissariato.

..

questo

46

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785016

COMITATO PER L'EPURAZIONE

" 7 "

Comitato di epurazione

Le cause della risoluzione dovrebbero anche qui enunciarsi genericamente, in relazione al comportamento complessivo del dipendente.

La Commissione potrebbe, se del caso, limitarsi a proporre il trasferimento dall'uno all'altro stabilimento della stessa azienda.

Anche a questo proposito, il deferimento alle Commissioni non dovrebbe essere fatto in massa, ma in base a segnalazioni individuali.

Il C.L.N. di Torino segnala cose particolarmente degne di considerazione, la posizione di conflitti "inconsiderabili", i quali, non rientrando nel campo epurativo vero e proprio, fossero però inutabili di "eccesso nell'esercizio del potere disciplinare o di un comportamento vessatorio nei confronti della maestranza, o comunque contro agli interessi della produzione". Anche per costoro potrebbe essere opportuna la pronuncia della Commissione, che potrebbe, pure a questo proposito, limitarsi a proporre, se possibile, il trasferimento dall'uno all'altro stabilimento.

Lo stesso C.L.N. segnala la opportunità della declaratoria di epurazione, agli effetti morali permanenti in casi gravi, anche dei dipendenti che abbiano volentariamente receduto dal rapporto.

Il rilievo potrebbe essere preso in considerazione anche nei confronti di dipendenti delle pubbliche Amministrazioni.

DIPENDENTI SOCIETÀ

Gravissima, economicamente e socialmente, è la questione dei dipendenti sospesi di fatto o di diritto.

Dal punto di vista giuridico costoro, quando non fossero deferiti per la dispenza o per l'epurazione, dovrebbero essere senz'altro riassunti.

Comunque, spesso, il rientro di costoro è ostacolato, talora violentemente, da talune masse, anche quando non sussistono circostanze tali da far apparire giustificabile una tale resistenza.

Qui il problema diventa squisitamente politico. Autorità e stampa

...l'altro stabilimento della stessa azienda.

Anche a questo proposito, il deferimento alle Commissioni non dovrebbe essere fatto in massa, ma in base a segnalazioni individuali.

Il C.L.N. di Torino segnala come particolarmente degna di considerazione, la posizione di conflitti "indecidibili", i quali, non rientrando nel campo epurativo vero e proprio, fossero però in uterili di "eccesso nell'esercizio del potere disciplinare o di un comportamento vessatorio nei confronti delle maestranze, o comunque contrario agli interessi della produzione". Anche per costoro potrebbe essere opportuna la pronuncia della Commissione, che potrebbe, pare a questo proposito, limitarsi a proporre, se possibile, il trasferimento dall'uno all'altro stabilimento.

Lo stesso C.L.N. segnala la opportunità della decurtazione di epurazione, agli effetti morali permanenti in casi gravi; anche dei dipendenti che abbiano volontariamente receduto dal rapporto.

Il rilievo potrebbe essere preso in considerazione anche nei confronti di dipendenti delle pubbliche Amministrazioni.

DIPENDENTI COMPLETI

Previsibile, economicamente e socialmente, è la questione dei dipendenti esclusi di fatto o di diritto.

Dal punto di vista giuridico costoro, quando non fossero deferiti per la dispensa o per l'epurazione, dovrebbero essere senza altro riassunti.

Nonché, spesso, il rientro di costoro è ostacolato, talora violentemente, da talune masse, anche quando non sussistono circostanze tali da far apparire giustificabile una tale resistenza.

Qui il problema diventa squisitamente politico. Autorità e stampa dovrebbero collaborare per avviare le masse a un maggior senso della legalità e ad astenersi da un prepotere troppo offeso al sistema fascista per essere desiderabile.

Nei casi dubbi, dovrebbe darai al secesso il diritto di ricorrere al giudizio dichiarativo della Commissione. E se questo risultasse favorevole, occorrerebbe pretendere il rispetto della legalità.

4183

ALBI PROFESSIONALI

L'epurazione degli Albi Professionali dovrebbero essere devoluta ai rispettivi Consigli dell'Ordine.

