

ACC 100001143 | 2663 260/03 ITALIAN POLICE ORGANIZATIONS
MAY 1944 - DEC. 1945

SECURITY INTELLIGENCE

FILE

MINUTE SHEET

No. of sheet	Date	File no. of Ans'd Ltr.	From whom	Subject
1	(3 May)	—	PSS	Italian Police Organization Secret report on the Decree relating the constitution of the State Police Ministry Gabinetto di Polizia Responsabile
2.				
3				
4				
				Report on Italian Police and Armed Forces
				5 Dec. 45

56

1340

R 590/10

TO : Public Safety Sub-Commissioner
A.C.,
R.A.A.C., C.M.F.
FROM : No 3 SCI Unit ROME

5. 12. 47

SUBJECT : PROPAGANDA IN ITALIAN POLICE and ARMED FORCES

1. Attached copy of a circular issued by the P.C.I. to all the Provincial Federations regarding propaganda to be carried out among the Italian Armed Forces and Police may be of interest.

Malcolm Smith

TO	INITIALS	D.D.P.
DIRECTOR	MM	12/12
DEPUTY DIRECTOR	EGB	12/12
EXEC. OFFICER	BS	13/12
POLICE		
I.L.C. & M.G.		
SOI		
SECURITY		
CHIEF CLERK		

C. I. S. O. Major.
C. O., No. 3 S.C.I. Unit.
C/I.S.I.S.L.D., R.Y.
R.A.A.C., C.M.F.

7/12
2320

55

Copies filed in SD/151

(Summary M.B.)

CIRCULAR CONCERNING THE MILITARY WORKTO ALL PROVINCIAL FEDERATIONS

Dear fellows:

I want to point out to your attention the problems concerning Armed Forces, Police, A.M.P.I., War veterans and Prisoners Associations. From reports concerning your activity, it appears that these problems are scarcely considered to be important and almost nothing is being done in order to face and solve them.

You must remember that the Army must be democratized as well as the Police, that the AMPI is preminently formed by Partisans belonging to our Party and that most of the Prisoners are farmers and workers. All these men, if not properly guided, are liable to be misguided and cheated by Reactionary Elements.

1) ARMY

Although the campaign for the voluntary enlistment was a great success, we cannot stop intensifying our activity in every branch of the Army, as i.e. the Labour Battallions, the depots and Storage Groups.

The initial difficulties caused by the unavoidable contests between veterans and new enlisted men, were overcome owing to the activity displayed by our fellows in their Combat Groups. But it is not enough: a new democratic conscience has to be formed among the soldiers. They must understand that the Army is nothing but a part of the folk, that its interests are the same as the interests of the folk.

Same intense democratic propaganda must be done among the Officers. All our Federations shall take contact with fellows belonging to Army Departments, supplying them with booklets and other propaganda material. Above all relations between soldiers and civilians must be hearty and frequent: meetings and dances shall be especially fit to this aim.

. / .

- 2/
- 2) NAVY Same action has to be held in the Navy, only we must remember that:
- 1) The Navy did not disaggregate after the armistice
 - 2) Navy Officers are often Monarchists
 - 3) Sailors are generally obedient to their Officers
 - 4) In the Navy there are no volunteers.
- All Federations in the territory of which war ships are placed, shall deeply examine the situation in order to find out in which way to influence the local sailors.
- 3) AIR FORCE Also in this branch propaganda has to be done, although the effective force of the Air F. is very small.
- 4) POLICE FORCES The problem concerning the Police Forces including the 50.000 Carabinieri in force in the liberated Italy, is especially important and urgent.
- The Police must be convinced that it can be of great help in the moral, political and material reconstruction of the country. The present situation is especially favourable to a proper propaganda among the Police Forces: f.i. the e-purification, the economical situation and other claims are all points to be examined and discussed upon.
- The biggest obstacle against this co-operation is the almost general opinion of our fellows that the police and the Carabinieri are the natural enemies of the folk. The experience of the 1st world war taught us, not to overlook the importance of the Police Forces, which can be of great help. Of course our fellows have to change their conduct towards the Carabinieri, stopping insulting them and considering them friends and co-operators. We learn that in some districts relations between us and Police Forces are most hearty: often Carabinieri took part to demonstrations for the epurations and backed strikes made by workers. On the other hand we learn that in some other districts incidents take place between us and Carabinieri, mostly owing to the spite and enmity shown by our fellow's against them.

L/.

In the future, all our struggles shall be headed to the attainment of a true co-operation with the Police Forces: in each Federation, in each Section a member shall be charged with the activity among Police Forces, which this way shall learn to know and appreciate the Communists and their democratic attitude.

In particular our newspaper must develop propaganda in this sense, pointing out and praising the Police operations made against Fascists, criminals and the Black Market, and backing the Police claims for epuration, increase of allotments etc. This way, our newspapers shall become popular also among the Police. Shortly, our watchword must be: "Police with the folk".

5) FIGHTING SOLDIERS ORGANIZATION.

They are: the "Associazione Nazionale Combattenti", the "Opera Nazionale Combattenti" and the "Associazione Nazionale Mutilati e Invalidi di guerra". These associations, which formerly were typical Fascist, are still partly in the hand of reactionary elements. They are very important, because of the fact that all war veterans are members of them; and are charged with the whole activity for the assistance and aid of the fighting troops and of the former prisoners.

During the past, no Communist Federation seemed to understand the importance of these organizations: on the contrary, it must be one of our aims to get the Direction of them. This is not difficult, for presently the Provincial C.I.N. are appointing provincial Commissaries to the temporary Direction of said organizations: we must take care that Communists get appointed.

Besides, all our fellows must become members of the various associations, in order to have the majority when the new Directors shall be elected. We must absolutely avoid that the fighting troops get severed from the folk; this happened after the 1st world war with the well-known consequences.

./.
.

6) PRISONERS OF WAR

More than one million of former prisoners shall soon return to their homes. We are informed that especially the prisoners interned in Egypt, Senia and North Afrika are still under the influence of the Fascist Party. They were mostly captured before the break-down of the Fascists, and thus don't know yet the terrible situation of our country caused by their Party. Instigated by reactionary elements, some of them are developing Fascist Propaganda among their fellow prisoners.

We must remember that the physical conditions of the prisoners shall be very bad when they reach Italy: especially as far as former internees in Germany are concerned. The problem of the aid to prisoners must be especially taken care of: prisoners must find a warm and kind reception, they must be welcome and helped by our associations. Above all they must be convinced that all Italy's misfortunes were caused by Fascists and Germans.

Accordingly all our Sections must take provisions in order to prepare parcels containing clothing, soap and cigarettes and everything we can collect. Also prisoners families must be eventually helped.

The "ALTO COMMISSARIATO DEI REDUCI" (high Commission for War veterans) has already been formed. It was provided by the Government with 30 milliards Lire; we must take care that this sum may get equally shared among the Associations of Fighting Troops. On the other hand, we must see that all the families of prisoners and fighting troops become members of our "Committees of former Prisoners", which are being formed. That shall be in the future of great importance for our Party.

7) A.N.P.I.

All our Federations must take great care of the A.N.P.I. which shall be charged with the whole assistance and aid of the Partisans. Said A.N.P.I. shall become a very important association, for all Italian Partisans shall be members of it. Thus all our fellow Partisans, which are still not members of the A.N.P.I. must become it at the earliest. Furthermore the Directors of this Association, which are mostly members of our Party, shall forward a report concerning their activity to the C.L.N. in order to get an acknowledgement of their work.

