

ACC

10000/135/736

000/135/736

PEACE TREATY
JULY-SEPT. 1946

To primary people - Royce

July 31st 1946

Peace Treaty with Italy 1946

Italian Air Force

CONSIDERATIONS

DRAFTED FOR USE OF THE DELEGATIONS

Le 31 Juillet 1946

Traité de paix avec l'Italie 1946

Aéronautique Italienne

3139

CONSIDÉRATIONS

DRAFTED FOR USE OF THE DELEGATIONS

Le 31 Juillet 1946

3139

Traité de paix avec l'Italie 1946

Aéronautique Italienne

CONSIDÉRATIONS

RÉDACTION À L'USAGE DES DÉLÉGATIONS

July 31st 1946

Peace Treaty with Italy 1946

Italian Air Force

CONSIDERATIONS

DRAFTED FOR USE OF THE DELEGATIONS

Le 31 Juillet 1946

Traité de paix avec l'Italie 1946

Aéronautique Italienne

3138

CONSIDERATIONS

DRAFTED FOR USE OF THE DELEGATIONS

Le 31 Juillet 1946

Traité de paix avec l'Italie 1946

Aéronautique Italienne

3138

CONSIDÉRATIONS

RÉDACTION À L'USAGE DES DÉLÉGATIONS

Considerations

Drafted for use of the Delegations

Conditions.

During the month of April 1946 the Italian Air Force presented a Memorandum in which they requested, at least, to maintain the Air Forces actually in existence, having fought the battle of freedom, side by side with the R.A.F. and the American 15th A.F.

The above request was in itself considered insufficient for an organised national defence. All reserves and auxiliary services should not be considered as included therein. The Peace Treaty (Art. 55 - 56 - 57) allows Italy 350 aircraft, of which only 200 fitted with greatly limited armaments. This figure, as specifically declared, comprises also reserves and auxiliary services.

The conditions deriving from such a disastrous figure become still worse if we consider Italy's geographical and political situation. The following facts should be particularly kept in mind:

- All industrial plants are concentrated in the Po-plain, an immediate target of a possible invasion;
- The frontiers are demilitarised, and the new frontiers are, from a military standpoint, unacceptable;
- The would-be invaders dispose, on their side, of full possibilities of development.

The conditions implied by the Peace Treaty make it absurd to foresee the possibility of working out a plan for « a national defence ».

Article 55.

This article contains in detail all the limitations concerning the equipment.

As above stated, only 200 out of 350 aircraft will have armament.

This figure (350) specifically includes all transport, liaison, air sea-rescue, and training aircraft, besides the reserve planes.

The serviceability of an Air Force is practically negative unless it disposes of a reserve of 60%. The actual first line strength is therefore reduced to only 220 planes, of

fought the battle of freedom, side by side with the R.A.F. and the American 15th A.F.

The above request was in itself considered insufficient for an organised national defence. All reserves and auxiliary services should not be considered as included therein. The Peace Treaty (Art. 55 - 56 - 57) allows Italy 350 aircraft, of which only 200 fitted with greatly limited armaments. This figure, as specifically declared, comprises also reserves and auxiliary services.

The conditions deriving from such a disastrous figure become still worse if we consider Italy's geographical and political situation. The following facts should be particularly kept in mind:

- All industrial plants are concentrated in the Po-plain, an immediate target of a possible invasion;
- The frontiers are demilitarised, and the new frontiers are, from a military standpoint, unacceptable;
- The would-be invaders dispose, on their side, of full possibilities of development.

The conditions implied by the Peace Treaty make it absurd to foresee the possibility of working out a plan for « a national defence ».

Article 55.

This article contains in detail all the limitations concerning the equipment.

As above stated, only 200 out of 350 aircraft will have armament.

This figure (350) specifically includes all transport, liaison, air sea-rescue, and training aircraft, besides the reserve planes.

The serviceability of an Air Force is practically negative unless it disposes of a reserve of 60%. The actual first line strength is therefore reduced to only 220 planes, of which only 120 armed.

The remaining 130 are to be considered as reserve.

The a/m article specifies the tasks which the I.A.F. with aforesaid number of aircraft, should accomplish:

- Local defence of frontiers;
 - Defence against enemy air raids.
- The strength of 120 armed aircraft is absolutely inadequate for these tasks.

In fact:

- 20 + 30 planes should support the land forces in the local defence of frontiers;

Considérations

Rédaction à l'usage des Delegations

Conditions.

En Avril 1946 l'Aviation Italienne presenta un Mémoir dans lequel elle demanda — comme minimum — la conservation des Forces Aériennes effectivement existantes et qui avaient participé à la guerre de libération à côté de la RAF Britannique et de la 15e A. F. Americaine.

La ligne demandée était en elle-même considérée comme insuffisante à une defense nationale organisée; toute reserve ou service auxiliaire étaient considerés en augmentation.

Le Traité de Paix (Art. 55-56-57) assigne à l'Italie 350 avions dont seulement 200 armés avec de notables limitations dans l'armement. Ce chiffre a été spécifiquement déclaré comme comprehensif de toute reserve ou service auxiliaire.

Les conditions découlant de ce chiffre risible sont encore empirées par la situation géo-politique italienne, particulièrement par les faits suivants:

- les industries toutes concentrées dans la Plaine du Po, objectif, celui-ci, d'une invasion immédiate;
- démilitarisation des frontières, et nouvelles frontières inacceptables du point de vue militaire;
- pleine possibilité de developpement des armements de la part des envahisseurs éventuels.

Aux conditions découlant du Traité de Paix il est absurde de prendre en consideration le problème de la « defense nationale ».

Article 55.

Cet article spécifie toutes les limitations ayant trait au matériel.

Comme on vient de le dire, des 350 avions assignés, 200 seulement seront armés.

Dans le chiffre de 350 sont spécifiquement compris les avions de transport, de liaison, de sauvetage en mer, les avions-école aussi bien que la reserve.

Le fonctionnement d'une Force Aérienne exige une reserve du 60%.

La ligne effective, de ce fait, se réduit à 220 avions, dont seulement 120 sont armés.

La ligne de démarcation entre la zone de non-occupation nationale organisée; toute réserve ou service auxiliaire étaient considérés en augmentation.

Le Traité de Paix (Art. 55-56-57) assigne à l'Italie 350 avions dont seulement 200 armés avec de notables limitations dans l'armement. Ce chiffre a été spécifiquement déclaré comme comprenant de toute réserve ou service auxiliaire.

Les conditions découlant de ce chiffre risible sont encore empirées par la situation géo-politique italienne, particulièrement par les faits suivants:

- les industries toutes concentrées dans la Plaine du Po, objectif, celui-ci, d'une invasion immédiate;
- démilitarisation des frontières, et nouvelles frontières inacceptables du point de vue militaire;
- pleine possibilité de développement des armements de la part des envahisseurs éventuels.

Aux conditions découlant du Traité de Paix il est absurde de prendre en considération le problème de la « défense nationale ».

Article 55.

3137

Cet article spécifie toutes les limitations ayant trait au matériel.

Comme on vient de le dire, des 350 avions assignés, 200 seulement seront armés.

Dans le chiffre de 350 sont spécifiquement compris les avions de transport, de liaison, de sauvetage en mer, les avions-école aussi bien que la réserve.

Le fonctionnement d'une Force Aérienne exige une réserve du 60 %.

La ligne effective, de ce fait, se réduit à 220 avions, dont seulement 120 sont armés.

Les autres 130 doivent être considérés comme réserve.

Cet article définit les tâches principales que l'Aviation Italienne, dans les limites du chiffre sus-dit, devrait remplir:

- défense locale des frontières;
- défense contre les attaques d'avions ennemis.

Le chiffre de 120 avions armés est absolument insuffisant à ces tâches.

