

1285  
Ace

10000/120/3026

A 022

MAR. - JUN.

10000/120/3026

A 022 Peace Time Adm. General

MAR. - June 1946

2859  
2884

SECRET.

## HEADQUARTERS ALLIED COMMISSION

APO 394

Office of the Executive Commissioner

Ref: 2810/44/EG.

6 June 1946.

SUBJECT: Approval of Service Ministry Appointments.

TO : Director,  
Navy Sub-Commission  
Land Forces Sub-Commission  
Air Forces Sub-Commission

Copies of the under-mentioned signals, subject as above, are forwarded for your information:

|                           |   |                          |
|---------------------------|---|--------------------------|
| No. 2867 dated 4 May 46   | - | ALCOM to AFHQ            |
| No. FX 66651 dated 25 May | - | AFHQ to A WAR rptd ALCOM |
| No. FX 66654 dated 25 May | - | AFHQ to ALCOM            |
| No. FX 67071 dated 3 June | - | AFHQ to ALCOM            |

JC.

*L. W. Hind-Smith*  
Brigadier  
Executive Commissioner.

(7)

Mund

W.P.

2884

1 2 2 9

# HEADQUARTERS ALLIED COMMISSION

## OUTGOING MESSAGE

Originator do not write above this line

|                                                                              |                                         |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| FROM (A) HQ ALCOM ASSOC FROM ADMIRAL STONE                                   | DATE-TIME OF ORIGIN<br>041220B MAY 1946 |
| TO (FOR ACTION) AFHQ FOR SACRED GEORGE FIVE UNCLE SUGAR POLAD BRITISH RESMIN |                                         |
| TO (INFORMATION)                                                             |                                         |
| Ref. No 2867                                                                 | Security Classification SECRET          |

SINCE NATIONAL ELECTIONS JUNE SECOND WILL UNDOUBTEDLY RESULT IN AT LEAST A  
 MAJOR RESHUFFLING OF CABINET CMA SUGGEST CONSIDERATION BE GIVEN TO FOLLOWING  
 QUESTIONS COLONEL PAREN ABLE PAREN SHALL I REQUEST NEW ITALIAN GOVERNMENT  
 CMA AS IN PAST CMA TO GIVE SAME COMMITMENT OF ADHERENCE TO OBLIGATIONS OF  
 ARMISTICE AND ADDITIONAL TERMS OF SURRENDER CMA ASSUMING THAT THESE WILL  
 NOT BE ABROGATED OR FURTHER MODIFIED PRIOR TO FORMATION OF NEW GOVERNMENT  
 QUERY PAREN BAYER PAREN WILL THE GOVERNMENT CONTINUE TO BE REQUIRED TO SUBMIT  
 FOR APPROVAL ANY CHANGES IN THE GOVERNMENTAL POSITIONS LISTED IN APPENDIX ABEE  
 TO MACMILLAN AIDE MEMOIRE OF TWO FOUR FEBRUARY ONE NINE FOUR FIVE QUERY PARA  
 TWO PAREN DOG PAREN OF PAR FOUR EIGHT SEVEN REFERS

DISTRIBUTION:

ES Ambassador  
 BR Ambassador  
 US Polad  
 BR Polad  
 EX Comr  
 CC Files

2883

Precedence ROUTINE  
 Office of origin Chief Commissioner  
 Originator's  
 Tel. No. 222 Signature EILERY W. STONE, Rear Admiral,  
 USNR, Chief Commissioner.

Authenticated

## INCOMING MESSAGE

HEADQUARTERS ALLIED COMMISSION

Originator's Reference: FX 66651

Message Centre No: H/3305

Date/Time of Origin: 23011B

Date Time Rec'd: MAY 25 1445

Precedence: IMPORTANT

FROM: FREEDOM SIGNED SACRED CITY PHGEC

TO : ACTION ACWAR WASHINGTON FOR BCS,  
INFO CABINET OFFICE WHITEHALL ALCOM ROME CINC MED

SECRET.

1. The National elections 2 June will undoubtedly result in at least a major reshuffle of Italian concessions (ACWAR WASHINGTON FOR CCS AND TO CABINET OFFICE WHITEHALL FOR BCS, ALCOM ROME, CINC MED. THIS IS NAF 1141).
2. In such event, the following questions will arise:
  - (a) should new Italian Prime Minister be required as in past to sign a specific undertaking on behalf members of his Government to effect that they adhere to their obligations under the Armistice and additional conditions of the Armistice?
  - (b) should Italian Government continue to be required to submit to the Allied Commission for approval in accordance with para 2(d) of PAN 487 changes in appointments of Service Ministers and all? other military appointments as I may determine?
3. In regard to question (a) as long as the present Armistice remains in force I see no reason for discounting the current practice.
4. In regard question (b) I consider that in view present political situation regarding the 43 Fleet no relaxation in control now engineered over appointment of Ministers of Marine and in the Navy can be made. I feel less strongly on the subject of appointments to the other Service Ministries and armed forces but consider that it would be undesirable to treat them different from the Ministry of Marine and Navy. I therefore consider it necessary that present practice of appointments being submitted for approval should remain unchanged.
5. I therefore intend to make no change in existing procedure in connection with either casual questions listed in my para 2 above.

AC DIST: ACTION: Ex. Com - 2  
INFO : Chief Com  
Polad(A)  
Polad(B)  
File  
Skeleton

2832

## INCOMING MESSAGE

HEADQUARTERS ALLIED COMMISSION

Originator's Reference: F 66654

Message Centre No: H/3306

Date/Time of Origin: 231940 B

Date Time Rec'd: MAY 25 1430

Precedence: ROUTINE

FROM: AFHQ SIGNED SACRED CITY FILEG

TO : ALCOM ROME FOR ADMIRAL STONE

SECRET

REUR 2867 of 4 May reference our NAF 1141. Unless you receive instructions to the contrary from this Headquarters no change will be made in the existing procedure in regard to either of the questions raised by you.