5/

In order to practically carry out what we pointed out in this circular, it is necessary to proceed to the formation, in each Federation, of a MILITARY LABOUR SECTION. Said Section shall be directed by a member of the Federal Committee with the co-operation of other fellows, the number of which shall change in accordance with the importance of the Section.

A monthly report concerning the activity displayed by the Section and the situation of the Province, must be forwarded to this Office.

The P.C.I.
Secretary Office.

CIRCOLARE SUL LAVORO MILITAREA TUTTE LE FEDERAZIONI PROVINCIALI

Cari compagni,
richiamo la vostra attenzione sui problemi riguardanti le Forze Armate, polizia, AMPI, Associazioni Combattentistiche e Prigionieri, che non sono per voi nuovi.

Dalla conoscenza che noi abbiamo del lavoro svolto dalle Federazioni in direzione degli Enti su accennati ci risulta che, o non è stato dato a questi problemi tutta l'importanza che rivestono, o considerati solo come una attività secondaria, sono visti in maniera frammentaria, limitandosi i compagni, il più delle volte, al lavoro per il volontariato e poco più.

L'Esercito di oggi deve diventare l'esercito democratico del popolo italiano, la polizia deve essere penetrata di nuovo spirito democratico e messa al servizio di un governo e di uno stato democratico. L'Ampli è costituita da Partigiani, nostri, per la maggior parte; le Associazioni combattentistiche sono formate da milioni di lavoratori, i Prigionieri sono in prevalenza figli di operai e contadini. E mentre questi organismi hanno una importanza militare, politica e sociale di carattere nazionale, i nostri compagni non se ne occupano in misura sufficiente, perdendo di vista masse rilevanti di uomini i quali continueranno a rimanere in mano di dirigenti reazionari, se noi non penetreremo in mezzo a loro e non li porteremo sulla via del rinnovamento democratico e nazionale.

I problemi militari hanno un'importanza pari a quelli trattati dalle altre sezioni di lavoro e richiedendo una esatta importanza da parte di tutte le istanze del Partito.

= = = = =

1°)- ESERCITO

Benché sia stato ottenuto un grande successo nella campagna per il volontariato e nel lavoro svolto dai nostri compagni volontari nei vari gruppi di combattimento, non possiamo ritenerci soddisfatti, dobbiamo invece intensificare ed estendere la nostra attività a tutti i reparti dell'Esercito, compresi i battaglioni di lavoratori, i gruppi delle salmerie, i depositi e i distretti.

Grazie all'attività intensa, svolta dai nostri compagni nei Gruppi di combattimento e in cui sono stati arruolati, è stato possibile superare gli iniziali contrasti che si erano manifestati tra volontari e vecchi soldati, eliminare le difficoltà che erano sorte nei rapporti tra ufficiali e volontari, e influenzare in senso democratico la massa dei soldati, (escluso la "Folgore" e la "Mantova"), unità di cui il nostro lavoro è stato molto debole.

Tutto il nostro lavoro nei reparti dell'esercito deve esser indirizzato in senso largamente democratico, bisogna riuscire a creare una nuova coscienza popolare nei nostri soldati, far loro comprendere che l'esercito sorge dal popolo che i soldati hanno gli stessi interessi delle masse, che i soldati debbono marciare non contro il popolo ma con il popolo, che l'esercito ed il popolo debbono restare uniti e marciare insieme verso il

- 2 -

progresso e la democrazia. Anche verso gli ufficiali bisogna fare lo stesso lavoro intenso democratico, però tutta questa nostra abilità deve essere legata al problema dell'epurazione dei comandi, che con tutti mezzi tentano di impedire la costruzione esercito.

Per ottenere dei risultati positivi occorre vincere il settarismo ancora molto diffuso tra i compagni e che costituisce un grande ostacolo alla realizzazione della nostra politica.

Tutte le nostre Federazioni debbono prendere contatti con i compagni che fanno parte di reparti operanti o no, di stanza nel loro territorio, dar loro direttive e tutto l'aiuto che essi vi chiederanno per potenziare la loro attività, fornire stampa, opuscoli, ecc...-

Bisogna curare in particolare modo ~~hhh~~ i rapporti tra popolazione e soldati, bisogna creare una salda e cordiale atmosfera di simpatia ai nostri militari. Per raggiungere questo scopo, occorre intensificare ogni sorta di iniziative quale feste, balli, concerti ecc. e in tali occasioni invitare i soldati nelle case e riceverli come se fossero dei familiari, insomma, sviluppare tutta una azione tendente a fondere insieme civili e militari.

2°)-MARINA

La stessa azione va condotta verso i marinai; solo che bisogna tener conto di:

- a)-la marina dall'8 settembre non si è disgregata;
- b)-l'ufficialità è ancora fortemente legata alla monarchia;
- c)-i marinai che non hanno subito oppressione tedesca subiscono ancora in modo lodevole l'influenza dei loro ufficiali;
- d)-nella marina non vi sono volontari.

Tutte le federazioni, nel cui territorio stanziano i marinai o solo di base navi da guerra, debbono fare una profonda opera di penetrazione dopo che lo studio dell'ambiente marittimo locale abbia indicato come meglio possibile toccare i militari di questa area.

3°)-AERONAUTICA

Benché gli effettivi di questa arma siano minimi riteniamo pure sia necessario volgere la nostra attività in mezzo ad essi. Vi sono operai qualificati, tecnici progressivi ecc.

4°)-FORZE DI POLIZIA

Un problema urgente molto importante è pure quello delle forze di polizia, comprendendo in questa anche i carabinieri che nell'Italia liberata ammontano a più di 50 mila unità. Bisogna far sì che l'atteggiamento di queste forze anziché essere ostile sia di appoggio all'opera di ricostruzione morale, materiale e politica del nostro paese.

Nella situazione attuale vi sono le condizioni per svolgere una proficua opera in seno a dette forze, in modo di portarla su un terreno di ricostruzione democratica, l'epurazione, la situazione economica in cui si trova no ed altre rivendicazioni che si possono conoscere mettendosi a contatto con agenti e carabinieri, debbono essere il punto di unione tra le organizzazioni democratiche e forze dell'ordine.

- 3 -

Il più grande ostacolo a questo lavoro che si deve sviluppare è il forte settarismo esistente più o meno, in tutti i nostri compagni, i quali vedono nei carabinieri e negli agenti di P.S. i naturali eterni nemici del popolo e verso i quali non è possibile se non adoperare il disprezzo e la forza.

L'esperienza dell'altro dopo guerra c'insegna che dobbiamo tentare tutto per non avere questo strumento di oppressione puntato contro le masse popolari. Lo svolgimento generale e profondo di tutto l'apparato statale e sociale italiano ha però anche nelle forze di polizia un nuovo orizzonte che gli sforzi degli elementi più reazionari (i loro ufficiali in particolare) non riescono ad escludere.

Ma è evidente che se i nostri compagni e i lavoratori in genere, continueranno, quando incontrano carabinieri specialmente, a insultarli trattandoli di "CARNE VENDUTA" o peggio, quei carabinieri e gli altri elementi della polizia, si irrigidiranno in una posizione di difesa della loro "dignità" e della loro persona, coltivando la loro ostilità verso le masse ed in particolare verso di noi.