En fait:

- 20 + 30 avions devraient appuyer les forces de terre dans la défense locale des frontières;

— 20+30 planes should co-operate with the naval forces in the defence and control of a de-militarised coastline extending over 8500 Km.;

— 60+70 planes should be sufficient to beat back the air raids of a possible fully equipped invader who might be expected to come from any point of the coast or frontier.

In state of war the strength of the Air Force would, as a matter of fact, prove quite insufficient, even during the initial stage, since, as generally known, 50% of the first line strength is required to supply and replace the necessary monthly equipment.

Miscellaneous.

The vexatious character of some other points should be further pointed out.

Article 46.

The Italian Industries are rendered unable to avail themselves of foreign commitments, which is obviously prejudicial to any Nation, who would find it convenient to make use of the Italian Industry.

The same article implicitly excludes the possibility for the Italian Air Industry to achieve any technical improvement.

Proposals.

It is proposed to allow if possible a strength of 350 first line aircraft, besides all reserves and not strictly military aircraft (such as air sea-rescue, liaison, a.s.o.).

It has also been requested that some of the planes may be fitted with light bombing devices, enabling them to efficiently co-operated with the sea and land forces.

What hereby requested, however insufficient to set up a national defence program possessing a tolerable degree of efficiency, is considered as a convenient basis for the future development which is implicitly understood under art. 39 (accepted membership of Italy in the U.N.O.).

which is obviously prejudicial to any Nation, who would find it convenient to make use of the Italian Industry.

The same article implicitly excludes the possibility for the Italian Air Industry to achieve any technical improvement.

Proposals.

It is proposed to allow if possible a strength of 350 first line aircraft, besides all reserves and not strictly military aircraft (such as air sea-rescue, liaison, a.s.o.).

It has also been requested that some of the planes may be fitted with light bombing devices, enabling them to efficiently co-operated with the sea and land forces.

What hereby requested, however insufficient to set up a national defence program possessing a tolerable degree of efficiency, is considered as a convenient basis for the future development which is implicitly understood under art. 39 (accepted membership of Italy in the U.N.O.).

— 20 + 30 avions devraient co-opérer avec les forces de la Marine pour la défense et surveillance de 8500 km. de côtes désarmées;

— 60 + 70 avions devraient pouvoir suffire pour s'opposer aux raids aériens d'un envahisseur éventuel bien armé, ayant la possibilité d'attaquer de n'importe quel point de la côte ou de la frontière.

En fait, dans la phase de guerre, la consistance de l'Armée Aérienne est tout à fait insuffisante même pendant la période initiale, le ravitaillement et remplacement du matériel nécessaire, demandant chaque mois 50% de la ligne.

Dispositions diverses.

D'autres dispositions sont ultérieurement vexatoires.

Article 46.

Les industries sont mises dans des conditions qui ne permettent même pas de donner cours aux ordinatifs étrangers, avec un préjudice évident aussi pour ces Nations qui trouveraient convenable de s'adresser à l'industrie italienne.

L'article sus-dit exclut toute possibilité de n'importe quel perfectionnement technique dans l'industrie aéronautique italienne.

Propositions.

On a demandé la concession de 350 avions de ligne, exclusion faite des réserves et des unités affectées à des services qui ne sont pas tout à fait militaires (sauvetage en mer - liaison etc.).

De même, il a été demandé qu'une partie des avions soit armée avec des dispositifs pour le bombardement léger, a fin de rendre possible une efficace coopération avec les forces de terre et de mer.

Tout ce qui vient d'être demandé, bien que n'étant pas suffisant à l'envisagement pratique d'une défense nationale avant un minimum d'efficacité, est, pourtant capable de constituer une base pour cette future renaissance qui est prévue par les conditions générales, dont, il est question à l'article 39 (Admission de l'Italie dans l'O.N.U.).

Les industries sont mises dans des conditions qui ne permettent même pas de donner cours aux ordonnances étrangers, avec un préjudice évident aussi pour ces Nations qui trouveraient convenable de s'adresser à l'industrie italienne.

L'article sus-dit exclut toute possibilité de n'importe quel perfectionnement technique dans l'industrie aéronautique italienne.

Propositions.

On a demandé la concession de 350 avions de ligne, exclusion faite des réserves et des unités affectées à des services qui ne sont pas tout à fait militaires (sauvetage en mer - liaison etc.).

De même, il a été demandé qu'une partie des avions soit armée avec des dispositifs pour le bombardement léger, a fin de rendre possible une efficace coopération avec les forces de terre et de mer.

Tout ce qui vient d'être demandé, bien que n'étant pas suffisant à l'envisagement pratique d'une défense nationale ayant un minimum d'efficacité, est, pourtant capable de constituer une base pour cette future renaissance qui est prévue par les conditions générales, dont, il est question à l'article 39 (Admission de l'Italie dans l'O.N.U.).

3136

6A.7.

ITALIAN DELEGATION AT THE PARIS CONFERENCE
(Dec. 6 (A))

Declaration of General AIMONE-CAT Chief of staff of the
Air Force, to the Military Commission on the aeronautical clauses
of the draft of the Peace Treaty with Italy. (12 September 1946)

Sec. 13-21
13-21

SIO. I wish I had had the
opportunity of using a blue pencil
on this before it was submitted
to the Delegates !!

JKM
15/11

3135

The translation of 6B see 3A.

Mr. President
Delegates,

For Military Aviation, I have little to add to that which has been put before ^{by} the Chief of General Staff.

Our point of view has been set out in a memorandum since last April. It proposed to keep going only those squadrons which after the 8th September 1943 fought beside the Allied Squadrons, and have distinguished themselves in the Balkans, which went so far as to merit mentions and praise from the highest political and military authorities such as Mr. Roosevelt, Truman, Churchill, and Tito.

In consideration for such action the Allies judged it worthwhile to equip a considerable part of these squadrons with material from Allied Air Forces when Italian material ~~was~~ repaired and preserved in a serviceable condition by exceptional efforts, began to deteriorate, greatly increasing the risk to aircraft and the work of specialists, without diminishing in the very least the keenness of the Pilots and the intensity of the war operations which had been entrusted to them.

The Peace Treaty ^{allows us} a number of aircraft near enough to that which we had requested, but it establishes restrictions which hinder the realisation of our aim, founded essentially, I would even say exclusively, on reasons which are, moral disciplinary and of an internal nature.

At your request we have ^{made} observations, amongst which figure technical and organisations considerations of which the evidence is indisputable to any expert on the subject. It is quite certain, in fact, that a given quantity of aircraft could not be maintained operationally serviceable unless backed up by an appropriate number of reserves, that it is a question of normal functioning in times of peace, or, at least of a minimum defensive action.

You will not find in it, on the contrary, moral reasons, as we have admitted them from our official documents. But as you have had the kindness to ask us to give frankly and freely our point of view, it is my duty to recall to you the super human efforts accomplished by Italian Aviators. Detached ~~as~~ and objective observers have been moved by the self-denial and strong will with which our men, weary, worn out, without hope, have, in spite of extremely miserable conditions, more as much as material, faced and surmounted difficulties of bitterness and of peril, which weighed heavily not only on them, but also, which was much more serious, upon their families exposed to Nazi reprisals.

If the problem of reserves could not be solved in the way in which we ask, certain squadrons would have to be disbanded and a number of personnel who have done much for the common cause, that is to say the war with the Allies, would have to be released at a moment when growing unemployment makes entry into any civilian activity almost impossible.

...../o

- 2 -

A new blow without doubt, would be added to those already received, through no fault of their own, by those men who would be plunged into desperation, provoking perhaps new agitations, new disorders which it would be in the interest of everybody, Italian or otherwise, to avoid, or at least to reduce to the minimum.

No one can seriously believe that an extra hundred reserve aeroplanes can constitute a menace to our neighbours, all the more in that it is a question of purely defensive measures, which are notoriously insufficient as a solid and organic protection for our 8,500 Km of coast line and our land frontiers, open to all, completely stripped.