AG DIST: Action - Chief Com  
Info - Ex Com  
Polad(A)  
Polad(B)

2881

## INCOMING MESSAGE

## HEADQUARTERS ALLIED COMMISSION

Originator's Reference: FX 67071

Message Centre No: H/3565

Date/Time of Origin: JUNE 021400B

Date Time Rec'd: JUNE 030900B

Precedence: IMPORTANT

FROM: AFHQ SIGINT SACRED CITE PUEB

TO: AICOM ROME, INFO CINC MED

SECRET.

Herewith is text of signal from British Chiefs of Staff to JSM WASHINGTON for your information only. You will take no action in connection therewith.

"Reference NAF 1141.

1. We agree with SACRED's view.

2. In particular we consider retention of ADMIRAL DE COURTEN as Minister of Marine and Chief of Naval Staff very desirable. GEXEM please seek agreement of US Chiefs of Staff to despatch of following message to SACRED. Foreign Office concur quote your views in NAF 1141 are approved. In particular retention of ADMIRAL DE COURTEN both as Minister of Marine and Chief of Naval Staff is most desirable and if his name is not submitted to you as the new Minister you are authorized so to inform Italian Government.

3. Should Italian Government show disposition on constitution grounds to appoint a civilian Minister of Marine you should inform them of our views that retention of ADMIRAL DE COURTEN in both capacities at least until ratification of treaty would be in best interests of Italian Nation and Italian Navy."

AC DIST:

ACTION: EXEC COMMISSIONER

INFO : CHIEF COMMISSIONER

NAVY S/C

POLAD (A)

POLAD (B)

2836

## HEADQUARTERS ALLIED COMMISSION

APO 394

Office of the Executive Commissioner

SECRET

Ref. : 1810/3/30

// May 1946.

SUBJECT: Approval of Appointments.

TO : G-5 Section,  
A.F.H.Q.

Refer to conversation (Lt. Col. White - Maj. Hand-Smith speaking).

The "current practice" referred to in Appendix "A" of Aide Memoire dated 14 February 1945 is defined by Land Forces Sub-Commission as follows.

"GOC, M.M.I.A., is consulted over all general appointments and adv sec. Also, unofficial advice on many junior or 'special' appointments. No question of veto has arisen".

Both Naval and Air Forces Sub-Commissions agree this principle but the Naval Sub-Commission approve appointments of the rank of Captain and certain Specialists and have on occasion vetoed appointments, and Air Forces Sub-Commission approve appointments of Lt. Col. and above.

For the Chief Commissioner:

A. W. Kuschy

Brigadier,  
Executive Commissioner.

Copy to:- Land Forces Sub-Commission.  
Naval Forces Sub-Commission.  
Air Forces Sub-Commission.

2879

Subject: Italian Army - NOC

Land Forces Sub-Comm. A.C.,  
(M.I.I.) B O M E.

A 022

4 Apr. '46.

To : Ministry of War

1. M.I.I. have recently had an opportunity of examining a pamphlet "IL PROBLEMA DEI COTTUCCI MILITARI" written by Gen. PAOLO DEBARI.

2. I am to say that this pamphlet has been read with great interest, and the GOC considers that Gen. DEBARI is very much on the right lines.

3. It is assumed that the Ministry of War are making a preliminary study of the problem, the final decision of course, depending on the size and composition of the Italian Army allowed under the Peace Treaty.

4. The importance of the following is particularly agreed:-

(i) housing and welfare generally, especially for married families i.e. give in kind instead of money, and get contentment for the regular portion of the Army.

(ii) decentralization and the placing of more responsibility on the NOC; though officers must also supervise and take an interest.

(iii) the reversal on leadership instead of theory and cleverness and "good handwriting".

To : Ministry of War

1. M.M.I.A. have recently had an opportunity of examining a pamphlet "IL PROBLEMA DEI SOTTERRANEA E DEI RINGIUNG ITALIANO" written by Gen. PAOLO TERNANZI.
2. I am to say that this pamphlet has been read with great interest, and the GOC considers that Gen. TERNANZI is very much on the right lines.
3. It is assumed that the Ministry of War are making a preliminary study of the problem, the final decision of course, depending on the size and composition of the Italian Army allowed under the Peace Treaty.
4. The importance of the following is particularly agreed:-
  - (i) housing and welfare generally, especially for married families i.e. give in kind instead of money, and get contentment for the regular portion of the Army.
  - (ii) decentralization and the placing of more responsibility on the GOC, though officers must also supervise and take an interest.
  - (iii) the remarks on leadership instead of the <sup>288</sup> old cleverness and "good handwriting".

*McGuire to*

Major General  
M.M.I.A.

AW/28

G.O.C. Through Deputy Commander.

General BERARDI's paper on the Italian NCO problem has a lot of good meat in it.

Most of the early part is confined to calculations on the number of NCOs required and the time they may expect to spend in each rank and is academic and of no interest.

He does however make some good points which I have underlined in red and can be read as extracts without wading through the whole text.

His ideas on the importance of welfare and of decentralizing responsibility to NCOs are sound.

M. W. Hope.

B.G.S.

26 Mar 46

*Very interesting paper. The NCO is the backbone of the Army, but we must also have a head*

Dep Comdr *R*  
B.G.S.  
Col. A/C. *W. H. H.*

1. I agree. I think we might tell M. of W. that:-

- (a) we have read Gen. BERARDI's memorandum with great interest and we think he is very much on the right lines.
- (b) we presume the M. of W. are making a preliminary study <sup>2877</sup> of the problem, the final decision of course depending on the size and composition of the Italian Army allowed under the Peace Treaty.
- (c) we particularly agree with the importance of:-
  - (i) housing and welfare generally especially for married families i.e. give in kind instead of in money and get contentment for the regular portion of the Army.
  - (ii) decentralization and the placing of more responsibility on the NCO, though officers must also supervise and take an interest.

P.T.O.

1. (c) (iii) the remarks on leadership instead of theoretical cleverness and "good handwriting".

2. The above would get M. of W. thinking and would emphasize points we have already stressed and are now adumbrated by one of their own best Generals.

27th. March.

L.B.