Citiamo due esempi opposti e significativi:

- 1°)- A Seigallia un camion pieno di operai sorpassava un carabiniere contro il quale i lavoratori si misero a gridare "CARNE VENDUTA" e qualche altra cosa del genere. Il carabiniere rispose scaricando il fucile e provocando la morte di un operaio e il ferimento di altri.
- 2°)- In una località presso E. i nostri compagni, invece, sono riusciti a stringere buone relazioni con l'Arma; infatti i carabinieri della stazione locale hanno partecipato in gruppo e con alla testa il loro brigadiere ad una manifestazione da noi organizzata, hanno sfilato nel corteo portando sulle spalle dei cartelli con la scritta "VOGLIAMO L'EPURAZIONE".

In un altro paese, in occasione di uno sciopero di impiegati, furono i carabinieri ad impedire che una parte degli impiegati stessi andasse a lavorare. Il secondo e il terzo episodio dimostra come verso anche le forze di polizia sia possibile fare un buon lavoro, mentre il primo mette in evidenza un profondo errore che ci da la convinzione della necessità di fare una grande opera di persuasione verso i nostri compagni per togliere loro quell'eccessivo settarismo che li fa assumere una posizione falsa, specialmente pericolosa in questo particolare momento.

Tutto il partito deve essere orientato nel senso di avvicinare la polizia a noi; in ogni federazione, in ogni sezione ed in ogni cellula, un membro della sezione militare, con la collaborazione di altri compagni, deve essere incaricato dell'attività fra le varie forze di polizia, fare opera di chiarificazione dimostrare chi sono i comunisti, che cosa i comunisti vogliono e ciò che noi pensiamo della polizia, infine di smontare tutte le prevenzioni che questi elementi nutrono nei nostri riguardi e orientarli verso posizioni democratiche.

- 4 -

In modo particolare la stampa deve occuparsi molto seriamente delle forze di polizia sia orientando i nostri compagni, sia sostenendone le rivendicazioni più sentite, (soldo, trattamento, epurazione ecc.). Si dovrà dare sui nostri giornali particolare rilievo ai fatti a cui dette forze partecipano in maniera positiva, quali arresti di fascisti, di speculatori, di criminali ecc. sequestri di generi di borsa nera, in modo che carabinieri e agenti di P.S. siano interessati a leggere i nostri giornali. La nostra stampa deve tendere, in sostanza, a diventare popolare anche negli ambienti della polizia, dove finora ha tenuto il campo la stampa reazionaria.

In definitiva deve essere mobilitato tutto il Partito perché sia fatta rapidamente una svolta compendiosa nella seguente parola d'ordine da lanciarsi in occasione di manifestazioni, cortesi, ecc. "LA POLIZIA COL POPOLO".

5°) ORGANIZZAZIONI COMBATTENTISTICHE

Queste comprendono: l'Associazione Nazionale Combattenti, Opera Nazionale Combattenti e l'Associazione Nazionale Mutilati e Invalidi di Guerra.

Nel periodo di fascista queste associazioni furono strumento in mano al regime ed ancora oggi sono in parte dominate da elementi reazionari.

La più importante di queste Associazioni è senza dubbio l'A.N.C.. Complessivamente esse inquadrono milioni di ex combattenti, reduci da tutte le guerre e acquistano in questo momento una particolare importanza perché sono incaricate dal Governo, tramite l'Alto Commissariato dei Reduci di recente costituite, di tutta l'opera assistenziale, sia a favore dei combattenti, sia verso i prigionieri che ritornano in Patria.

Nonostante l'importanza di queste Associazioni, quasi nessuna delle nostre Federazioni se ne è occupata fino ad ora; è invece un'urgenza interessante e porsi il compito di prenderne la direzione.

Ora esse sono rette da commissari nominati dall'autorità governativa dietro designazione dei C.L.N. Provinciali; lo stesso commissario provinciale ha il diritto di nominare tutti i commissari delle sezioni locali. Stando così le cose, nelle provincie in cui le nomine non sono state ancora fatte, bisogna cercare di fare accettare dai C.L.N. i nostri compagni ex combattenti quali commissari delle associazioni.

Nello stesso tempo occorre che tutti i nostri compagni ex combattenti di tutte le guerre, si scrivano all'A.N.C. in modo da portare tutte le loro prese politiche al momento delle elezioni dei dirigenti (che dovranno sostituire gli attuali commissari) e nell'indirizzo stesso dell'associazione.

Bisogna assolutamente impedire che si provochi una frattura fra ex combattenti e la popolazione come avvenne alla fine dell'altra guerra. Occorre trasformare le associazioni combattentistiche in grandi organizzazioni democratiche di massa nella soluzione di tutti i più importanti problemi della vita del paese a cui tutti sono interessati, sia gli ex combattenti che le masse in generale.

- 5 -

6°) PRIGIONIERI DI GUERRA

Una massa di.....1.100.000 soldati prigionieri ritireranno presto alle loro case. Da notizie pervenuteci da compagni di prigionia sappiamo, particolarmente per quelli dell'Egitto, India, Kenia e Africa del Nord, che sono politicamente molto discordi e che la loro mentalità risente ancora molto dell'influenza del passato regime.

Fatti prigionieri prima della caduta del fascismo, essi non hanno potuto seguire lo sviluppo della situazione e conoscere l'encrue catastrofe in cui il fascismo ha precipitato il nostro paese.

Si può dire che in alcuni campi vi sono fascisti che continuano a svolgere la loro opera come se nulla fosse avvenuto, aiutati in ciò da elementi provocatori interessati a impedire la rinascita democratica del nostro paese.

Vi sono elementi reazionisti che cercano di inculcare nei prigionieri l'idea che il popolo italiano, e particolarmente i partiti di sinistra, li considerano come dei colpevoli della guerra fascista.

Tutti questi prigionieri arriveranno alle nostre frontiere e si nostri perti in cattivissime condizioni materiali (specialmente quelli che verranno dalla Germania, questi però carichi di odio contro i tedeschi e i fascisti, e perciò in uno stato d'animo positivo per la lotta contro il fascismo), per cui necessita, fin d'ora predisporre una vasta opera di assistenza.

Ci debbiamo seriamente preoccupare di questo problema e bisogna costituire in tutte le province dei comitati di accoglienza e assistenza ai prigionieri, formati dai C.L.N.; dall'U.D.I., dall'AMPI dalle associazioni combattentistiche, donne del lavoro, e da eventuali altre organizzazioni, per preparare una calda atmosfera di simpatia ai reduci della prigione che arriveranno con la prevensione di cui abbiamo dette più sopra. Bisogna dimostrare che le sofferenze del popolo italiano e quelle dei nostri prigionieri hanno una stessa causa, il fascismo. Non bisogna però limitarsi a dimostrare simpatia ai prigionieri e dar loro conforto morale, occorre soprattutto che i comitati di aiuto e assistenza preparino pacchi vestiari, viveri, sigarette, medicinali e tutte quante sarà possibile raccolgere, per distribuirli non soltanto ai reduci ma eventualmente alle loro famiglie. Molti di questi si trovano in condizioni di assolute bisogni e non possono attendere oltre che ci si occupi di loro. Fin d'ora dovranno indurre le organizzazioni di massa, quali l'UDI, il fronte della gioventù, i sindacati, ad occuparsi delle famiglie più bisognose e fare una vasta opera di raccolta di indumenti, generi alimentari e altro che possa essere loro utile. Sia per l'organizzazione di assistenze alle famiglie pure che per tutto quanto riguarda i prigionieri dobbiamo fare interessare la nostra stampa e quella delle organizzazioni, in massa.