This minimum increase, on the contrary, would contribute to the solving of a critical internal problem, and, at the same time raise the moral of personnel who would perceive in a tangible manner, the understanding and real objectivity of the peace conference concerning our country for our healthiest institutions, for our future in fact.

That, Messieurs le Délégués, is what has been my duty to put before you, apart from any technical or Military consideration, to appeal to that sentiment of human understanding, which must be at the base of any lasting peaceful reconstruction.

3132

Délégation Italienne
à la Conférence de Paris

Doc. 6 (A)

Déclaration du Général AJMONE-CAT, Chef
d'Etat Major de l'Air, à la Commission
Militaire sur les clauses aéronautiques
du Projet du Traité de Paix avec l'Italie
(12 septembre 1946)

3133

Déclaration du Général AJMONE-CAT, Chef
d'Etat Major de l'Air, à la Commission
Militaire sur les clauses aéronautiques
du Projet du Traité de Paix avec l'Italie
(12 septembre 1946)

3133

Monsieur le Président,
Messieurs les Délégués,

Pour l'Aéronatique Militaire, je n'ai pas beaucoup de choses à ajouter à ce que vous a synthétiquement exposé le Chef d'Etat-Major Général.

Notre point de vue a été exposé dans un memorandum, dès le mois d'avril dernier. Il tend à maintenir en vie seulement les escadrilles qui, après le 8 septembre 1943, ont combattu aux côtés des escadrilles Alliées et se sont distinguées par leur brillante activité dans les Balkans, au point de mériter les mentions et les éloges des plus hautes autorités politiques et militaires, telles que MM. Roosevelt, Truman, Churchill, et Tito.

En considération d'une telle activité les Alliées ont jugé d'ailleurs utile d'équiper une bonne partie de ces escadrilles avec du matériel de vol allié quand le matériel italien, réparé et conservé en état de fonctionnement au prix d'efforts exceptionnels, commençait à

des le mois de septembre 1943, seulement les escadrilles qui, après le 8 septembre 1943, ont combattu aux côtés des escadrilles Alliées et se sont distinguées par leur brillante activité dans les Balkans, au point de mériter les mentions et les éloges des plus hautes autorités politiques et militaires, telles que MM. Roosevelt, Truman, Churchill, et Tito.

En considération d'une telle activité les Alliées ont jugé d'ailleurs utile d'équiper une bonne partie de ces escadrilles avec du matériel de vol allié quand le matériel italien, réparé et conservé en état de fonctionnement au prix d'efforts exceptionnels, commençait à céder, aggravant démesurément le risque des équipages et le travail des spécialistes, sans diminuer toutefois le moins du monde l'élévation des pilotes et l'intensité des opérations de guerre qu'on leur avait confiées.

Le Traité de paix nous permet de garder un nombre d'avions assez proche de celui que nous avions demandé, mais il établit des restrictions qui empêchent la réalisation de notre désir, fondé essentiellement, je dirais

./.

- 2 -

même exclusivement, sur des raisons morales, disciplinaires et d'ordre intérieur.

Sur votre requête nous avons présenté des observations, parmi lesquelles figurent des considérations d'ordre technique et organique dont l'évidence est indiscutable pour tout expert en matière. Il est trop certain, en effet, qu'une quantité donnée d'avions ne saurait être maintenus en ligne si elle n'est flanquée de réserves appropriées, qu'il s'agisse de l'entraînement normal en temps de paix, ou, surtout, de la moindre action de défense.

Vous n'y trouverez pas, au contraire, les raisons d'ordre moral, car nous les avons omises de nos documents officiels. Mais puisque vous avez eu la courtoisie de nous inviter à exposer franchement et librement notre point de vue, j'ai le devoir de vous rappeler l'effort surhumain accompli par les aviateurs italiens. Tous les spectateurs sereins et objectifs ont été émus par l'abnégation et la ferme volonté avec lesquelles nos hommes, las, accablés, sans espoir ont su, malgré des conditions

maintenus en ligne si elle n'est flanquée de réserves appropriées, qu'il s'agisse de l'entraînement normal en temps de paix, ou, surtout, de la moindre action de défense.

Vous n'y trouverez pas, au contraire, les raisons d'ordre moral, car nous les avons omises de nos documents officiels. Mais puisque vous avez eu la courtoisie de nous inviter à exposer franchement et librement notre point de vue, j'ai le devoir de vous rappeler l'effort surhumain accompli par les aviateurs italiens. Tous les spectateurs sereins et objectifs ont été émus par l'abnégation et la ferme volonté avec lesquelles nos hommes, las, accablés, sans espoir ont eu, malgré des conditions de vie extrêmement pénibles au point de vue moral aussi bien que matériel, affronter et surmonter des difficultés des amertumes et des périls, qui pesaient non seulement sur eux, mais encore, chose bien plus grave, sur leurs familles exposées aux représailles des nazis.

Si le problème des réserves ne pouvait être résolu

./.

- 3 -

dans le sens que nous demandons, certaines escadrilles devraient être dissoutes et une partie du personnel qui a pourtant bien mérité de la cause commune, c'est-à-dire de la guerre avec les Alliées, devrait être congédié à un moment où le chômage grandissant rend presque impossible l'accès à toute activité civile.

Un nouveau coup, bien dur, s'ajouterait à ceux déjà reçus, sans faute de leur part, par des hommes qui seraient poussés au désespoir, provoquant peut-être de nouvelles agitations, de nouveaux désordres qu'il serait pourtant dans l'intérêt de tous, Italiens ou non, d'éviter ou tout au moins de réduire au minimum.

Personne ne peut songer sérieusement qu'une centaine d'appareils de réserve en plus puissent constituer une menace pour nos voisins, d'autant plus qu'il s'agit de moyens purement défensifs et notoirement insuffisants à une protection organique et solide de nos 8.500 km. de côtes et de nos frontières terrestres, ouvertes à tous et complètement désarmées.

Cette augmentation minime, au contraire, contribuerait

3139

reçus. sans faute de leur part, par des hommes qui seraient poussés au désespoir, provoquant peut-être de nouvelles agitations, de nouveaux désordres qu'il serait pourtant dans l'intérêt de tous, Italiens ou non, d'éviter ou tout au moins de réduire au minimum.

Personne ne peut songer sérieusement qu'une centaine d'appareils de réserve en plus puissent constituer une menace pour nos voisins, d'autant plus qu'il s'agit de moyens purement défensifs et notoirement insuffisants à une protection organique et solide de nos 8.500 km. de côtes et de nos frontières terrestres, ouvertes à tous et complètement aguerries.

Cette augmentation minime, au contraire, contribuerait à résoudre un problème critique d'ordre intérieur et, en même temps à relever le moral du personnel qui constate-rait ainsi de façon tangible la compréhension et l'objectivité réelle de la Conférence de la paix à l'égard de notre pays de nos institutions les plus saines; de notre avenir enfin.

Voilà, Messieurs les Délégués, ce que j'avais le

./.

3129

- 4 -

devoir de vous exposer, en dehors de toute considération technique et militaire, pour faire appel à ce sentiment d'humaine compréhension qui devrait se trouver à la base de toute reconstruction pacifique durable.