THE NCO's PROBLEM IN THE  
ITALIAN ARMY

In the columns of this review three officers, and thanks to  
Go6, also an NCO have till now discussed the problem of the NCOs, the most  
important organic problem which is today imposing itself to the attention  
of those who have the honour of leading the Army. This is real will  
of reconstruction and there is everything to be thankful for that once more  
the example of the positivity of intents is coming from the Military ranks,  
also if in the past two years many things that could have been done were  
not done by men busy in quite other affairs. Several ~~notions~~ basic  
principles which can now after two years be defined, to avoid too-quick  
solutions dictated by the emergency when things become urgent, which always  
were a bad and dangerous habit of the Italian Army before the actual  
democratic wisdom could lead its destinies. The Allied control is a  
very smooth and efficient one of which the Italians are not showing  
sufficient interest, but are content to cry over the past fate of their  
country.

The four authors have diagnosed of the bad, projected the  
reasons, polemized about a word, vaguely suggested some ideas. But at  
the present time it is a matter of coming to the facts, because only facts  
have a value; and to see if the possibility of the ideas can stand the  
test, so that they ~~were~~ not thrown into the air as just good intentions.

28'6

It is necessary to start with the ~~numbers~~, because only the  
~~numbers~~ speak the truth and are not "Castles in Spain", It does not  
matter if the organic datum about the Army are not yet known, we can always  
think in percentage, and so have ready the bases of the problems for the  
not far-day when the organic datum will be revealed. Which means to be  
prevident.

...../2

- 2 -

Being the organic problems very strictly united among themselves, we feel the convenience of recalling to our previous article which appeared in this Review in the December issue of 1945, and of taking as a base that hypotetic Army which required 10,000 fighting officers approximately. If we calculate that Army, all comprised, to the equivalent of some fifteen divisions - which means 4,500 squads and 180 Battalions - and we designate to each squad an NCO, and to each command - from company upwards - another 2 or 3 NCOs, we get a total of about 10,000, in this number comprising the 1,300 Commanders of Platoons, who in the mentioned article we said have to be Staff Serjeants. So, that hypotetic Army should have, for some one hundred fighters, ~~4,000~~ <sup>4</sup> subalterns and ~~10,000~~ <sup>10</sup> NCOs which means, ~~2.5~~ <sup>2.5</sup> NCOs per Subaltern and 1 NCO every 10 privates. The proportion is right.

No doubt that today a too large a number of ranks - particularly of Staff Serjeants - is existing without any need of organic necessity: while, instead, both the just appointed NCO - who is, at least, an apprentice - and the serjeant in the first years of his career as professional soldier - who has gone through the most important experience of this career - have the same rank. It is convenient that confusion, always dangerous, can be avoided, which in the present article we try to do, we find it right to keep the following hierarchy :-

cpl cadets

2873

|                                 |   |                                                                                                        |
|---------------------------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Aspirants                       | - | Squad Commanders                                                                                       |
| Sergeant (professional soldier) | - | Squad Commanders                                                                                       |
| Sergeant Major                  | - | Platoon or Specialized NCO                                                                             |
| Staff Sergeant                  | - | Regiment, battalion or company Accountant.                                                             |
| Technical Sergeant              | - | Platoon Commander. These are the Commanders of platoons whom we have already spoke <sup>d</sup> about. |

- 3 -

The equal distribution of ranks which we wish to set out are approximately the following :-

TABLE 'B'

|                     |   |       |
|---------------------|---|-------|
| Technical Sergeants | - | 1,400 |
| Staff Sergeants     | - | 1,600 |
| Sergeant-Majors     | - | 3,000 |
| Cpl Cadets and Sgts | - | 4,000 |

It is not to be excluded that the requirements of the parameters of the career can make it necessary to change slightly the mentioned organizational base, <sup>what</sup> which is always allowed if contained into certain limits.

In building the career according to the rule of the parameters, it is established that its duration for the NCO must not go over the 35 years of age; fundamental base being the one ensuring the whole of it to everybody. <sup>/of a certain entity is</sup> The only forced elimination/between the ranks of Cpl Cadets and Sjt, because in this peculiar case the State has the right to choose the best 75 out of 100 cpl cadets. After this cheque of the tube, the diameter must be maintained constant, except for the usual 5% of natural losses. This, means that the serjeant admitted to the continuative career is sure to become a technical serjeant.

### (COMMISSIONS FROM THE RANKS)

In calculating the rank-year of the serjeant-majors, we must remember that, in the officers' career study, we established to draw 155 serjeant-majors every year for giving them the degree of second lieutenant <sup>28.4</sup> (see mentioned article, page 879, Military Review December 1945, table 'G').

With the objective of maintaining the tube section constant, the permanent relations with the degree totals must be the following, as the calculation of the parameters will easily show :-

- 4 -

Table 'G'

|                    |   |           |
|--------------------|---|-----------|
| Technical Sergeant | - | 3 years   |
| Staff Sergeant     | - | 3 years   |
| Serjeant Major     | - | 4 years   |
| Serjeant           | - | 4 years   |
| Cpl Cadets         | - | 1,5 years |

Starting from the Tables 'B' and 'C', and with the aid of the usual calculation, from the degree-total of the Technical sergeants divided for the permanence, we get the relative degree-year in the number of 470, from which we draw the degree-year of the Staff Sergeants equal to the 19/20 of the previous, and the consequent degree-total of the Staff Sergeants (see Table) :-

NCO's Career Calculation

|                    | <u>Permanence</u> | <u>Losses</u> | <u>Degree-Year</u> | <u>Rank Total</u> |
|--------------------|-------------------|---------------|--------------------|-------------------|
| Technical Sergeant | 3                 | -             | 470                | 1,400             |
| Staff Sergeant     | 3                 | 5%            | 500                | 1,500             |
| Serjeant Major     | 4                 | 5%            | 525+155= 680       | 2,720             |
| Serjeant           | 4                 | 5%            | 715                | 2,860             |
| Cpl Cadet          | 1,5               | 25%           | 950                | 1,520             |
|                    |                   |               | Total              | 10,000            |

Going on with the calculation, we should deduce that the degree-year of Serjeant Major should be 525; but to this number we must add the mentioned 155 who are decanted into the career of officer, <sup>2873</sup> so that this degree-year becomes 680.