E' stata costituito l'alto commissariato dei reduci il quale, deve coordinare tutta l'attività assistenziale che verrà fatta direttamente dalle associazioni combattentistiche. Per tale scopo lo stato ha già stan-

- 6 -

ziata una somma notevolissima in trenta miliardi di lire. I comitati provinciali di aiuto e di assistenza ai prigionieri dovranno collaborare con le associazioni combattentistiche in modo che i fondi vengano bene amministrati e equamente distribuiti. Segnaliamo ~~nuovamente~~ che in Roma è stato costituito un comitato nazionale dei reduci della prigionia e che simili comitati vanno formandosi in tutte le provincie è necessario che il partito cerchi di intervenire, invitando tutti i compagni ex prigionieri e le famiglie dei prigionieri di guerra ad iscriversi in modo da estendere la nostra influenza su tutti questi comitati e costituirli dove non esistono, perchè assumerebbero indubbiamente una grande importanza.

7°) - A.N.P.I.

Tutte le federazioni debbono prestare una particolare attenzione all'A.N.P.I., associazione che in questi giorni verrà riconosciuta giuridicamente come unico ente morale rappresentativo di tutti i Partigiani d'Italia.

Tutta l'opera di assistenza e di aiuto a tutti i Partigiani smobilitati verrà fatta direttamente dall'A.N.P.I. che avrà il compito di amministrare i fondi dell'Alto Commissariato dei reduci destinati a tale scopo. Inoltre l'A.N.P.I. è destinata a diventare una associazione importantissima in quanto che, inquadrerà tutti i Partigiani del nostro Paese, che indubbiamente verranno e dovranno far sentire il loro peso politico su tutti i problemi di importanza nazionale la cui soluzione sarà posta dinanzi al popolo italiano.

Tutti i compagni partigiani, se non lo hanno già fatto debbono iscriversi all'A.N.P.I. e cercare, attraverso convegni provinciali e comunali e per mezze di regolari elezioni democratiche di prenderne la direzione.

Proprie ai comitati provinciali e comunali spetterà di fare assistenza ai Partigiani bisognosi, disoccupati, ammalati, feriti e alle famiglie dei caduti; bisogna che mettiamo in grado l'associazione di adempiere queste compiti amministrando i fondi che l'Alto Commissariato assegnerà e promovendo l'assistenza anche al di fuori di questi.

E' necessario che i nostri compagni dirigenti dell'A.N.P.I. facciano regolari relazioni sull'attività dell'Associazione al Comitato Nazionale in modo da valerizzare il loro lavoro. Inoltre è necessario che siano stabiliti rapporti di cordiale collaborazione, tra l'A.N.P.I. e le associazioni combattentistiche.

Per realizzare praticamente la linea politica tracciata in questa circoscrizione è necessario che in ogni federazione sia costituita una SEZIONE DI LAVORO MILITARE con relativi collaborati e responsabili nelle sezioni e nelle cellule.

La sezione deve essere composta da un responsabile, membro del comitato federale, e da un numero variante di collaboratori a seconda dell'importanza del lavoro militare nella federazione.

La sezione militare deve farci pervenire, almeno una volta al mese una relazione dettagliata sul lavoro svolto e sulla situazione militare della provincia.

Saluti fraterni.

~~SECRET~~

ISPETTORATO DI POLIZIA REGIONALE

~~SECRET~~

5126003

~~S E C R E T~~

(3)

It has been suggested to form a Regional Police Inspectorship (Italia).

Organization, directed by the Ministry of Interior - General Direction of P.S. - which should have the same tasks of the O.V.R.A. (Organization of Vigilance and Repression of Antifascism - Italian: Organizzazione Vigilanza Repressione Antifascista).

This organization would work against the remainders of Fascism and, like the O.V.R.A., would supervise the other political parties with special attention to the Socialist and Communist parties.

As far as we know, the mentioned organization will be taken care of by the Vice Chief of Police, SEVERINI, under the direction of the Undersecretary of State, H.E. MOLE'.

It is known that they have serious difficulties in finding the Police personnel to be used for said purpose, because the honest and capable elements refuse to accept the assignment remembering the way their colleagues who served the O.V.R.A. have been previously treated, and also because they understand very well how difficult it will be for them to find informants which are necessary for this kind of work; this is caused by the fact that all those who have been working with the Police, even if not depending on the O.V.R.A., have been sought for.

In fact, names of most of the informants of the Police and of the CC.RR. have been published on the newspaper; complete lists of informants have been supplied to the High Commissioners for Epuration and Fascist Crimes; and some of them have also been arrested and their position is still to be cleared up. They persecuted all the informants of the Militia and of the Fascist Party, who undoubtedly were detestable and punishable, and also those that worked for the Police and the CC.RR., and many of them were honest and impartial in their work.

This is confirmed by the fact that, while the informants of the Militia and the Fascist Party were bad elements and couldn't be punished because they were protected by the fascist hierarchs; the informants of the Police and of the CC.RR. were selected after careful investigations on their account and if they gave proof of trying to form a sect or take personal revenge, they were dismissed and cautioned, and in more serious cases, confined.

Considering what has been stated above, it is easy to understand that it will be difficult for this organization to function with impartiality and honest efficiency, either for the difficulty in getting honest officials and agents capable in politics, who would take part in the organization, or for enlisting capable confidants who could be somehow trusted.

In fact - as far as we know - only one General Director of P.S. has accepted the charge of Chief of the "Lazio District". He is Dr. LI VOTI Salvatore, on account of whom detailed information had been given and its results that he is not of very good moral character. Information was also given that in these days a P.S. official was called from Naples and was offered - it is supposed by the Vice Chief of the Police - the direction of one of those Inspectorship Offices, and that he raised various objections, saying that the rank he is holding at present is not high enough to warrant such an appointment, and that his present rank is sufficient.

Organization, which should have the same tasks of the C.V.N.R.,
of P.S. - which should have the same tasks of the C.V.N.R.,
Repression and Repression of Antifascism - Italian: Organizzazione Vigilanza
Vigilance and Antifascista.
This organization would work against the remainders of Fascism and, like
the O.V.R.A., would supervise the other political parties with special attention to the Socialist and Communist parties.

As far as we know, the mentioned organization will be taken care of by the Vice Chief of Police, SEVERNINI, under the direction of the Undersecretary of State, H.E. MOLE'.

It is known that they have serious difficulties in finding the Police personnel to be used for said purpose, because the honest and capable elements refuse to accept the assignment remembering the way their colligues who served the O.V.R.A. have been previously treated, and also because they understand very well how difficult it will be for them to find informants which are necessary for this kind of work; this is caused by the fact that all those who have been working with the Police, even if not depending on the O.V.R.A.,

have been sought for. In fact, names of most of the informants of the Police and of the CC.RR. have been published on the newspaper; complete lists of informants have been supplied to the High Commissioners for Epuration and Fascist Crimes; and some of them have also been arrested and their position is still to be cleared up. They persecuted all the informants of the Militia and of the Fascist Party, who undoubtedly were detestable and punishable, and also those that worked for the Police and the CC.RR., and many of them were honest and impartial in their work.

This is confirmed by the fact that, while the informants of the Militia and the Fascist Party were bad elements and couldn't be punished because they were protected by the fascist hierarchs; the informants of the Police and of the CC.RR. were selected after careful investigations on their account and if they gave proof of trying to form a sect or take personal revenge, they were dismissed and cautioned, and in more serious cases, confined. Considering what has been stated above, it is easy to understand that it will be difficult for this organization to function with impartiality and honest efficiency, either for the difficulty in getting honest officials and agents capable in politics, who would take part in the organization, or for enlisting capable confidants who could be somehow trusted.