3128

3128

63
DÉLÉGATION ITALIENNE

Traité de Paix avec l'Italie

**Considérations
sur l'Aéronautique Militaire**

a l'usage de la Délégation

3127

Traité de Paix avec l'Italie

Considérations

sur l'Aéronautique Militaire

a l'usage de la Délégation

3127

TRAITÉ DE PAIX AVEC L'ITALIE

Aéronautique Militaire

CONSIDÉRATIONS

1 - Les articles du Traité qui concernent l'Aviation militaire - à part les dispositions d'ordre général dont à l'art. 39 (changement d'état par suite de l'admission dans l'O.N.U.) sont en particulier:

les articles 41 - 44 - 46 qui définissent les obligations communes aux Forces

Armées:

- art. 41 - démilitarisation des Pouilles;
- art. 44 - défense de posséder des armes avec des projectiles automoteurs;
- art. 46 - limitation de fabrication et de possession - à n'importe quel titre - de matériel de guerre;

et les articles 55 - 56 - 57 qui définissent, dans des termes concrets, les limitations imposées à l'Aviation italienne.

Le terme employé de « L'Aviation Italienne » a spécifiquement trait à l'Aviation Militaire.

2 - Si, dès la formulation des requêtes contenues dans le memorandum présenté en son temps, aux Nations Unies, on affirmait explicitement qu'elles étaient tout à fait inadéquates aux exigences les plus restreintes et les plus élémentaires de la défense nationale, il ressort de manière évidente et fondamentale, que les limitations établies par les articles 55 - 56 - 57 viennent de créer des conditions qui rendent l'existence des Forces Aériennes concédées, tout à fait étrangère au problème de la défense nationale, n'importe comment considéré.

3126

3126

sition d'ordre général dom à l'art. 39 (changement d'état par suite de l'annexion)
l'O.N.U.) sont en particulier:
les articles 41 - 44 - 46 qui définissent les obligations communes aux Forces

Armées:

- art. 41 - démilitarisation des Pouilles;
- art. 44 - défense de posséder des armes avec des projectiles automoteurs;
- art. 46 - limitation de fabrication et de possession - à n'importe quel titre - de matériel de guerre;

et les articles 55 - 56 - 57 qui définissent, dans des termes concrets, les limitations imposées à l'Aviation italienne.

Le terme employé de « L'Aviation Italienne » a spécifiquement trait à l'Aviation Militaire.

2 - Si, dès la formulation des requêtes contenues dans le memorandum présenté en son temps, aux Nations Unies, on affirmait explicitement qu'elles étaient tout à fait inadéquates aux exigences les plus restreintes et les plus élémentaires de la défense nationale, il ressort de manière évidente et fondamentale, que les limitations établies par les articles 55 - 56 - 57 viennent de créer des conditions qui rendent l'existence des Forces Aériennes concédées, tout à fait étrangère au problème de la défense nationale, n'importe comment considéré.

Ces limitations sont tellement graves et taxatives, qu'aucun Etat Major ne pourrait absolument les accepter, en prenant vis-à-vis du Pays et de son Gouvernement la responsabilité d'une préparation pouvant satisfaire, fût-ce de façon relative, et pour un temps très bref, aux fins de la défense nationale, quand même on voudrait envisager avec l'optimisme le plus marqué, les interventions successives des Forces Aériennes internationales prévues du côté de l'O.N.U.

3 - Les clauses du traité pourraient tout au plus consentir, après quelques amendements substantiels, l'existence d'une Arme Aéronautique susceptible de développements ultérieurs dans un avenir prévu par l'art. 39 et se rapportant à la participation active des

Forces Aériennes Italiennes à une organisation aéronautique collective, qui la trouverait parfaitement capable de remplir les tâches qui lui seraient confiées.

4 - Les effets immédiats pour l'Aéronautique des conditions établies par le Traité sont aggravées par suite de la structure géo-politique de l'Italie, qui centralise la plupart de ses ressources industrielles dans la zone qui serait destinée à subir l'invasion, sans la moindre chance de résistance.

La suppression de toute possibilité de défense, si brève et sporadique soit-elle, n'est que plus évidente si l'on compare l'inconsistance de nos forces avec les pleines facultés et les larges possibilités de développement des armements, dont disposeraient les envahisseurs éventuels.

ANALYSE PARTICULIERE DE L'ART. 55

1 - L'art. 55 établit comme limite un chiffre global de 350 avions, dont 200 armés avec de notables restrictions, et 150 avions de transport, de sauvetage en mer, d'école et de liaison. Ce chiffre de 350 avions devrait en outre comprendre toutes les réserves.

Si l'on prend en considération le fonctionnement en état de paix d'une Aviation Militaire devant régulièrement remplir ses propres tâches d'instruction et d'organisation, la réserve doit être calculée à 60% de la ligne; il en découle que 120 avions seulement - parmi les avions armés - pourraient constituer la ligne.

On doit y ajouter un certain nombre d'avions désarmés, ayant des tâches diverses.

En prévision d'une phase de guerre, même d'une très courte durée les limitations dont à l'art. 46 placeraient l'Aviation Italienne dans des conditions qui ne permettraient pas de prédisposer l'augmentation de la production industrielle indispensable à consentir l'emploi normal de cette ligne, très réduite, de 120 avions, ligne qui demanderait un renforcement mensuel de 50%.

Il n'est même pas à prévoir que des fournitures et des remplacements éventuels de provenance étrangère pourrait - dans une situation pareille - substituer l'insuffisante capacité industrielle du Pays, par le fait que les fournisseurs éventuels seraient liés à des précédentes inévitables découlant des nécessités relatives à leur propre préparation militaire, et à celle d'associés plus influents.

2 - L'art. 55 définit les tâches « à caractère intérieur » de défense locale des frontières » « de défense contre les attaques aériennes ennemies ».

On ne comprend pas quelles puissent être les tâches « à caractère intérieur ».

1 - L'art. 55 établit comme limite un chiffre global de 350 avions, dont 200 armés avec de notables restrictions, et 150 avions de transport, de sauvetage en mer, d'école et de liaison. Ce chiffre de 350 avions devrait en outre comprendre toutes les réserves.

Si l'on prend en considération le fonctionnement en état de paix d'une Aviation Militaire devant régulièrement remplir ses propres tâches d'instruction et d'organisation, la réserve doit être calculée à 60 % de la ligne; il en découle que 120 avions seulement - parmi les avions armés - pourraient constituer la ligne.

On doit y ajouter un certain d'avions désarmés, ayant des tâches diverses.

En prévision d'une phase de guerre, même d'une très courte durée les limitations dont à l'art. 46 placeraient l'Aviation Italienne dans des conditions qui ne permettraient pas de prédisposer l'augmentation de la production industrielle indispensable à consentir l'emploi normal de cette ligne, très réduite, de 120 avions, ligne qui demanderait un renforcement mensuel de 50 %.

Il n'est même pas à prévoir que des fournitures et des remplacements éventuels de provenance étrangère pourrait - dans une situation pareille - substituer l'insuffisante capacité industrielle du Pays, par le fait que les fournisseurs éventuels seraient liés à des précédences inévitables découlant des nécessités relatives à leur propre préparation militaire, et à celle d'associés plus influents.

2 - L'art. 55 définit les tâches « à caractère intérieur » de défense locale des frontières » « de défense contre les attaques aériennes ennemies ».

On ne comprend pas quelles puissent être les tâches « à caractère intérieur », auxquelles devraient satisfaire l'organisation, l'armement et la répartition sur le territoire, de la force aéronautique, si ce n'est en les rapportant à d'éventuelles nécessités d'ordre public; mais, en ce cas, les seuls avions utilisables sont ceux de transport et de liaison; c'est-à-dire des avions d'emploi spécifiquement civil.

Les deux autres tâches dont à l'art. 55 constituent cette « défense nationale » qui devrait permettre d'atteindre l'intervention de l'organisation internationale, et il est absurde de penser qu'elle pourrait être effectuée par une ligne de 120 avions armés.

Une telle impossibilité est confirmée par la prépondérante importance du facteur aérien, telle qu'elle a été clairement définie au cours de cette dernière guerre, sur tous les fronts.

« La défense locale des frontières » évidemment à l'appui des forces de terre, ne pourrait pas être confiée à plus de 20-30 avions.