Roma 24 - IX - 45

Roberto Gironi

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785016

HEADQUARTERS ALLIED COMMISSION
AIO 394
CIVIL AFFAIRS SECTION

VP/CA

23 April 45

SUBJECT : Defascism - Payments of the expenses.

TO : Senior Legal Officer - S Army.

Reference your RIX/LE/760/282 of 19 Mar.

- 1 The question of payments of the expenses of the Delegates of Forlì and Ravenna has been referred to the Italian Government. They reply that if we agree ANU should
 "authorize the Prefects to advance the necessary funds. The Delegations would then see to the payment of their expenses and the wages of their staffs. As to the salary to be paid to the Delegates the amount has not yet been fixed, but legislative measures are being issued for the purpose. At present other Delegates are not receiving any remuneration at the most they are drawing a certain sum from the funds advanced to them for the payment of expenses".
- 2 The Government is, it is understood, proposing to issue a direction to Prefects on this subject.

BY COMMAND OF THE CHIEF COMMISSIONER :

G.R. UNJOHN Birt,
VP CA Section

AB/is

188

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785016

Pro : Lt Col S.H. WHITE
CA Section, HQ/AC

HEADQUARTERS ALLIED COMMISSION
APO 394
CIVIL AFFAIRS SECTION

DP/L.A./CA

23 April 45

Your Excellency,

This Commission is in accord with the views expressed in your letter of 18 April. In view of the operations now in progress 8th Army has been written to, to enquire whether an immediate visit by Dr Franceschelli to Forlì and Ravenna would be convenient.

Believe me, Your Excellency,
Yours truly,

M E Ruggiero GRISCO
Alto Commissariato per le Sanzioni
contro il Fascismo,
Palazzo del Viminale
R O M A

187

TRANSLATION NO. 703

HIGH COMMISSION FOR SANCTIONS AGAINST FASCISM

ROME, 18 April 1945

Ref. 1545

Dear Colonel,

Reference to your letters of 24 ~~May~~ and 15 April 1945.
wash

The question of appointing delegates of the High Commission for Epuration for the areas of Forlì and Ravenna and in general for the areas under A.M.G., to which DL 159 and subsequent decrees have not been extended, may be set out as follows:

1) In the said areas an official appointment of delegates made by the High Commissioner clearly cannot be formally recognized by the Allied Authorities because the laws instituting the same High Commission have no force in those areas.

2) On the other hand I think it advisable that the operations in connection with epuration, even if not formally recognized, be carried out right from the beginning by the same bodies who will officially continue and bring them to an end when DL 159 and subsequent decrees are extended to the areas in question. The reasons for this are as follows:

- a) There will not be different rules applied during the two periods;
- b) Epuration will be more speedy;
- c) Epuration will be carried out in a legal form right from the beginning and by carefully chosen and adequately controlled bodies;

3) For these reasons I think the following solution should be adopted for the areas in question:

The High Commissioner could nominate his delegates according to the usual procedure (i.e. after hearing the Prefect and the local Committee of National Liberation) and in consultation with the Allied Military Authorities, and then order them to discharge their normal duties.

The Allied military authorities should be requested by the Allied Commission to give their consent and support to these bodies who would naturally derive their power

from the said authorities.

As to financing the delegations so formed, I think the procedure should be the same as that at present used within the areas under A.M.G. namely that the local Allied Military Bd. authorize the Prefects to advance the necessary funds. The Delegations would then see to the payment of their expenses and the wages of their staffs.

As to the salary to be paid to the Delegates the amount has not yet been fixed, but legislative measures are being issued for the purpose.

In the meantime the present Delegates are receiving no compensation and at the most are drawing a certain sum from the funds advanced to them, for the payment of expenses.

As the above questions will concern large areas in view of the forthcoming military operations, I should be glad if you would let me know your opinion on them.

As regards the Provinces of Forlì and Ravenna in particular, I think it highly desirable that one of my officials (Dr. Franceschetti I think) should go to the said provinces with a person representing you, if it is possible for you to go personally, in order to solve all the problems which have arisen.