In fact - as far as we know - only one General Director of P.S. has accepted the charge of Chief of the "Lazio District". He is Dr. LI VOTI SAL-

38
vatore, on account of whom detailed information had been given and its results

that he is not of very good moral character. Information was also given that in these days a P.S. official was called from Naples and was offered - it is supposed by the Vice Chief of the Police - the direction of one of those Inspectorship Offices, and that he raised various objections, saying that the rank he is holding at present is not high enough to allow him to deal conveniently with the Prefects and the Questori of the district he is supposed to take care of.

It is reported that he was told they would have arranged for him to be promoted to a higher rank, adequate to his functions.

Finally it seems that MORETTINI Enrico, former Questore of Rome and previously attached to the Royal House, has been assigned to Tuscany.

Up to now none of these Inspectorship Offices has been functioning; and

it is thought that at present everything is suspended, awaiting for the forma-

tion of the New Government, in order to know its political objective and in consequence see which development the project in question might take.

C.F.C.P.E.T.

Rome - 7 June - 1945

SCHEME OF A DECREEART. I

The General Direction of the Police ceases to work on
the

SD/260.03.

ART. 2

The Ministry of the State Police is formed ; it is directed by a Minister, by a Political Under Secretary and by another Permanent Under Secretary. This Ministry is a technical organisation that has the task of controlling, watching and co-ordinating the headquarters and the surroundings of the Police services, taking the necessary actions in order to render them always more quick and exact. Except in cases of urgent and absolute necessity when he will be told as soon as possible, the Minister of the State Police must always be informed in time about any innovation, modification or suppression. The Permanent Under Secretary has the same rank as the other States Under Secretaries, but doesn't share their lot when there is a change of Cabinet. He is a technical official chosen by the Minister among the Prefects in charge of the State Police.

The political Minister and Under Secretary of the Ministry of the State Police can be chosen exclusively amongst the citizens having their legal degree, and who are considered capable of holding such charge ; they mustn't belong or have belonged to any State Administration or to the two legislative Assemblies ; it remains understood that the personnel of the Ministry of the State Police, including the accountants and the under personnel, must come from the Police. Competitions with the relative professions will be organised.

No official or employee belonging to another administration can be appointed for any reason to the Ministry of the State Police. All the laws regarding this department will be issued.

ART. 3

The Permanent Under Secretary of State must live in the Ministry itself which will be conveniently furnished. The expences will be paid by the Ministry of the State Police.

The Ministry, or in his absence the Political Under Secretary of State, are to be present to all the meetings of the Cabinet, to the two legislative Assemblies, and must take part to the discussion when Police matters or the balance of the Ministry are examined.

The Permanent Under Secretary is present to the meetings of the Cabinet, and can receive from the Minister the charge to take part for eventual explanations, to the discussions regarding Police matters or the balance of his own department.

ART. 4

The department of the State Police is composed of a Cabinet, of the private Secretariats of the Minister, and of the two Under Secretaries.

There are 5 General Directions subdivided in Divisions and Sections, and a special legislative office for inspections and consultations which is put under the exclusive dependence of the Minister, and is composed of seven Police Prefects. In the month of December of each year four of these Prefects are appointed by the Minister Superior Inspectors for the following year, and this charge can be reconfirmed. These Inspectors reside in the Capital.

The above said special office that is directed and controlled by the Permanent Under Secretary, has the task of bringing the necessary modifications to the laws and regulations of the Police; of preparing, on request of the Minister, new laws, regulations or decrees; of giving a written opinion on any scheme of law, regulation or decree presented to the Minister or to the Cabinet Under Secretary by the different General Directions; of answering to any question or problem proposed by the Minister or by the Cabinet Under Secretary of the Ministry of State Police. While they are in the office the four central members having an inspecting charge (see art 4) help their colleague of the consulting and legislative office.

Only one of the members of this special office can be chosen by the Minister amongst those officials (1st class Questori having a legal degree) who have been retired for not more than 4 years, and who laudably served as Questori for at least 10 years in an important centre, or as central inspectors proving to have a special capacity and to be very honest.

The recalled official receives the same grade and rank as the others Police Prefects attached to the inspecting, legislative and consulting office, and the same economical treatment.

ART. 5

A Police Prefect with the task of Inspector is appointed for the Provinces divided in regional circles which must be organised. He must know all what happens in all the offices of the State Police under his jurisdiction, see that everybody perform their duty scrupulously, and take the necessary action, under his own responsibility, when he finds faultiness or contracts with the superior officers because of a wrong interpretation to the orders received. He must also control the public order and inform rapidly the Ministry about any external or internal event happened in the office, referring on the measures taken and on those which are thought necessary.

However, every six months the Provincial Inspector must send to the Minister a detailed report with the relative eventual proposals. These officials will receive a special indemnity which must be fixed separately.

3

Every Provincial Inspector will have a certain number of officials and agents put under his dependence. This number must be fixed with a special order of the Minister and hearing the opinion of the Permanent Under Secretary of The State Police.

APT. 6

The statute of the officials of the State Police will be formed in the following way :

- 1) N..... Prefects of the State Police having the same rank as their colleagues of 1st class of the Ministry of Interior.
- 2) N..... Questori of the State Police
- 3) N..... Vice Questori of the State Police
- 4) N..... Commissioners of the State Police
- 5) N..... Assistant Commissioners of the State Police.
- 6) N..... Vice Commissioners of the State Police.

APT. 7

The Questore at the head of a central Questura with a population superior to 250 thousands inhabitants will receive the rank of Prefect of the State Police.

The General Directions of the State Police department are the following.

- 1) Personnel of the State Police, School for the GG. pupils of the State Police and for the instruction of the GG. non commissioned officers.
- 2) Special and reserved affairs.
- 3) Juridical police with the central record of prejudiced persons. Superior Police School for officials, and Superior Police School for officers, non commissioned officers and agents of the State Police.
- 4) Administrative Police with a service for passports and frontiers.
- 5) Accountancy, economic office, cashiers, general supply and relative contracts, motor transports of the State Police.

For every General Direction is named a Prefect of the State Police, for the Divisions a Questore, and for the Sections a Vice Questore or a Police Commissioner.

APT. 8

Until the issuing of the dispositions regarding a new Agents Corps of the State Police, the Police Service will be dependent on the Public Order and be exercised by the CC.PP. Units in every town where there isn't a State Police Station. Where there is one it must take the place of the CC.PP. They must all be under the jurisdiction of a Questore.

ART. 9

Though remaining under the dependence of their own department (War-Finance) where their specific functions which are different from the services of the State Police are concerned, the Finance and Carabinieri Units pass under the dependence of the State Police department for the services regarding Public Safety, and must obey the orders answering immediately at every request of the Police, under the most strict responsibility of the direct superiors. The passing from one ministry to another will be made at once.

ART. 10

Until the complete settlement of the Ministry of the State Police, it will occupy the premises and use the furniture etc.. of the suppressed Police General Direction bringing the necessary modifications.

ART. 11

The Permanent Under Secretary decides about the recourses made by the officials of the State Police, about the action taken by the Council of Discipline, informing the Minister who, hearing if he finds it necessary the opinion of the consulting and legislative office, can change the decisions issued by the Permanent Under Secretary also if no other recourse on the Permanent Under Secretary's decision was made.

ART. 12

The present decree will be valid from the date of its publication on the "Gazzetta Ufficiale dello Stato". Dispositions will be issued in order to prevent certain special services as administration and accountancy etc.. from being interrupted. In the meantime, the Minister of the State Police will see that no interruptions occur in the services under his dependence, issuing therefore the necessary decrees.