On prétend que ce même chiffre devrait suffire à remplir les différentes tâches que l'Aviation - on l'admet - doit effectuer à l'appui des forces Navales le long d'un énorme développement côtier (8500 Km.) qu'on a privé à dessein des oeuvres et des installations capables d'en rendre moins onéreuse la défense.

A la tâche strictement aéronautique prévue par l'art. 55: « défense contre les attaques aériennes ennemies », ne pourraient être affectés que 60-70 avions de chasse au maximum.

Les limitations industrielles (art. 46) ne permettent non plus une acceptable excellence qualitative du matériel, ni un rapide renouvellement qui puisse assurer un emploi intensif spécialement par rapport aux possibilités d'autrui dans ce champ.

Il s'en suit que le nombre des avions de défense, rapporté à l'ampleur du champ d'action, fait ressortir l'énorme disproportion vis-à-vis des nécessités, même réduites au minimum consenti par la logique.

Les limitations dont à l'art. 56 alinéa 2, excluent aussi que le personnel instruit et entraîné puisse être prêt en nombre suffisant pour satisfaire, fût-ce en partie seulement, aux exigences de la ligne. Dès lors, l'article 55 contient à lui seul la démonstration de l'impossibilité absolue pour les Forces Aériennes concédées, de remplir maintenant et pour bien des années à venir, les tâches les plus élémentaires de la Défense nationale.

Les éléments dont aux articles 56 et 57, doivent être regardées comme dénués d'importance substantielle, par rapport aux données concrètes dont il est question à l'art. 55.

PROPOSITIONS AU REGARD DE L'ART. 55

Tout en reconnaissant l'évidente impossibilité que l'Aviation Italienne, réduite aux chiffres établis par le Traité de Paix, puisse d'une façon quelconque constituer un élément appréciable aux fins de la défense nationale, il est toutefois possible que, - même réduite à ce point - elle puisse constituer un élément fondamental de la renaissance future envisagée par le dispositif de l'art. 39, pourvu que les termes du Traité de Paix soient modifiés, et que l'on accepte tout au moins les propositions suivantes:

- 1) que le nombre de 350 avions (200 armés et 150 désarmés) soit rapporté à la ligne de l'aviation militaire, tout en excluant la contingent de la réserve habituelle nécessaire au fonctionnement de la ligne;

Les limitations dont à l'art. 56 alinéa 2, excluent aussi que le personnel instruit et entraîné puisse être prêt en nombre suffisant pour satisfaire, fût-ce en partie seulement, aux exigences de la ligne. Dès lors, l'article 55 contient à lui seul la démonstration de l'impossibilité absolue pour les Forces Aériennes concédées, de remplir maintenant et pour bien des années à venir, les tâches les plus élémentaires de la Défense nationale.

Les éléments dont aux articles 56 et 57, doivent être regardées comme dénués d'importance substantielle, par rapport aux données concrètes dont il est question à l'art. 55.

PROPOSITIONS AU REGARD DE L'ART. 55

Tout en reconnaissant l'évidente impossibilité que l'Aviation Italienne, réduite aux chiffres établis par le Traité de Paix, puisse d'une façon quelconque constituer un élément appréciable aux fins de la défense nationale, il est toutefois possible que, - même réduite à ce point - elle puisse constituer un élément fondamental de la renaissance future envisagée par le dispositif de l'art. 39, pourvu que les termes du Traité de Paix soient modifiés, et que l'on accepte tout au moins les propositions suivantes :

1) que le nombre de 350 avions (200 armés et 150 désarmés) soit rapporté à la ligne de l'aviation militaire, tout en excluant la contingent de la réserve habituelle nécessaire au fonctionnement de la ligne;

2) que les 150 avions qui, d'après le Traité, doivent comprendre les avions de transport, de sauvetage en mer, d'école et de liaison, puissent ne pas comprendre les avions de sauvetage et de liaison.

Les avions de liaison sont effectivement identiques aux moyens de l'aviation privée affectée au petit tourisme.

Les avions de sauvetage en mer remplissent une fonction exclusivement humanitaire, allant à l'avantage des navigateurs de toutes les Nations, dans la zone de la Méditerranée toute entière. Cette activité n'a donc rien de militaire et pourrait être placée sous le patronage, et porter les insignes, de la Croix Rouge Internationale. Le personnel affecté à cette activité pourrait même être démilitarisé.

3) qu'il soit accordé qu'une partie des 200 avions armés de ligne soit formée d'avions d'exploration et de bombardement léger, pour être en mesure de concourir, bien qu'avec une efficacité limitée, à la « défense locale des frontières » terrestres et maritimes, et à l'appui de Forces navales, comme il a été admis par l'art. 55/1.

Il est d'ailleurs inconcevable que l'on puisse, d'une façon quelconque, déployer une action défensive s'il n'y a pas la possibilité de frapper les moyens d'assaut, terrestres et maritimes, employées par l'éventuel envahisseur.

MATERIEL DE GUERRE

(Art. 58 - Annexe 5/C)

L'art. 58 prévoit que tout le matériel de guerre de provenance italienne (par. 1) ou de provenance alliée (art. 2) ou allemande (par. 3) en excédent par rapport à celui qui est nécessaire pour les forces armées autorisées, soit mis à la disposition des Puissances Alliées et Associées.

Il n'a pas été spécifié si ce matériel sera crédité au compte des réparations ou bien s'il doit s'entendre cédé sans compensation.

D'autre part, l'Annexe 5/C prête un sens fort étendu au terme « matériel de guerre », en y comprenant:

- dans la catégorie Ière: les projectiles automoteurs ou commandés (dont certains types peuvent avoir un emploi exclusivement défensif contre les attaques des avions);
- dans la catégorie V: les aéronefs; montés ou démontés, dotés d'un armement ou conçus en vue de l'usage militaire;
- dans la catégorie VIII: les installations et outillages industriels destinées à la production de matériel de guerre et qui ne peuvent pas « techniquement » être transformés à des fins civiles.

L'énoncé de l'Annexe 5/C, étant donnée l'ampleur que l'on peut donner au sens des noms énumérés pour les différentes catégories, se prête à des interprétations contrastantes qui en rendraient extrêmement difficile l'application.

nécessaire pour les forces armées autorisées, soit mis à la disposition des Puissances Alliées et Associées.

Il n'a pas été spécifié si ce matériel sera crédité au compte des réparations ou bien s'il doit s'entendre cédé sans compensation.

D'autre part, l'Annexe 5/C prête un sens fort étendu au terme « matériel de guerre », en y comprenant :

— *dans la catégorie Ière* : les projectiles automoteurs ou commandés (dont certains types peuvent avoir un emploi exclusivement défensif contre les attaques des avions) ;

— *dans la catégorie V* : les aéronefs ; montés ou démontés, dotés d'un armement ou conçus en vue de l'usage militaire ;

— *dans la catégorie VIII* : les installations et outillages industriels destinées à la production de matériel de guerre et qui ne peuvent pas « techniquement » être transformés à des fins civiles.

L'énoncé de l'Annexe 5/C, étant donnée l'ampleur que l'on peut donner au sens des noms énumérés pour les différentes catégories, se prête à des interprétations contrastantes qui en rendraient extrêmement difficile l'application.

PROPOSITION AU REGARD DE L'ART. 58 ET ANNEXE 5/c

Etant donnée la valeur élevée que revêtent certaines installations et le matériel envisagé, qui pourraient être encore en état de fonctionnement au moment de l'application du Traité, l'Aéronautique Italienne demande que le matériel dont elle est propriétaire, ou de sa compétence, soit crédité au titre des réparations à verser aux Puissances Alliées et Associées.

Tout au moins, l'Aéronautique demande que ce matériel, en excédent et non utilisable à d'autres fins, puisse être démoli et employé comme matière première en vue des nécessités de la reconstruction civile.