From the reading of the Table we deduce :-

- (a) The NCO's total is the one we wanted of 10,000.
- (b) The degree-totals differ very little from the organizational bases of the Table 'B', with acceptable permanences.

- 5 -

- (c) The losses are reduced to the indicated ones, acceptable for any career.
- (d) At the rank of serjeant major two destinations are determined: one is the training of 525 personnel yearly for the ranks of Staff and Technical Serjeant; the other, for training of 155 yearly for the rank of an officer.
- (e) Every year, 470 NCOs reach the age-limits of 35 years, and must be drawn to the civilian jobs.

The last number does not look to be an excess. If we think that in the future Army the employees and clerks will no more be supplied by the draft personnel; and when one thinks that a District HQ requires not less than fifty clerks and that the Districts themselves are about ninety, it is seen that the District HQs absorb 4500 employees who are between the ages of 35 and 60 years (which means divided for the permanence 25) and give the degree-year 180: therefore the Districts would absorb 40% of the NCOs.

2 In conclusion, the NCOs' career - according to the examined scheme - would begin at the age of 18 years with access to school for one year, continuing with 18 months in the rank of cpl cadet. With the promotion to the rank of serjeant, he would enter the continuative career between the ages of 20 and 24 years. Serjeant major at the age of 25, he could try to enter the officers' career; otherwise, he would be promoted Staff Serjeant at the age of 28 and Technical Serjeant at the age of 32. At the age of 35 he would no longer do duty with troops, and would be assured of a civilian position until reaching the age of 60.

At any age before 25 the NCO could, by passing the appropriate examinations, be admitted to the Military Academy and then live the career of the

....6

- 6 -

officers destined to the highest degrees.

It is not easy to calculate what an NCO can cost nowadays. Our opinion is that the economic situation of the NCO should be based on the following premises:

- i) Marriage should be forbidden till the age of 30 years. The familiar bonds are, in fact, highly contrasting with the military life which requires movement and nimbleness.
- ii) The NCO should have rations of food and clothes guaranteed; and, if single, accomodation. We can calculate, for this, an expense of 200 lire a day per NCO.
- iii) To give a pay of 50 lire a day to the cpl cadets, 75 lire a day to the serjeants, 100 lire a day to the serjeant majors, 300 to the Staff and Technical Serjeants.

Such a management means an yearly expense of about 1400 million lire for 10.000 NCOs - on a budget figure of, at the time being - around 40 milliards, which means 3,5%. On the prewar budget of 2,5 milliards, the NCOs were debited with 90 millions, which means 3,6%.

If the expense should superate the budget possibilities, it would be a great mistake to reduce the number of the NCOs and to maintain unhaltered the numer of the privates. We should, instead, reduce both of them in right proportion, according to the wise principle <sup>2851</sup> of our central Authorities, of the Army of quality and not of quantity.

The housing problem must be given particular attention. The Italian barracks were - for the greatest part - those we know, and the

...../6

- 7 -

NCOs were often crowded four, five and even more in stinking rooms close by the barrack-rooms; and the services were in common with the privates. The sergeants' messes were very often badly organized and showed very poor. Now, it is not presumable that people can be coming willingly to a poor life. But if we offer a decent, clean and attractive housing; the candidates will come in large number.

We do not think that in any recently built barracks in Italy the problem of the NCOs' building has been considered: a building where there could be not only light, space, cleanliness, a mess, reading rooms, living rooms, sport rooms etc; but, more, a place where the NCO could find his own room in which, during his rest time, he can stay alone with himself, so interrupting the continuous life in common. Our NCO is put in conditions to live always in contact with the private; what from one side vitiates excessively the liberty of the individual, and from the other one lessens, as a natural consequence, the authoritativeness of the NCO in front of the private.

According to our opinion, this is a very important side in the material treating of the NCO; because it is reflexed on his morale. To see himself treated as a quantity; to see himself neglected as an individual is offensive to him. And this is right. It would be much worse if the NCO would not have a sensibility like this.

In the choosing of the NCO, more than the title of study, the physical qualities must be requested, and the great intellectual quality of the common sense, which is the index of intelligence and mental solidity. The culture is not to be formed in the Recruiting Schools, but especially in the Regiments,

- 8 -

where an hour should be dedicated every day to the intellectual improving, and where abundant libraries should be instituted and other varieties. The cultural patrimony of the NCO should be particularly cared in the practical notions of lived life, on what is in relations with hygiene, sanitary measures and precautions, first aid, cooking, sport life etc. All arguments that, after all, contribute to the authoritativeness of the NCO because the private who can find in him the friend who advises and suggests the ways to the wellbeing, is getting confident in him and feels that he is a superior, a real superior.

So examined the material side of the NCOs' life, we must now affirm a truth that has been too long neglected. The truth is this: the NCOs' problem in the Italian Army is, essentially, a moral one. Instead, until now, it was always considered a material matter of pay, reenlistments, swords, ranks, caps, and awards.

The NCO has a right to have his place in the hierarchic stairs, and till now he has been almost always deceived, left without his dose of responsibility, mortified by the nonbalance of his prestige, oppressed by a too strict control, offended in his authoritativeness. Too often the rank has been conferred as an award for a beautiful hand-writing, while it should only reward the capacities in commanding. Let the commander expand himself in the NCO with his responsibilities, his initiative, his liberty to act; let him try the joys of commanding, and you will have exalted the NCO career.

The distribution of the responsibilities is equivalent to the realization of the decentralization; and the decentraliza-

- 9 -

tion is indispensable on the battlefield because the tactics problems of the instant can be resolved only by the Squad. But how can we ask the NCO squad-leader to develop in himself the capacity of resolving them if, hour after hour, minute after minute, of his military life we did not accustom him to impose his own will and to get out of troubles by himself? Therefore it is deleterious the system of considering responsible for any particular of the service the Colonel and only the Colonel; at we must, at least, arrive at the decision of punishing severely the too zealous subaltern who, to make things work the right way, substitutes himself to the NCO and steals his work. He must be punished because his untimely zeal sounds diffidence towards the NCO, and contributes to mine the molecular strengths that keep the single parts of an Army united. The life of a Regiment goes right if all the particulars of activity are cared through the work of the squad-leaders, and the ability of a Colonel is shown by his capacity to form good NCOs who will let him not to do anything.