MDP

Lt. Fehr

SCHEMA DI DECRETO

ART. I

CONFIDENTIAL

La Direzione Generale delle Polizie cessa dal funzionare
dal giorno.....

ART. 2

E' costituito il Ministero della Polizia di Stato diretto
da un Ministro, da un Sottosegretario Politico e da altro Sotto-
segretario Fermanente, organo tecnico, che ha il compito di con-
trollare, vigilare e coordinare tutti i servizi di polizia sia
centrali, che periferici, prendendo i provvedimenti necessari
per renderli sempre più aderenti alle vigenti istituzioni, più
snelli, precisi e rapidi, informando tempestivamente di ogni pro-
gettata innovazione, modifica, soppressione il Ministro della
Polizia di Stato, salvo nei casi di assoluta urgenza e necessi-
ta, nei quali lo metterà al più presto al corrente delle prov-
videnze adottate. Il Sottosegretario Permanente ha rango pari
a quello degli altri Sottosegretari di Stato, ma non ne condivi-
de la sorte nei cambiamenti di Gabinetti, organo tecnico che
viene prescelto dal Ministro fra i Prefetti della Polizia di
Stato, in carica.

Il Ministro ed il Sottosegretario di Stato politici del
Ministero della Polizia di Stato possono essere scelti esclu-
sivamente

(2)

~~CONFIDENTIAL~~

sivamente fra i cittadini, laureati in giurisprudenza, ritenuti idonei alle speciali funzioni; non devono far parte od aver fatto parte di qualsiasi amministrazione statale o perificate, né delle due assemblee legislative; e resta fermo che tutto il personale del Ministero della Polizia di Stato deve provenire dai ranghi della Polizia, ragionieri e basso personale compresi, per cui si procederà ai relativi concorsi, con appositi bandi.

Nessun funzionario od impiegato di qualsivoglia amministrazione, che non sia quella di Polizia, può essere comandato al Ministero della Polizia di Stato, per nessun motivo. Saranno emanate tutte le norme necessarie per lo assetto definitivo di questo Dicastero.

ART. 3

Il Sottosegretario di Stato Permanente deve avere alloggio nel Palazzo stesso del Ministero, convenientemente arredato ed ammobiliato. Le spese saranno a carico del bilancio del Ministero della Polizia di Stato.

Il Ministro od in sua assenza il Sottosegretario di Stato politici partecipano a tutte le riunioni del Gabinetto, alle tornate delle due Assemblee Legislative ed intervengono nelle discussioni sempre quando siano in esame materie di Polizia o il Bilancio del Ministero stesso.

(3)

CONFIDENTIAL

Il Sottosegretario Permanente partecipa alle riunioni del Gabinetto e può essere incaricato dal Ministro di intervenire alle discussioni nelle due Camere, per eventuali opportuni chiarimenti, quando si tratti di materie di Polizia o si discuta il silenzio del proprio Dicastero.

ART. V'

Il Dicastero della Polizia di Stato comprende il Gabinetto e le Segreterie particolari del Ministro e dei due Sottosegretari.

N° 5 — Direzioni Generali, suddivise in Divisioni e Sezioni ed uno speciale ufficio legislativo, di consulenza ed ispettivo, messo alla esclusiva dipendenza del Ministro e composto di sette Prefetti di Polizia, quattro dei quali vengono nel mese di dicembre di ogni anno incaricati dal Ministro, per l'anno successivo, delle funzioni di Ispettori Superiori centrali, e possono essere riconfermati. Questi Ispettori risiedono nella Capitale.

Detto ufficio speciale che viene diretto e controllato dal Sottosegretario Permanente della Polizia di Stato ha il compito di apportare le opportune modifiche a tutte le Leggi e Regolamenti di Polizia esistenti, preparare, a richiesta del Mi-

o/o

(4)

~~CONFIDENTIAL~~

stro, nuove Leggi, Regolamenti o Decreti, dare il suo parere scritto su qualsiasi progetto di Legge, Regolamenti e Decreti di Polizia presentato al Ministro od al Sottosegretario di Gabinetto dalle singole Direzioni Generali; rispondere a qualunque questione o quesito gli venga proposto dal Ministro o dal Sottosegretario di Gabinetto del Ministero della Polizia di Stato.

I quattro membri centrali incaricati delle funzioni ispettive di cui all'art.4 quando si trovano in sede coadiuvano i colleghi della consulenza e del ramo legislativo.

Uno solo dei membri di questo speciale ufficio può prescelliersi dal Ministro fra quei funzionari (questori di I^a classe, laureati in legge) che siano in posizione di quietanza da non più di quattro anni ed abbiano, durante la carriera, lodorvolmente ed effettivamente esercitato almeno per 10 anni in complesso le funzioni di Questore in grandi centri o quelle ispettive centrali, dando prova di speciali capacità, attitudine nonché di assoluta rettitudine.

Il funzionario richiamato assume il grado ed il rango degli altri Prefetti di Polizia addetti all'ufficio di consulenza legislativo ed ispettivo, riceve il medesimo trattamento economico.

o/o

26

60

~~CONFIDENTIAL~~

ART. 5

A gruppi di Province, costituite in Circoli Regionali, da stare a Prefetto di Polizia, con funzioni ispettive, e preposto un Prefetto di Polizia, con funzioni ispettive, il quale deve essere al corrente di tutto quanto si svolge nelle Province. Egli deve essere al corrente di tutte le uffici della Polizia di Stato delle sue giurisdizioni, vegliando per chi ciascuno adempie con scrupolo i propri doveri, intervenire e provvedere sotto sua responsabilità, là dove si manifestino manchevolezze, contrasti con le direttive superiori; per interpretazioni non esatte degli ordini ricevuti, vigilare rapidamente riguardo l'ordine pubblico ed informare il Ministro riferendo sui provvedimenti adottati di urgenza e sugli altri riferimenti necessari.

tenuti necessari.
Comunque, ogni biennio gli Ispettori periferici invieranno al Ministro con le relative eventuali no dettagliate relazioni ai funzionari corrisposte speciali in proposte. A questi funzionari saranno denunciati da fissarsi soprattutto.
sia un numero di fun-

denniti da fissarsi separa diverso.
denniti da fissarsi separa diverso.
Ciascun Ispettore periferico disporrà di un numero di fun-
zionari ed agenti da stabilirsi con apposita ordinanza del Mi-
nistro, sentito il Sottosegretario permanente della Polizia di
Stato.

APPENDIX

Art. 6
l'organico dei funzionari della Polizia di Stato **29^o** co-

(6)

~~CONFIDENTIAL~~

stituito come segue:

- 1°) N°..... Prefetti della Polizia di Stato, equiparati ad ogni effetto ai colleghi di I^a classe del Ministero dell'Interno;
- 2°) N°..... Questori della Polizia di Stato;
- 3°) N°..... Vice Questori della Polizia di Stato;
- 4°) N°..... Commissari della Polizia di Stato;
- 5°) N°..... Commissari Aggiunti della Polizia di Stato;
- 6°) N°..... Vice Commissari delle Polizia di Stato.

ART.7.

I Questori a capo delle Questure di centri con popolazione superiore a 250 mila abitanti assumeranno grado e rango di Prefetti della Polizia di Stato.