EXTRACTS OF SPEECH MADE BY GENERAL AIMONE CAT
AT THE PARIS CONFERENCE.

EXTRACT FROM THE ITALIAN PAPER "ITALIA LIBERA" DATED 13 SEPTEMBER, 1946.

Statement of the Aeronautic Expert.

Soon after Com. Giurati, General Aimone Cat addressed the meeting by stating that the Italian point of view tends only to maintain the Squadrons which, fought with Allied formations after the 8th September 1943 and distinguished themselves by their brilliant activities in the Balkans, and rightfully deserve the praises of high political and military Authorities amongst whom were Roosevelt, Truman, Churchill and Tito. The Peace Treaty to-day allows us to keep very nearly the same number of aircraft we asked for, but stabilized restrictions which reduces the realization of our desires built essentially on disciplinary and moral reasons and internal order.

General CAT concluded by requesting that a bigger aircraft reserve be allocated to Italy so as to employ part of the personnel which otherwise would be unemployed

EXTRACT FROM THE ITALIAN PAPER "AVANTI" DATED 13 SEPTEMBER, 1946.

The Italian Air Force delegate Aimone Cat has successively requested, that above the number of aircraft already laid down in the project for the future Italian Air Force, a further 100 aircraft to kept as a reserve should be approved.

EXTRACT FROM THE ITALIAN PAPER "ITALIA NUOVA" DATED 13 SEPTEMBER, 1946.

General Aimone Cat begs to remind the Commission, the grave consequences of the war suffered by the pilots and their families who were left unprotected to nazi retaliations.

If the reserve problem, continued the General, could not be solved the way we proposed, some of the Squadrons would have to be disbanded and part of the personnel, who fought by the Allies for the common cause would have to be released right at the time whom unemployment makes it almost impossible for ex servicemen to return to Civilian Life. Nobody could seriously think that 100 reserve aircraft could constitute especially as it is only for purely defensive measures and noticeably insufficient for an organized and efficient protection.

x a threat to our neighbours,

3123

MS 14/9

*gk m
18/9*

La relaxione dell'esperto aeronautico

Subito dopo il com. Giurati ha avuto la parola il Generale Almone Cat il quale ha detto che il punto di vista italiano tende a mantenere in vita solamente le squadriglie che, dopo l'8 settembre 1943 hanno combattuto a fianco delle squadriglie alleate e si sono distinte per la loro bril-

(Continua in seconda pagina)
ITALIA LIBERA - 13/9

lante attività nei Balcani, e in modo tale da meritare le menzioni e gli elogi delle più alte autorità politiche e militari fra le quali Roosevelt, Truman, Churchill e Tito. Il Trattato di pace oggi permette di tenere un numero di apparecchi assai vicino a quello da noi richiesto ma stabilisce delle restrizioni che menomano la realizzazione del nostro desiderio, fondato essenzialmente su ragioni morali, disciplinari e di ordine interno.

Il Generale Cat, ha concluso, chiedendo che siano lasciate all'Italia più larghe riserve di apparecchi sui quali possa essere impiegata parte del personale che altrimenti resterebbe disoccupato.

ma conservate dall'Italia per demolirle e trarne materiali ferrosi utilizzabili alla sua ricostruzione.

Il delegato aeronautico italiano Almone Cat ha successivamente chiesto che all'Italia siano riconosciuti cento apparecchi di riserva in aggiunta a quelli fissati nel progetto per la futura Aeronautica Italiana.

Nei sottocomitati delle riparazioni italiane, oggi è stato deciso, su in-

Il generale Almone-Cat, chiama l'attenzione della Commissione sulle gravi conseguenze della guerra sofferte dai piloti e dalle loro famiglie che rimasero esposte alle rappresaglie naziste.

«Se il problema delle riserve — ha proseguito il generale — non può essere risolto nel senso che noi domandiamo, certe squadriglie dovranno essere discolte e una parte del personale, che ha pur tuttavia ben meritato della causa comune, cioè della guerra con gli alleati, dovrà essere congedato, proprio nel momento nel quale gli scioperi rendono quasi impossibile l'accesso di nuovi elementi nell'attività civile». «Nessuno può pensare seriamente che un centinaio di apparecchi di riserva in più possano costituire una minaccia per i nostri vicini, tanto più che si tratta di mezzi puramente difensivi e notoriamente insufficienti ad una pro-

ITALIA NUOVA -

02.9.46

tezione organica e efficiente.
Alla Commissione politico-

3122

4A

From: Air Forces Sub Commission, H.Q. Allied Commission, Rome.
To: Mediterranean Allied Air Committee.
Date: 4th September, 1946.
Ref: AFSC/1115/INT

Peace Treaty - 1946.

Herewith three copies of the comments made by the Italian Government on the Peace Treaty as it affects the Italian Military Air Force.

2. The Director of Air Forces Sub Commission obtained these copies of the original translation from the C.A.S. of the Italian Air Force, and in agreement with A.O.C. Italy and C.I.O. Med/ME they are forwarded to you.

3. Please observe that those parts of the comments deleted in red pencil, were omitted from the document sent in to the Secretary of the Peace Conference for obvious reasons.

Alid J.
M.E. REID W/CDR
FOR AIR VICE MARSHAL
DIRECTOR
AIR FORCES SUB COMMISSION.

3121

ConfidentialS.I.O.

I have handed a copy
 of this translation to
 Mr. Darnall, & to Mr.
 Woolley who agreed that
 copies (3) should be
 sent to N.A.A.C.

Take action pt. saying
 that Director AFSC asked for
 & obtained from the C.A.S.

Also add that those parts
 deleted in red pencil were
 omitted from the document
 sent in to the Sec. Peace
 Conf. for obvious reasons.

10/8
 30/8

3A
ItalianPEACE TREATY 1946.MILITARY AIR FORCE

COMMENTS. by Italian Delegation & delivered to the Secretary of the Peace Conference (via 20 Aug 46)

1. The articles of the treaty which concern Military Aviation - a part from the disposition of a general nature in article 39 (change of status following admission into O.N.U.) are as follows:

articles 41 - 44 - 46 which define common obligations to the Armed Forces:

- art. 41 - demilitarisation of the "Puglie";
- art. 44 - forbidding the possession of arms with automatic projectiles;
- art. 46 - limitation on construction and possession - of any kind - of war material

and articles 55 - 56 - 57 which define in complete terms the limitation imposed on the Italian Air Force.

The specific term "Italian Air Force" applies to the Military Air Force.

2. If, following the formulation of the requests contained in the memorandum presented to the United Nations, it was explicitly affirmed that they were completely inadequate for the most restricted and most elementary exigencies of the national defence, it shows in an obvious and fundamental manner that limitations established by articles 55 - 56 - 57 have created conditions which make the existence of the Air Forces permitted completely different from the problem of national defence, in no matter what manner they are considered.

These limitations are so serious and heavy, that non General Staff could possibly accept them, while taking towards its country and government the responsibility for preparation which could satisfy, even in a relative fashion, and for a very brief period, the ends of national defence, even though one envisages with the greatest optimism, future intervention of the international Air Forces foreseen by O.N.U.

3. The clauses of the treaty could at the most consent, after a few substantial amendments, to the existence of an Air Arm which would allow for further development in the future provided for by article 39 and relating to the active participation of Italian Air Forces in a collective effort which would find it perfectly capable of fulfilling

The specific term "Italian Air Force" applies to the Military Air Force.

2. If, following the formulation of the requests contained in the memorandum presented to the United Nations, it was explicitly affirmed that they were completely inadequate for the most restricted and most elementary exigencies of the national defence, it shows in an obvious and fundamental manner that limitations established by articles 55 - 56 - 57 have created conditions which make the existence of the Air Forces permitted completely different from the problem of national defence, in no matter what manner they are considered.