Yours sincerely
/s/ Grieco

15/5
DF/LA/CA
ALTO COMMISSARIATO
PER LE SANZIONI CONTRO IL FASCISMO
ALTO COMMISSARIO AGGIUNTO
PER L'EPURAZIONE

Roma, 18 aprile 1945

21 APR 1945

Sig. Colonnello,

mi riferisco alle Sue lettere del 24 maggio e del 15 aprile 1945.

La questione della istituzione di delegati dell'Alto Commissariato per l'Epurazione nelle zone di Forlì e Ravenna, e in genere nelle zone sottoposte al controllo militare e alle quali quindi non è stato esteso il D.L. 159 e successivi si prospetta a mio avviso nel seguente modo:

1°) - In tali territori una nomina ufficiale di delegati eseguita dall'Alto Commissario non può avere evidentemente riconoscimento formale da parte delle Autorità Alleate perchè non hanno efficacia alcuna in tali zone le leggi che istituiscono lo stesso Alto Commissariato.

2°) - Ritengo d'altra parte molto utile che, pur senza riconoscimento formale, le operazioni attinenti all'epurazione siano svolte fin dal principio da quegli stessi organi che dovranno poi continuarla e portarla a termine in modo ufficiale quando saranno estesi ai territori interessati il D.L. n. 159 e successivi. E ciò per i seguenti motivi:

a) - Non si applicheranno in tal modo criteri diversi nei due periodi;

b) - L'epurazione sarà effettuata in modo più rapido;

c) - L'epurazione sarà condotta sin dall'inizio in forma legale e da organi oculatamente scelti e convenientemente controllati;

Col. WHITE

Comm. de l'Allies Civil Affairs Section
Via Veneto - R O M A -

4184

11/5

(3°) - Per tali motivi ritengo quindi che dovrebbe adottarsi per i territori in argomento la seguente soluzione:

L'Alto Commissario potrebbe designare, con la consueta procedura (cioè sentito il Prefetto ed il locale Comitato di Liberazione Nazionale) e d'accordo con le Autorità militari alleate, i propri delegati ed incaricarli quindi di svolgere i loro normali compiti.

Le Autorità militari alleate dovranno essere pregati dalla Commissione Alleata di dare consenso ed appoggio a tali organi che naturalmente deriverebbero da tali Autorità i propri poteri.

Per quanto concerne il finanziamento delle Delegazioni in tal modo costituite, penso che dovrebbe attuarsi per analogia quanto viene attualmente praticato nei territori A.M.G.; che cioè i locali Comandi Militari Alleati autorizzino le Prefetture ad anticipare i fondi occorrenti alle Delegazioni, che provvederanno con tali fondi alle proprie spese, ivi compresi i salari del personale.

Per quanto attiene alla misura della retribuzione dei Delegati nulla è stato sinora disposto e sono in corso misure legislative in proposito.

Nel frattempo gli attuali Delegati o non prelevano nulla per proprio compenso o si limitano ad attribuirsi una somma a titolo di rimborso spese sul fondo ad essi anticipato.

Poichè le questioni dianzi esposte interesseranno considerevoli regioni - in vista dei prossimi sviluppi delle operazioni belliche - Le sarò grato se vorrà farmi conoscere il Suo parere in merito alle questioni stesse. Per quanto poi in particolare attiene alle Province di Forlì e Ravenna riterrei altamente desiderabile che un mio funzionario (penserei il dr. Franceschini) potesse recarsi sul posto con un Suo rappresentante - se non è possibile con la stessa S.V. - per risolvere tutti i problemi che vi sono sorti.

Con i migliori saluti mi creda

Raffaele

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785016

From: Lt Col S.H. WHITE
CA Section HQ AC

HEADQUARTERS ALLIED COMMISSION
APO 394
CIVIL AFFAIRS SECTION

54

Ref DE/4A/CA

15 April 45

Your Excellency,

I am instructed to refer to this Commission's letter DE/4A/CA of 24 Mar and to enquire whether you are in a position to say how the expenses of the Delegations in Forli' and Ravenna are to be met prior to DL 159 being put into force.