Le Direzioni Generali del Dicastero della Polizia di Stato sono le seguenti:

- 1°) Personale tutto della Polizia di Stato, Scuole Allievi GG. delle FF.;
- 2°) Affari Speciali e Riservati;
- 3°) Polizia Giudiziaria con il casellario centrale dei pregiudicati - Scuola Superiore di Polizia per funzionari e Scuola Superiore di Polizia per Ufficiali, sottufficiali e guardie della Polizia di Stato;
- 4°) Polizia Amministrativa con il servizio di passaporti

24
23

(7)

CONFIDENTIAL

frontiere- esplosivi;

5°) Regergeria-Economato-Cassieri-Forniture in genere e Contratti relativi.-Trasporti automotorizzati della Polizia di Stato.

A ogni Direzione Generale è preposto un Prefetto della Polizia di Stato, alle Divisioni un Questore, alle Sezioni un Vice Questore o un Commissario di Polizia.

ART.8.

Sino alla emanazione delle norme relative a un nuovo Corpo di Agenti della Polizia di Stato, il servizio di polizia e di tutela dell'ordine pubblico sarà esercitato dall'Arma dei CC. in ogni città e comune ove non esista un qualsiasi ufficio della Polizia di Stato; ove invece esiste subentra ai CC.RR. le Polizia. Devono tutti essere alle dipendenze dei Questori delle rispettive giurisdizioni.

ART.9.

L'Arma dei Carabinieri e la Guardia di Finanza, pur rimanendo a disposizione dei propri Dicasteri (Guerra-Finanza) per quanto si attiene alle loro funzioni specifiche, diverse dai servizi ordinari della Polizia di Stato, passano per i servizi di P.S. alla dipendenza del Dicastero della Polizia di Stato, quale devono eseguire gli ordini e corrispondere immediatamente.

(8)

~~CONFIDENTIAL~~

te ed ogni richiesta per ragioni di Polizia, sotto la più stretta responsabilità dei capi diretti.

Sarà subito provveduto ai relativi trapassi da Ministero a Ministero.

ART.IC-

Fino all'assetto definitivo del Ministero della Polizia di Stato questo occuperà i locali e si servirà dei mobili, archivi etc. della soppressa Direzione Generale di Polizia, apportandovi le modifiche necessarie.

ART.II-

Il Sottosegretario Permanente decide sui ricorsi dei Funzionari della Polizia di Stato, anche avverso i provvedimenti del Consiglio di discipline e ne informa subito il Ministro che, se tito, ove lo crede necessario, l'Ufficio di Consulenza e quello Legislativo può modificare la decisione emessa dal Sottosegretario Permanente anche se non sia intervenuto altro ricorso sulla decisione del Sottosegretario Permanente.

ART.III-

Il presente Decreto avrà effetto dalla data della sua pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dello Stato.

Saranno al più presto emanate disposizioni perché taluni speciali servizi, come quelli di gestione, ragioneria etc., non su-

(9)

CONFIDENTIAL

biscono interruzioni. Intanto il Ministro della Polizia di Stato provvederà perchè, in attesa di tali norme, non avvengano arresti in qualsiasi servizio da lui dipendente ed emanerà in proposito le norme occorrenti per mezzo di propri decreti ed ordinanze.

156

SECRET
Decree relating to the Constitution of the State Police
Ministry.

The institution of the Ministry of the State Police (P.S.) has always been necessary, but nobody has been good enough to take this serious question into consideration, and it has also been abandoned when some experienced Chief of the Police, who appeared in the History, tried to discuss it.

This happened because those who claimed to manage it for more than 70 years were all officials of the Interior (Prefects, Vice Prefects etc.), who intended, and still intend to keep the Police as an instrument to be used as a self defense mean against the abuses and damages which they might go through in their career! keep it enslaved with the purpose of drawing their own advantages from it; all those who passed through the General direction of the Police have reached the highest ranks of their career; and also for the reason that, if the Police is kept away from the Prefects, they would lose their sole important and profitable branch of service. Important because the administration of the Provinces and of the Communes appears to them as a matter of no great importance; this is what they have always said, and it is true, because the Police comprises all the political and social state of the Nation, takes care of everything and all the weaknesses of the Civilian masters!!!

As still is - a great power for the weakness of the Provinces are supplied with very large sums every year for the P.S. services, which they never comply with at all, and this is enormous indeed if we consider that the sole responsible officers have always been, in every occasion, not the Prefects but the Quattori and the other P.S. officials; in fact the responsibility has never been assumed by the civilians, but by the outcast of the P.S. In short, an incoherent and abnormal situation created, as it seems to us, only in our unfortunate Country. Every civilian has used the P.S. Agents for the lowest domestic services and well known to the request of a Prefect (a Counsellor of the Interior, who got his rank two or three years ago), who dared to suggest the constitution of a group of 20 agents to serve them at home.

If they all could depend on the Ministry of the State Police, many and serious inconveniences which cause contract, jealousy and ill-will, resulting in inefficiency, must be eliminated. It is noted that no Carabinieri has ever deprived the real policemen of many millions every year. The wastage of P.S. in the Ministry of the Interior than on their own ministries (Tax and Finance), thus depriving the real policemen by the C.C.R. would be enough (and there is much to say on the subject) and it would be dangerous to take away from them all that, in fact they tried to do so once, but after eight days the resolution of 20 issued.

If they all could depend on the Ministry of the State Police, many and serious inconveniences which cause contract, jealousy and ill-will, resulting in loss of efficiency, must be eliminated. It is noted that no Carabinieri has ever rendered those low external services which fall upon the "casino di Buridano" (jackets Buridano), who is the real policeman, the C.C.R. and the Finance Guards have never exposed themselves especially in circumstances dealing with public order and grave crimes: the Police has always been sent forward, many times to put the plumes of the Garibaldi out, when there is a show to put one, then, the plumes of the Eng. their detriment. When they are the first Corps of the Eng. first their request precedence because they are the natural duty of First Garibaldi request should be recalled to its constitutes the and a section of it constitutes the

1368

intended, and still intend to keep the Police as an instrument to be used as a self defence mean against the abuses and damages which they might go through in their career; keep it enslaved with the purpose of drawing their own advantages from it; all those who passed through the General Direction of the Police have reached the highest ranks of their career; and also for the reason that, if the Police is kept away from the Prefects, they would lose their sole important and profitable branch of service.

Important because the administration of the Provinces and of the Comunums angers to them as a matter of no great importance; this is what they have always said, and it is true, because the Police comprises all the political and social state of the Nation, takes care of everything and who - as still is - a great power for the weakness of the "civilians masters"!!!

Profitable because the Chiefs of the Provinces are supplied with very large sums every year for the P.S. services, which they never comply with at all, and this is enormous. Indeed if we consider that the sole responsible chiefs have always been, in every occasion, not the Breffets but the Questori and the other P.D. officials; in fact the responsibility has never been assumed by the civilians, but by the outcome of the P.S. In short, an incoherent and abnormal situation created, as it seems to us, only in our unfortunate Country. Every civilian has used the P.D. Agents for the lowest domestic services and well known is the request of a Prefect (a Counsellor of the Interior, who got his rank two or three years ago), who dared to suggest the constitution of a group of 100 agents to serve them at home.

The formation of this Ministry is also necessary because the fact of having three Police agencies of three different colors must cease; two of them depend exclusively on their own organs, and that causes disservices, obstractionism and inefficiency; besides the CG.R.P. and the Finance Guard agents depend more on the Ministry of the Interior than on their own Ministries (War and Finance), thus depriving the real policemen of many millions every year. The wastage of P.S. cars, engines and petrol by the CG.R.P. would be enough (and there is much to say on the subject) and it would be dangerous to take away from them all that; in fact they tried to do so once, but after eight days the revocation order was issued.