These limitations are so serious and heavy, that non General Staff could possibly accept them, while taking towards its country and government the responsibility for preparation which could satisfy, even in a relative fashion, and for a very brief period, the ends of national defence, even though one envisages with the greatest optimism, future intervention of the international Air Forces foreseen by O.N.U.

3. The clauses of the treaty could at the most consent, after a few substantial amendments, to the existence of an Air Arm which would allow for further development in the future provided for by article 39 and relating to the active participation of Italian Air Forces in a collective Air Organisation, which would find it perfectly capable of fulfilling the duties entrusted to it.

4. The immediate effects for the Air Force of conditions established by treaty are aggravated because of the geo-political structure of Italy, which centralises most of its industrial resources in the area which would be the subject of an invasion, without the least chance of resistance.

The suppression of any possibility for defence, brief and sporadic though it may be, is only the more evident if one compares the inconsistency of our Forces with the complete facilities and ample possibilities for the development of armaments, possessed by possible invaders.

DETAILED ANALYSIS OF ARTICLE 55.

1. Article 55 establishes the limit of a total figure of 350 aircraft, of which 200 are to be armed with considerable restrictions, and 150 transport aircraft, air sea rescue, training, and liaison aircraft. This figure of 350 aircraft must also include all the reserves.

If one takes into consideration the functioning of a peace time Air Force which has to regularly fulfill its functions of training and organisation, the reserve must be calculated at 60% of front line strength

- 2 -

it follows that 120 aircraft only - arm aircraft - would constitute front line strength.

One must add to this about 100 unarmed aircraft, with various duties.

In case of a phase of operations, even of very short duration, the limitations in article 46 place the Italian Air Force in a situation which would not permitted to provide for an increase in industrial production which would allow for normal employment of this strength, very reduced, of 120 aircraft, which would necessitate a monthly renewal of 50%.

It is not even possible to say that future supplies and replacements of foreign origin could - in a similar situation - replace insufficient industrial capacity of the country, because possible suppliers would be bound inevitably to the past arising from the situation of their own military preparation, and that of their more influential associates.

2. Article 55 defines the tasks "of an internal character", "of local defence of frontiers", "of defence against enemy air attacks".

It is not understood what these tasks "of an internal character" would be which would have to be satisfied by the organisation, armaments and distribution on our territory, of the Air Forces, if not to use them for future maintenance of public order; but, in this case, the only aircraft usable are transport and liaison aircraft; that is to say specifically civil aircraft.

The two other tasks mentioned in article 55 are that of "national defence" which should make it possible to await the intervention of the international organisation, and it is absurd to think that it would be carried out by strength of 120 armed aircraft.

The impossibility of this is confirmed by the preponderance of importance of the air factor, such as it was clearly shown during the course of the last war, on all fronts.

"Local defence of frontiers", evidently with the support of land forces could not be entrusted to more than 20 - 30 aircraft.

It is suggested that the same figure should suffice to fulfill the different tasks which the Air Force - it is admitted - must carry out in support of Naval Forces along the enormous length of the coast (8500 kms.) which have deliberately been deprived of works and installations capable of making defence less difficult.

For the strictly air task provided for in article 55: "defence against enemy air attack", only 60 to 70 fighter aircraft as a minimum

It is not understood what these tasks of an internal character would be which would have to be satisfied by the organisation, armaments and distribution on our territory, of the Air Forces, if not to use them for future maintenance of public order; but, in this case, the only aircraft usable are transport and liaison aircraft; that is to say specifically civil aircraft.

The two other tasks mentioned in article 55 are that of "national defence" which should make it possible to await the intervention of the international organisation, and it is absurd to think that it would be carried out by strength of 120 armed aircraft.

The impossibility of this is confirmed by the prepondering importance of the air factor, such as it was clearly shown during the course of the last war, on all fronts.

"Local defence of frontiers", evidently with the support of land forces could not be entrusted to more than 20 - 30 aircraft.

It is suggested that the same figure should suffice to fulfill the different tasks which the Air Force - it is admitted - must carry out in support of Naval Forces along the enormous length of the coast (8500 kms.) which have deliberately been deprived of works and installations capable of making defence less difficult.

For the strictly air task provided for in article 55 : "defence against enemy air attack", only 60 to 70 fighter aircraft as a maximum could be employed.

The industrial limitations (article 46) do not even permit an acceptable perfection of the quality of material, nor a rapid renewal which would assure intensive employment especially with regard to the possibilities of others in this field.

It follows that the number of defence aircraft, compared with the broad field of action, shows up the enormous disproportion in view of the requirements, even when reduced to the minimum logically necessary.

The limitations of article 56, para 2, also exclude qualified and trained personnel from ~~the~~ being ready in sufficient numbers to satisfy, even in part, the exigencies of front line strength. Therefore article 55 alone demonstrates the absolute impossibility of the Air Forces permitted being able to fulfill now and for some years to come, the most elementary tasks of national defence.

The details in article 56 and 57 must be regarded as of no substantial importance in relation to the concrete provisions of article 55.

- 3 -

VARIOUS REMARKCIVIL AND PRIVATE AVIATION

In the treaty there is no mention either of civil aviation or private aviation, which makes it appear that no limitation is to be imposed here.

CONSTRUCTIONS.

Article 46 forbids the construction and possession of war material which is different to, or in excess of, that strictly necessary to the armament of authorised units.

Even when the consequences of such a disposition on the serviceability of front line strength is not considered - this point already having been dealt with - it is noted that this has a serious bearing on Italian industrial possibilities which would not even be able to work for other nations.

The prejudice to national economy, which could no longer take advantage of others from third parties, is quite evident.

PROPOSALS

While recognizing the obvious impossibility for the Italian Air Force, reduced to the figure laid down by the peace treaty, of being in any manner an appreciable element in national defence, it is always possible that, - even reduced to this point - it would be a fundamental element in the future re-activation, foreseen by article 30, as long as the terms of the peace treaty are modified and that at least the following proposals are accepted.

1. That the figure of 350 aircraft should relate to operational strength while excluding the proportional reserve necessary to the functioning of the strength.
(which, according to the treaty, must include transport, army and liaison aircraft)
2. That the 150 aircraft should include transport, air sea rescue, ~~liaison~~ and liaison aircraft.^{not}

The liaison aircraft are actually identical with private aircraft used for tourist traffic.

The air sea rescue aircraft fulfill a completely humanitarian function, going to the aid of navigators of all nations in the whole of

PROPOSALS

While recognizing the obvious impossibility for the Italian Air Force, reduced to the figure laid down by the peace treaty, of being in any manner an appreciable element in national defence, it is always possible that, - even reduced to this point - it would be a fundamental element in the future re-activation, foreseen by article 30, as long as the terms of the peace treaty are modified and that at least the following proposals are accepted.

1. That the figure of 350 aircraft should relate to operational strength while excluding the proportional reserve necessary to the functioning of the strength.

2. That the 150 aircraft should include ~~transport~~ ^{not} ~~scue~~, ~~liaison~~ and liaison aircraft.

The liaison aircraft are actually indetical with private aircraft used for tourist traffic.

The air sea rescue aircraft fulfill a completely humanitarian function, going to the aid of navigators of all nations in the whole of the Mediterranean area. This activity therefore, is not at all military and could be brought under the international red cross and carry its insignia. Personnel used for this activity could even be demilitarised.

3. That it should be agreed that part of the ~~three~~ ^{two} hundred and ~~forty~~ operational aircraft be formed of reconnaissance and light bomber aircraft in order to be able to ~~complete~~ ^{operate} even in a limited fashion, in the "local defence of frontiers" both land and sea and in the support of naval forces, as ~~allocated in art. 35~~.

It is also inconceivable that one could, in any manner, carry out the defensive action, given the impossibility of combatting the aggressor with such-modest arms and not even being partially adequate for the means available to the invaders.

land and sea assault measures, employed by a complete invasion.