Anything is 'order' in the life of the regiments must be let to the NCOs. And we would like to have NCOs who, in matters of order, could be able to issue dispositions, to assemble the privates, to have initiative even unknown to the officers. And we would like, before leaving the duty, to enter a Cavalry Barrack at the horses grooming time, and to see this operation directed just by NCOs, without the presence and ingerence of any officer. 28.8

From the sense of responsibility carefully feeded derivative seriousness, authoritativeness, confidence in oneself, independence of thoughts, reciprocal trust; it derives, in one word, an alive, pulsing and not oppressing hierarchic stair, con-

- 10 -

trusting to that mental ankylosis which is one of the greatest dangers for the connection of the Armies.

The NCOs' problem is therefore a problem of choosing, of putting on a right base a career, of economic treating, of caring the welfare, of maintenance, of education: but over all it is a problem of trust. In Italy, it is commanded by the confidence. The rules we propose here are not theoretical lucubrations: but results of experience. We applied them, not rarely even in contrast with the regulations and the superiors. And we got good fruits of intelligence, passion, collaboration, but especially of gratitude; because our NCOs' souls are generous and sensible, and are grateful for those who are looking for them and understanding them; and when they feel understood, they give all of themselves.

This is why we would like to see this system generalized.

---oooOooo---

286

COMPARISON OF THE ITALIAN AND ENGLISH RANKS' DENOMINATIONS  
as followed in the present translation:

|                   |                      |
|-------------------|----------------------|
| Aspirante         | Cpl cadet            |
| Sergente          | Serjeant             |
| Sergente magg.    | Serjeant major       |
| Maresciallo capo  | Staff serjeant       |
| Maresciallo magg. | (Technical serjeant) |

h. cpl

cpl.

Serjeant

Staff Sgt

h. a. cl. II.

*Al Gen. Browning  
omaggio del generale rivoluzionario*

PAOLO BERARDI  
Generale di C. A.

*P. Berardi*

## IL PROBLEMA DEI SOTTUFFICIALI NELL'ESERCITO ITALIANO

Estretto della RIVISTA MILITARE - Marzo 1946

2800

ROMA  
VIA DI S. MARCO N. 8

From GOC for -

QSO 1 Tug ~~the~~ <sup>past</sup>

QSO 1 (SO) <sup>and</sup> ~~to~~ <sup>the</sup> retention

QSO



20 1/2 inch.

2804

Handwritten

Handwritten

1251

Declassified E.O. 12356 Section 3.3/NND No. 785020

PAOLO BERARDI  
Generale di C. A.

## IL PROBLEMA DEI SOTTUFFICIALI NELL'ESERCITO ITALIANO

Estratto dalla RIVISTA MILITARE - Marzo 1946

2863

ROMA  
VIA DI S. MARCO N. 8

Bene. Sulle colonne di questa Rivista tre ufficiali e, se Dio vuole, anche un sottufficiale hanno finora discusso il problema dei sottufficiali, il problema organico di maggiore importanza che oggi si imponga a chi ha l'onore di reggere le sorti dell'esercito. Questa è vera volontà di ricostruzione e c'è da rallegrarsi che una volta di più l'esempio della positività d'intenti provenga dalle file militari, anche se nei due anni decorsi molte cose che si potevano fare non si sono fatte da uomini in altre faccende affaccendati. Varie questioni di principio e di impostazione possono fin d'ora e potevano essere definite nei due anni, ad evitare le affrettate soluzioni dettate dall'urgenza quando i nodi vengono al pettine, che sono state in uso deleterio nell'esercito italiano prima che l'attuale saggezza democratica ne guidasse i destini. Il controllo alleato è un pettine fitto di cui gli Italiani dimostrano di non preoccuparsi abbastanza, salvo poi a piangere sulle sventure della Patria.

I quattro autori hanno diagnosticato dei mali, prospettato delle cause, polemizzato su di una parola, lanciato nello spazio qualche idea. Si tratta ora di passare ai fatti, poichè solo i fatti contano, e vedere se le idee reggono alla prova delle possibilità, affinchè non restino buttate all'aria allo stato di buone intenzioni.

E bisogna cominciare dalle cifre, poichè soltanto le cifre dicono la verità e non son chimere. Non importa se i dati organici concernenti l'esercito non sono ancor noti: si può sempre ragionar per cento ed aver così pronte le impostazioni dei problemi per il giorno non lontano nel quale i dati organici saran palesati. Ciò che chiamasi previdenza.

### *Il problema dei sottufficiali nell'esercito*

Poichè i problemi organici son vincolati alla convenienza di riferirci al nostro precedente numero della Rivista nel numero di dicembre 1945 e di quel tico esercito richiedente circa 10.000 ufficiali, quell'esercito, tutto sommato, all'equivalente di 4.500 divisioni, ossia di 4.500 squadre e 180 battaglioni, ad ogni squadra un sottufficiale e ad ogni compagnia altri 2 o 3 sottufficiali, si giunge ad un totale di 1300 comandanti di plotone e 1300 sottufficiali. Abbiamo concluso di attribuire a marescialli. Quasi un centinaio di migliaia di combattenti avrebbero bisogno di 10.000 sottufficiali, ossia 2,5 sottufficiali per ogni soldato. Le proporzioni sono tali che ogni 10 soldati.

Non c'è dubbio che oggi esista una pleiade di maresciallo, che non ha una rispondenza organica, mentre invece rivestono lo stesso grado di prima nomina aspirante alla carriera contabile, è un apprendista, quanto il sergente nel primo grado di carriera continuativa, che ha superato il vaglio della carriera. Conviene che la confusione, lesa venga evitata e noi la evitiamo nel presente stato tanto alla seguente scala gerarchica:

- aspirante: capo squadra;
- sergente (fa parte della carriera contabile);
- sergente maggiore: sottufficiale di prima nomina;
- maresciallo capo: di contabilità di prima nomina;
- maresciallo magg.: comandante di plotone di 1300 comandanti di plotone già considerati marescialli.