Believe me, Your Excellency,
Yours truly

H E Ruggiero GRIMCO
Alto Commissariato per le Sanzioni
contro il fascismo,
Palazzo del Viminale,
ROMA

:183

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785016

HEADQUARTERS ALLIED COMMISSION
APO 394
CIVIL AFFAIRS SECTION

DT/4.4/CA ✓

24 Mar 45

Your Excellency,

With reference to the recent appointment of Delegates in areas to which IL 159 has not yet been extended (Porto and Savona).

The responsible authorities ask that they should continue their functions but enquire what proposals are going to be made with regard to the payment of their expenses prior to the date on which IL 159 is extended to this area.

Perhaps Your Excellency will let me know what arrangements will be made.

Believe me, Your Excellency,
Yours truly,

S.R. WHITE Lt Col.
for VP CA Section

His Excellency Ruggiero GRINCO
Alto Commissariato per le Sanzioni
contro il Fascismo
E. O. M. E.

4182

604

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785016

Tel : 489081
Ext : 469

HEADQUARTERS ALLIED COMMISSION
APO 394
CIVIL AFFAIRS SECTION

LE/LA/Ch

26 Mar 45

SUBJECT : Defascism

TO : ASG 8 Army

Reference your HIX/LE/780/282 of 19 Mar.

- 1 In accordance with your request it has been arranged that the Delegate shall continue and the HC has been asked what proposal he has to make with regard to expenses. As the appointment so far as he is concerned has no legal authority it is expected that he may find some difficulty.

BY COMMAND OF THE CHIEF COMMISSIONER :

G.F. UPJOHN Brig.
VP CA Section

AB/18

4181

23 MAR 1945

2A

AMG
HQ EIGHTH ARMY
REAR

WHL/dsh.
19 March 1945.

REF : RIX/12/780/282

SUBJECT : Expiration.

TO : Headquarters, Allied Commission, APO 394 (For Vice-President,
Civil Affairs Section. ✓ 1A

1. Reference your DP/4.A/CA, 1 March 1945, addressed to High Commissioner for Sanctions Against Fascism, it is the desire of this Headquarters that the Forli delegate (para 5 your letter) be permitted to continue his functions for the time being.

2. It is contemplated that DDL 159 may be implemented in Forli Province in the near future, and it therefore seems unwise to interfere with him at this time.

3. It is also important that his expenses incurred prior to the implementation of the Decree be approved by the High Commissioner.

WHL
WILLIAM H. LEVIT
Lt. Col. J.A.G.D.
Senior Legal Officer
AMG Eighth Army Rear.

Copy to:

PIO Forli Province.



180

2310

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785016

AMERICAN ARMY CENTER
APO 34
CIVIL AFFAIRS SECTION

1 March 45

10/1-45

Dear Sir,

I desire to draw your attention to two administrative details, with regard to the appointment of Commissioners and Delegates in Military Govt Territory.

It has been the practice of AG to extend the defining decree to AG Territory as soon as conditions are sufficiently settled, nevertheless such territory has not been returned to Italian administration and the effective authority still lies in the Military Governor.

The Military Governor is required to waive the letter of his right to make such appointments in provinces in AG Territory provided that the persons proposed to be appointed are approved by the Provincial Commissioner before your Delegate submits his recommendations to you. I shall be glad to hear that you accept this arrangement and will instruct your Delegate accordingly.

In the case of appointments which it is desired to make in a Province in which there is no already appointed Delegate who can obtain the Provincial Commissioner's approval, your nominations should be submitted to this office.

Different considerations however apply to territory still in any area to which the decree have not yet been extended. In such territory there is no law in force which authorizes the appointment of either Delegates or Commissioners and none can be appointed. (It is understood that at "Orli" area one is purporting to act as Delegate; will you please make it clear to him that he cannot do so).

Further because of Army Security requirements persons in any area are not in a position to pass information back to you, such appointments therefore are in any event of very little practical use until restrictions can be relaxed.

Believe me, Dear Sir,
Yours truly

S. S. Smith, Brig.
C. S. Section

Il Comandante per la Zona
contro il bandito,
Milano del Viminale,
R. M. A.

41.5

Copy to : AG, Central-Service, Rome, Milan, Naples,
Florence, Genoa, Venezia Region;
also 3-47; AGO 5 Army (for your review dated 25 Feb - para 45);
AG 15 Army Group

0304

1944