CONCLUSION.

The eventual refusal of the above proposals could and must lead to consideration of the advisability and suitability for Italy of completely abolishing the Air Forces, and of declaring itself an unarmed neutral state which would not certainly be respected, but which would at least

- 4 -

put it in a position of greater political liberty towards future belligerence which would obviously fight on its territory.

An Air Force such as foreseen by the treaty constitutes purely a formal apparent defence element which, when employed, although not able to stop the aggressor even for a brief lapse of time, would certainly give a pretext for carrying out destructive operations much more vast and wide spread than in the case of an invasion which was not countered.

By this clause declaring itself an unarmed neutral Italy would better be able to guarantee in its internal integrity in view of the fact that, having been put in a position where it is impossible to carry out its personal defence, it can only count on the organisation of the United Nations, which, in any case, could only intervene for its protection with delay.

3117

3117

Secret.

2A

LIMITATION TO BE IMPOSED ON THE ITALIAN AIR FORCE.ART. 54.

1. The Italian Air Force, including any Naval Air Arm, shall be limited to a force of 200 fighter and recon types and 150 transport, air-sea rescue, training (school type) and liaison types of aircraft. These totals include reserve aircraft. All aircraft except for fighter and recon aircraft will be unarmed. The organization and armament of the Italian Air Force as well as their deployment throughout Italy will be designed to meet only tasks of internal character, local defense of Italian frontiers and defense against enemy air attacks.

2. Italy shall not possess or acquire any aircraft designed primarily as bombers with internal bomb carrying facilities.

ART. 55.

1. The personnel of the Italian Air Force, including any Naval Air personnel, shall be limited to a total of 25,000 effectives, which will include combat, service and overhead personnel.

2. Personnel other than those formerly part of the Italian Air Force shall not receive any form of military air training as defined in Annex 5B.

ART. 56.

The Italian Air Force, in excess of that permitted under Art. 55 above, shall be disbanded within 6 months of the coming into force of the present treaty.

ANNEX 5B.DEFINITIONS OF MILITARY, AIR AND NAVAL TRAINING.

.....Military Air Training is defined as : the study of and practice in the use of war material specially designed or adapted for air force purposes, including devices thereto; the study and practice of all specialized evolutions, including the study and practice of the employment of an air force.

2. Personnel other than those forming part of the Italian Air Force shall not receive any form of military air training as defined in annex 5B.

ART. 57.

The Italian Air Force, in excess of that permitted under Art. 56 above, shall be disbanded within 6 months of the coming into force of the present treaty.

ANNEX 5B.

DEFINITION OF MILITARY, AIR AND NAVAL TRAINING.

.....Military Air Training is defined as : the study of and practice in the use of war material specially designed or adapted for air force purposes, including devices thereto; the study and practice of all specialised evolution, including formation flying, performed by aircraft in the accomplishment, of an air force mission, and the organised study of air tactics, strategy and staff work,.....

6b
w 348

1A
Extracted from "LA VOCE REPUBBLICANA" dated 24th July 1946.

The Proposals of the "Big Four".

THE CLAUSES OF THE PEACE TREATY.

The Army: 250 thousand men and 200 tanks - The Air Force: 350 aircraft and 25 thousand airmen - The Navy: 10 warships and 22 thousand sailors - Political tasks and the promise of admission to the U.N.O.

Washington, 23rd (Reuter).

Reuter's correspondent in Washington, Paul Scott Rankine, reports that the projected Peace Treaty with Italy, discussed at the meeting of Foreign Ministers, provides for the reduction of the Italian Army to a maximum of 250 thousand men.

A R M Y

"The Italian army - says the treaty - including the frontier guards, will be limited to 185 thousand men among operational and technical units, and to 65 thousand Carabinieri, while it is understood that these figures may be varied by as much as 10 thousand units as long as the total does not exceed 250 thousand.

The organisation and armament of the Italian Land Forces and their location in Italian territory are understood to be for the execution of duties of an internal nature, local defense of the Italian frontiers, and anti-aircraft defense. The armament of the Italian Army must not include more than 200 heavy and medium tanks.

A I R F O R C E

The Italian Air Force, including the Naval Air Arm, will be reduced to 200 fighter and reconnaissance aircraft and 150 military transport aircraft, rescue aircraft, liaison and training aircraft. All aircraft except reconnaissance and fighter types will be

frontier guards, will be limited to 10,000 units, and to 65 thousand Carabinieri, operational and technical units, and these figures may be varied by as much as 10 thousand units as long as the total does not exceed 250 thousand.

The organization and armament of the Italian Land Forces and their location in Italian territory are understood to be for the execution of duties of an internal nature, local defense of the Italian frontiers, and anti-aircraft defense. The armament of the Italian Army must not include more than 200 heavy and medium tanks.

A I R F O R C E

The Italian Air Force, including the Naval Air Arm, will be reduced to 200 fighter and recon aircraft and 150 military transport aircraft, rescue aircraft, liaison and training aircraft. All aircraft except recon and fighter types will be unarmed.

The personnel of the Italian Air Force must not exceed 25 thousand men among combat and technical units.

N A V Y .

As far as the Navy is concerned, the treaty provides for it to be reduced to: 2 battleships armed with 320mm. cannon, 4 cruisers armed with 150mm. cannon, 4 submarine-chasers, 16 torpedo boats and 20 corvettes.

For the rest of the fleet, the terms at article 49 of the projected treaty state that warships not held by the Allies, including those under construction but already sea-worthy, will be sunk to a depth of over 75 metres within a period of 6 months".

- 2 -

The treaty also states that personnel of the Italian Navy shall not exceed 22,500 men, including officers and sailors.

Article 39 of the treaty states: "Each of the military, naval and air clauses of the present treaty will remain in force until it is wholly or partly modified by agreement between the Allied powers and associates of Italy, or after Italy has become a member of the United Nations by agreement with the Security Council and Italy".

P O L I T I C A L C L A U S E S .

On the basis of the political clauses of the treaty, the Italian Government pledges itself to take all necessary measures to guarantee to all people under its jurisdiction, without distinction of race, sex, language or religion, the enjoyment of human rights and fundamental liberties among which are, freedom of speech, press, publication, religious beliefs, political opinion and public reunions.

In the preamble to the treaty credit is given to Italy for the active part played in the war against the Germans and it states that "the Allies, the Allied Powers and Italy respectively wish to conclude a Peace Treaty which will form the basis for friendly relations between them and to solve questions still outstanding in order that the Allies may support Italy's request for admission to the United Nations and participation in all conventions stipulated under the auspices of the United Nations".

The final clauses of the treaty state "Any controversy regarding the interpretation or application of the present treaty which may arise between two or more of the contracting parties and which cannot be satisfactorily resolved by diplomatic negotiation, will be submitted on request of any one of the parties in question to the International Court of Justice. The present treaty finally states that the document will be ratified by Italy. It will come into force immediately after it has been ratified by the United Kingdom, the United States and the United Nations".

3114

In the preamble to the treaty credit is given to Italy for the active part played in the war against the Germans and it states that "the Allies, the Allied Powers and Italy respectively wish to conclude a Peace Treaty which will form the basis for friendly relations between them and to solve questions still outstanding in order that the Allies may support Italy's request for admission to the United Nations and participation in all conventions stipulated under the auspices of the United Nations".

The final clauses of the treaty state "Any controversy regarding the interpretation or application of the present treaty which may arise between two or more of the contracting parties and which cannot be satisfactorily resolved by diplomatic negotiation, will be submitted on request of any one of the parties in question to the International Court of Justice. The present treaty finally states that the document will be ratified by Italy. It will come into force immediately after it has been ratified by France, the United Kingdom, the United States and the Soviet Union. The instruments of ratification will be deposited as soon as possible with the Government of the French Republic."

10217