Gli organici che vogliamo raggiungere per la distribuzione delle cariche sono approssimativamente:

### *Tabella B*

Marescialli maggiori .....  
 Marescialli capi .....  
 Sergenti maggiori .....  
 Aspiranti e sergenti .....

Poichè i problemi organici son vincolati fra di loro, sentiamo la convenienza di riferirci al nostro precedente articolo apparso su questa Rivista nel numero di dicembre 1945 e di basarci su quell'ipotetico esercito richiedente circa 10.000 ufficiali combattenti. Valutato quell'esercito, tutto sommato, all'equivalente di una quindicina di divisioni, ossia di 4.500 squadre e 180 battaglioni, volendo assegnare ad ogni squadra un sottufficiale e ad ogni comando, da compagnia in su, altri 2 o 3 sottufficiali, si giunge ad un totale di circa 10.000, ivi compresi i 1300 comandanti di plotone che nel citato studio abbiamo concluso di attribuire a marescialli. Quell'ipotetico esercito per un centinaio di migliaia di combattenti avrebbe dunque 4.000 subalterni e 10.000 sottufficiali, ossia 2,5 sottufficiali per ogni subalterno, e 1 sottufficiale ogni 10 soldati. Le proporzioni tornano.

Non c'è dubbio che oggi esiste una pleora di gradi, particolarmente di maresciallo, che non ha una rispondenza di necessità organica, mentre invece rivestono lo stesso grado tanto il sottufficiale di prima nomina aspirante alla carriera continuativa, che in sostanza è un apprendista, quanto il sergente nel primo o nei primi anni della carriera continuativa, che ha superato il vaglio più importante di tutta la carriera. Convien che la confusione, lesiva degli amor propri, venga evitata e noi la evitiamo nel presente studio. Ci atteniamo pertanto alla seguente scala gerarchica:

- aspirante: capo squadra;
- sergente (fa parte della carriera continuativa): capo squadra;
- sergente maggiore: sottufficiale di plotone o specializzato;
- maresciallo capo: di contabilità di cp., di bgt., di regg.to;
- maresciallo magg.: comandante di plotone. Si tratta dei 1300 comandanti di plotone già considerati nello studio citato.

Gli organici che vogliamo raggiungere per una equa ripartizione delle cariche sono approssimativamente i seguenti:

*Tabella B*

|                            |      |
|----------------------------|------|
| Marescialli maggiori ..... | 1400 |
| Marescialli capi .....     | 1600 |
| Sergenti maggiori .....    | 3000 |
| Aspiranti e sergenti ..... | 4000 |

2862

Non è da escludersi che le esigenze dei parametri della carriera rendano necessarie talune modificazioni al suddetto *desideratum* organico, sempre accettabili se contenute in limiti ragionevoli.

Nel costruire la carriera secondo la regola dei parametri e stabilito che la durata di essa per il sottufficiale alle truppe non possa oltrepassare i 35 anni di età, criterio fondamentale deve esser quello di assicurare a tutti l'intero percorso. L'unica eliminazione forzata di una certa entità è quella da aspirante a sergente, perchè qui su 100 aspiranti lo Stato ha il diritto di scegliersi i 75 migliori. Dopo questa strozzatura del tubo, il diametro deve essere mantenuto costante, salvo a tener conto del solito 5% di perdite naturali. Ciò significa che il sergente ammesso alla carriera continuativa è sicuro di diventare maresciallo capo. Altri provvedimenti dovranno poi garantirgli l'impiego civile.

Nel calcolare l'anno grado dei sergenti maggiori occorre poi ricordare che, nello studio della carriera degli ufficiali, abbiamo stabilito di prelevare ogni anno 155 sergenti maggiori per farne altrettanti sottotenenti (v. art. citato, pag. 879, R. M., dic. 1945, tabella G).

Per mantenere la costanza della sezione della tubazione, le permanenze in rapporto coi totali grado debbono essere le seguenti, come il calcolo dei parametri facilmente dimostrerà:

Tabella C

|                            | Anni |
|----------------------------|------|
| Maresciallo maggiore ..... | 3    |
| Maresciallo capo .....     | 3    |
| Sergente maggiore .....    | 4    |
| Sergente .....             | 4    |
| Aspirante .....            | 1,5  |

Partendo dalle tabelle B e C e ricorrendo al solito calcolo, dal totale grado dei marescialli maggiori diviso per la permanenza si deduce l'anno grado relativo nella cifra di 470, donde si ricava l'anno grado dei marescialli capo pari ai  $\frac{20}{19}$  del precedente e il conseguente totale grado dei marescialli capo (v. specchio).

## Calcolo carriera sott

|                        | Permanenza | Scarto |
|------------------------|------------|--------|
| Maresciallo maggiore   | 3          | 5 %    |
| Maresciallo capo . . . | 3          | 5 %    |
| Sergente maggiore .    | 4          | 5 %    |
| Sergente . . . . .     | 4          | 25 %   |
| Aspirante . . . . .    | 1,5        |        |

Seguitando il calcolo, si dedurrebbe che il sergente maggiore dovrebbe essere di 525, giungere i 155 anzidetti che vengono trattenuti, sicchè detto anno grado diventa 470.

Dalla lettura dello specchio si deduce:  
1° - il totale dei sottufficiali è di 470;  
2° - i totali grado differiscono di 20 (v. tabella B, con permanenze ragionevoli);  
3° - gli scarti sono ridotti a 20 per qualunque carriera;

4° - al grado di sergente maggiore si aggiungono 155 sergenti: l'una di 525 annui diretta verso i gradi di sottufficiale, l'altra di 155 annui diretta verso i gradi di ufficiale;

5° - ogni anno 470 sottufficiali di 35 anni e debbono essere riversati nel futuro esercito.

Quest'ultima cifra non sembra eccessiva, nel futuro esercito gli impiegati e sergenti forniti dal personale di leva, quando richiede non meno di una cinquantina di sottufficiali, si vede che i soli sottufficiali, i quali, ripartiti su individui tra i quali sono divisi per la permanenza (25) danno l'anno grado, dunque assorbirebbero il 40% dei sottufficiali.

esigenze dei parametri della carriera  
licazioni al suddetto *desideratum* or-  
tenute in limiti ragionevoli.

condo la regola dei parametri e sta-  
il sottufficiale alle truppe non possa  
terio fondamentale deve esser quello  
orso. L'unica eliminazione forzata di  
irante a sergente, perchè qui su 100  
scegliersi i 75 migliori. Dopo questa  
ro deve essere mantenuto costante,  
% di perdite naturali. Ciò significa  
riera continuativa è sicuro di diven-  
vedimenti dovranno poi garantirgli

dei sergenti maggiori occorre poi  
carriera degli ufficiali, abbiamo sta-  
5 sergenti maggiori per farne altret-  
ag. 879. R. M., dic. 1945, tabella G).  
della sezione della tubazione, le per-  
ado debbono essere le seguenti, come  
nte dimostrerà:

tabella C

| Anni |
|------|
| 3    |
| 3    |
| 4    |
| 4    |
| 1,5  |

C e ricorrendo al solito calcolo, dal  
lori diviso per la permanenza si de-  
cifra di 470, donde si ricava l'anno  
ai  $\frac{20}{19}$  del precedente e il conse-  
lli capo (v. specchio).

### Calcolo carriera sottufficiali

|                        | Permanenza | Scarto | Anno grado      | Totale grado |
|------------------------|------------|--------|-----------------|--------------|
| Maresciallo maggiore   | 3          | 5 %    | 470             | 1.400        |
| Maresciallo capo . . . | 3          | 5 %    | 500             | 1.500        |
| Sergente maggiore .    | 4          | 5 %    | 525 + 155 = 680 | 2.720        |
| Sergente . . . . .     | 4          | 25 %   | 715             | 2.860        |
| Aspirante . . . . .    | 1,5        |        | 950             | 1.520        |
| Totale                 |            |        |                 | 10.000       |

Seguitando il calcolo, si dedurrebbe che l'anno grado di ser-  
gente maggiore dovrebbe essere di 525; ma ad esso dobbiamo ag-  
giungere i 155 anzidetti che vengono travasati nella carriera di uffi-  
ciale, sicchè detto anno grado diventa di 680.

Dalla lettura dello specchio si deduce:

- 1° - il totale dei sottufficiali è quello voluto di 10.000;
- 2° - i totali grado differiscono di poco dagli organici della  
tabella B, con permanenze ragionevoli;
- 3° - gli scarti sono ridotti a quelli indicati, accettabili per  
qualunque carriera;
- 4° - al grado di sergente maggiore si determinano due cor-  
renti: l'una di 525 annui diretta verso i gradi di maresciallo, l'altra  
di 155 annui diretta verso i gradi di ufficiale;
- 5° - ogni anno 470 sottufficiali raggiungono il limite di età  
di 35 anni e debbono essere riversati negli impieghi civili.

Quest'ultima cifra non sembra eccessiva. Quando si pensi che  
nel futuro esercito gli impiegati e scritturali non dovranno più es-  
sere forniti dal personale di leva, quando si pensi che un distretto  
richiede non meno di una cinquantina di scritturali e che i distretti  
sono una novantina, si vede che i soli distretti assorbono 4500 impie-  
gati, i quali, ripartiti su individui tra i 35 e i 60 anni di età (ossia  
divisi per la permanenza 25) danno l'anno grado 180: i soli distretti  
dunque assorbirebbero il 40% dei sottufficiali.

Concludendo, la carriera del sottufficiale secondo lo schema esaminato inizierebbe a 18 anni con l'ammissione alla scuola per un anno, cui seguirebbero 18 mesi di aspirante. Con l'ammissione a sergente il giovane entrerebbe nella carriera continuativa tra i 20 e i 21 anni. Sergente maggiore ai 25 anni di età, potrebbe concorrere alla carriera di ufficiale: altrimenti sarebbe promosso maresciallo capo ai 29 anni, e maresciallo maggiore ai 32. A 35 cesserebbe dal servizio alle truppe e gli sarebbe assicurato l'impiego civile sino alla età di 60 anni.

A qualunque età prima dei 25 anni il sottufficiale, sostenendo gli appositi esami, potrebbe essere ammesso all'Accademia militare per percorrere la carriera degli ufficiali destinati agli alti gradi.

Non è facil cosa calcolare il costo di un sottufficiale al giorno d'oggi. A parer nostro la sistemazione economica del sottufficiale dovrebbe essere basata sulle seguenti premesse:

1° - Vietato il matrimonio fino ai 30 anni. I legami familiari costituiscono quanto si può immaginare di più antitetico con la vita militare, che richiede movimento e snellezza.

2° - Assicurare al sottufficiale razione e vestiario in natura; per gli scapoli, bene inteso, anche l'alloggio. Si può calcolare che ciò comporti la spesa di 200 lire giornaliere per sottufficiale.

3° - Dare uno stipendio in contanti di 50 lire al giorno per gli aspiranti, 75 per i sergenti, 150 per i sergenti maggiori, 300 per i marescialli.

Un trattamento di questo genere comporta la spesa annua di circa 1400 milioni per 10.000 sottufficiali su di un bilancio che oggi si aggira sui 40 miliardi, pari dunque al 3,5%. Sul bilancio di ante-guerra di 2,5 miliardi i sottufficiali gravavano per 90 milioni, pari al 3,6%.

Ove la spesa fosse superiore alle possibilità di bilancio, sarebbe massimo errore voler ridurre il numero dei sottufficiali mantenendo inalterato il numero dei soldati. Si dovrebbe invece ridurre tutto in proporzione, in omaggio al principio saggiamente proclamato dalle nostre autorità centrali di esercito di qualità e non di quantità.

Un accenno particolare richiede la questione dell'alloggio. Le caserme italiane erano in gran parte quelle che erano e i sottufficiali venivano spesso stipati a quattro o cinque e anche più in puzzolenti camere prossime alle camerate: manco a dirlo servizi in comune coi

soldati. I circoli sottufficiali spesso ricavati di ripiego e immagini della miseria. Ora non è presumibile che la gente accorra volentieri a far della miseria. Offrite degli alloggi decorosi, puliti e attraenti, offrite le comodità proprie di ogni viver civile e i concorrenti affluiranno. Crediamo che in nessuna caserma d'Italia di nuova costruzione sia stato affrontato il problema della palazzina per sottufficiali, dove non soltanto vi siano luce, spazio, pulizia, mensa, sale di lettura, sale da gioco, sale da sport e annessi, ma dove ogni sottufficiale trovi una cameretta propria, nella quale nelle ore di riposo possa essere solo con se stesso, abolendo l'ininterrotta comunanza di vita col prossimo tuo, fatta apposta per rendere la vita insopportabile. Il nostro sottufficiale è messo nelle condizioni di vivere sempre a contatto col soldato: il che da una parte vincola eccessivamente la libertà dell'individuo e dall'altra, per forza di cose, ne sminuisce l'autorevolezza di fronte al soldato.

A parer nostro è questo un lato molto importante del trattamento materiale del sottufficiale, perchè incide sul suo morale. Il vedersi trattato a quantità, il vedersi trascurato nei riguardi dovuti alla sua persona lo offendono. E non a torto. Guai se il sottufficiale non avesse questa signorile sensibilità.

Nella scelta del sottufficiale, più che il titolo di studio, devono ricercarsi solide qualità fisiche e la grande qualità intellettuale del buon senso, che è indice di intelligenza e di quadratura mentale. La cultura va formata nella scuola iniziale di reclutamento, ma soprattutto nei reggimenti, dove un'ora al giorno dovrebbe esser dedicata al perfezionamento degli intelletti e dove presso i circoli sottufficiali dovrebbero essere istituite biblioteche abbondanti e variate.

Il patrimonio culturale del sottufficiale dovrebbe essere particolarmente curato nelle nozioni pratiche di vita vissuta, in quanto ha tratto con l'igiene, con le precauzioni e i provvedimenti sanitari, coi pronti soccorsi, con la confezione dei cibi, coi ripieghi occorrenti nella vita sportiva, con gli sport e via dicendo. Tutti argomenti che — tra l'altro — contribuiscono alla autorevolezza del sottufficiale, in quanto il soldato che trova in lui l'amico che lo consiglia e gli suggerisce i metodi del benessere acquista fiducia verso di lui e sente di avere in lui un superiore, un vero superiore.

Esaminato così l'aspetto materiale della vita del sottufficiale, conviene proclamare ben forte una verità che è stata troppo trascurata. E la verità è questa: che il problema dei sottufficiali nell'eser-

cito è essenzialmente un problema morale. Invece se ne è sempre fatta esclusivamente una questione materiale di paghe, di rafferme, di gradi, di sciabole, di berretti e di distintivi.

Il sottufficiale ha diritto al suo giusto posto nella scala gerarchica ed invece lo si è quasi sempre defraudato, rubandogli la sua dose di responsabilità, mortificandolo con la noncuranza del prestigio, soffocandolo di controllo, offendendolo nella autorevolezza. Troppo spesso il conferimento del grado è stato premio dell'ordinata tenuta del carteggio e della bella calligrafia, mentre dovrebbe essere unicamente riconoscimento della capacità di comando. Lasciate che il comandante si sviluppi nel sottufficiale con le sue responsabilità, con le sue iniziative, con la sua libertà di azione, lasciate che egli provi le gioie del comando e avrete nobilitato la carriera del sottufficiale.

La distribuzione delle responsabilità equivale alla realizzazione del decentramento. Ed il decentramento è indispensabile sul campo di battaglia poichè i problemi tattici dell'attimo fuggente solo la squadra li può risolvere. Ma come possiamo pretendere che il sottufficiale caposquadra sviluppi in sè la prepotente capacità di risolverli, se ora per ora, minuto per minuto della sua vita militare, non lo abbiamo abituato a imporre la propria volontà e costretto a fare da sè? E' pertanto deleterio il sistema di chiamar responsabile di ogni particolare di servizio il colonnello e soltanto il colonnello; e bisogna decidersi una buona volta a punire severamente il subalterno zelante che per far andare bene le cose si sostituisce al sottufficiale e gli ruba il mestiere. Egli va punito perchè il suo zelo intempestivo suona sfiducia verso il sottufficiale e contribuisce a minare le forze molecolari che tengono unite le particelle di un esercito. Un reggimento va bene se tutti i particolari di attività ne son curati a traverso l'opera di capisquadra e l'abilità di un colonnello si manifesta a traverso la sua capacità di formarsi dei buoni sottufficiali che permettano a lui di non far nulla.

Tutto ciò che è ordine nella vita dei reggimenti deve essere rimesso ai sottufficiali. E noi vorremmo dei sottufficiali che, in materia di ordine, emanassero disposizioni, riunissero gli uomini, avessero delle iniziative anche all'insaputa degli ufficiali. E vorremmo avere il conforto, prima di lasciare il servizio, di entrare in una caserma d'arma a cavallo nell'ora del governo quadrupedi e di vedere tale operazione diretta e sorretta soltanto da sottufficiali, all'infuori della presenza e dell'ingerenza di qualsiasi ufficiale.

Dal senso di responsabilità curato e alimentato con amore derivano la serietà, l'autorevolezza, la sicurezza di sé, l'indipendenza di pensiero, la fiducia reciproca, deriva in una parola una scala gerarchica viva, pulsante e non opprimente, contrastante a quell'anchilosità mentale che è fra i morbi più pericolosi per la compagine degli eserciti.

Il problema dei sottufficiali è dunque un problema di scelta, di impostazione di carriera, di trattamento economico, di cura del benessere, di addestramento, di educazione: ma è soprattutto un problema di fiducia.

In Italia si comanda con la fiducia. I criteri che qui propugniamo non sono elucubrazioni teoriche: sono frutto di esperienza. Li abbiamo applicati, non di rado anche in contrasto con le regolamentazioni e coi superiori. E ne abbiamo raccolto buoni frutti di intelligenza, di passione, di collaborazione, ma principalmente di gratitudine, perchè le anime dei nostri sottufficiali sono generose ed affettive, e son devote a chi le ricerca e a chi le comprende, e danno tutto di sé quando si senton comprese.

Perciò vorremmo che il sistema venisse generalizzato.

1260