If they all could depend on the Ministry of the State Police, many and serious inconveniences which cause contrast, jealousy and ill-will, resulting in loss of efficiency, must be eliminated. It is noted that no Carabinieri has ever rendered those low external services which fall upon the "Gendarmerie Duridoro", (Jacinto Buridoro), who is the real policeman. The CC.R.P. and the Finance Guards have never exposed themselves especially in circumstances dealing with public order and grave crimes; the Police has always been sent forward, many times to their detriment. When there is a show to put on, then, the plumes of the Carabinieri request precedence because they are the first Corps of the Army.

But the Carabinieri should be recalled to its natural duty as First Corps of the Army, faithful to the King (and a section of it constitutes the Royal Guard), as military police in peace and in time of war. They deserve even numerically: there are more than 60,000 of them to-day (and how many policemen / Questure are there?) and they have placed themselves in all the Comunums of the Land, where for their numerical deficiency the Police/Questure cannot fulfill its duties, and we will stop here because it would take hundreds of pages to write the annals of the Police.

Besides the CC.R.P. have always dominated because of very high protection and they have hindered any principle of reformation of the Police, and breaking down sections of it which have been constituted (R. Guardia, town Guardia, which are now called Metropolitan), have never made a step backward.

There must be no hesitation: action must be taken, reduce the lists of the CC.R.P. and invigorate again those of the Police, which should be formed of not less than 60,000 men, well selected, fortified with high school diploma, well paid, with the possibility of making it a career, honestly pursue,

not advancing those preferred ones to the detriment of the meritous. True we have never desired an intelligent, capable and honest Police Force, principally because of the demands such a Force would have regarding economic independence. In fact we have always heard repeated by the highest personalities of the Administration of the Interior (appointed through preference and not of technical ability) attached to the General Direction of P.S. that it is preferable that the agents be stupid instead of clever.

And we understand the meaning of this enormous assertion! Therefore the Ministry of the State Police must be formed of a strong and respected organization, a bulwark of any regime, the backbone of the State which should rely on its faithful, trustworthy men, sure of giving what they are doing and free from any politics and subsequently capable of their tasks and duties: (keeper of public order, protection of the life and property of the citizens, absolute respect and intelligent application of the Law, firm safeguard of the institutions, therefore the eventual changes of government there should be no moderation in the continuity of the work of P.S.)

The P.S. must serve any government, any institution in consequence of its absolute non political character. The execution of such reformation - although it might seem complicated and little bold to those who don't understand the situation and those who stand to gain - would be accepted with great satisfaction and with a sense of relief by the great majority of the Italians, because it would give them back faith and courage, and prestige and authority to the state; prestige and authority obviously come when the laws and institutions are respected and protected; when the members understand their rights and further their duties towards the people, society, the State and the Government Authorities.

Important and necessary innovation in order to give solidity, uniformity and secure execution of the services of P.S. is the institution of the Sottosegretario di Stato Permanente (Permanent Undersecretary of State), which in the changes of the Ministries remains firm in its place, and maintains, in the succeeding Ministries, the absolute continuity in the execution of the rules and laws and the dei parte in politics, but guarantees obedience of the institutions which are above the political changes of the Minister firmness of the institutions. The Permanent Undersecretary should also be counsellor to the Minister and to the Political Undersecretary as regards to police services and the obedience of such services to Government regulations. As in other important Departments (i.e. Foreign Affairs) there exist permanent non political officials who are there to advise their political chiefs and to inform them about the current situation, in order that they may regulate themselves in their decisions. The Permanent Undersecretary can only be replaced in case of inability and of grave infraction. With this head the police services are assured and are thus guaranteed their leaders and functionaries.

~~SECRET~~~~SEGRETO~~

Relazione segreta riguardante lo schema di Decreto
relativo alla costituzione del Ministero della Polizia di Ste-
to-

La istituzione del Ministero della Polizia di Stato (P.S.)
è necessaria e da tempo se ne sentiva la necessità; ma nessuno
ha avuto il coraggio di interessarsi della grave questione,
che fu abbandonata anche quando la ventilò qualche esperto
Capo di Polizia, apparso nella Storia e negli annali di essa.

Ciò perché coloro che hanno preteso amministrarla per ol-
tre 70 anni erano funzionari dell'Interno (Prefetti, Vice Pre-
fetti etc.), i quali essenzialmente intendevano, ed intendereb-
bero ancora oggi, tenere la Polizia asservita per farne uno
strumento di servizio, sempre pronta a qualunque loro prete-
sa, paurose di subire prepotenze e danni nella carriera, se
carriera può dirsi quella che ancora oggi esiste; tenerla as-
servita per trarre essi propri vantaggi, giacchè chiunque è
passato per la ormai speriamo agonizzante Direzione Generale
di Polizia è uscito subito ai più alti gradi del proprio im-
piego; infine perché se fosse tolta ai Prefetti la Polizia es-
si perderebbero l'unico importante e redditizio ramo di ser-

vizio. Importante ⁱⁿ quanto l'amministrazione delle Province
e dei Comuni apparisce a loro ben poco cosa - e quanto ^{rebbe} 18

~~SECRET~~

(2)

~~SECRET~~

bero da fare, specie ora per riportarla un po' su !); ciò sempre hanno detto, ed è vero, perchè la Polizia investe tutto l'andamento politico e sociale dello Stato, di tutto si occupa e deve occuparsi, ed era-com'è ancora una grande forza per le debolezze dei signori Civili !!! Redditizio perchè ai Gapi delle Province vengono corrisposte vistose somme annuali per i servizi di P.S. dei quali non si occupano affatto, cosa questa davvero enorme, se si consideri solo che i capi spie-
 fetti sono stati in qualunque momento ed occasione non i Prefetti ma i Questori ed altri funzionari di P.S.; perchè le responsabilità non se le sono mai assunte i civili, ma i "paria" della P.S. e quanti "Battirelli" esse conta purtroppo !. Una situazione insomma incoerente ed anomale, creatasi, come ci sembra, solo nel nostro disgraziatissimo Paese. Senza dire che ogni Civile si è avvalso degli agenti di P.S. per i più umili e svariati servizi domestici ed è ben nota la richiesta di un Prefetto (un Consigliere dell'Interno a tal grado promosso due o tre anni addietro) che ebbe l'audacia di proporre al Ministero la costituzione di un nucleo di agenti di P.S. per servire lor Signori in casa.

La costituzione di questo Ministero, a parte quanto sopra, è necessaria anche per far cessare il grave sconcio di tre

°/°

16
17~~SECRET~~

(3)

SECRET

polizie di differenti colori; due di esse dipendenti quasi esclusivamente dai propri organi, per cui disservizi, ostruzionismi, scarse ed inefficace rispondenza alle richieste della Polizia; senza dire che CC.e G.d Finanza gravano meno sui loro Ministeri (Guerre e Finanza) e più su quello dell'Interno, sottraendo così ai veri poliziotti molti milioni all'anno, che potrebbero in gran parte economizzarsi. Basterebbe solo lo sciupio che l'Arma fa di auto, moto e benzine della P.S. (al riguardo ci sarebbe da dire tante cose) e guai toglierle tutto ciò: si è tentato una volta, ma dopo otto giorni apparve l'ordine di revoca.

Dipendendo tutti solo dal Ministero della Polizia di Stato si potrebbero eliminare tanti e si gravi inconvenienti che stabiliscono ragioni di contrasti, di gelosie e malanimo con scapito del rendimento. E' noto che nessun carabiniere si è mai prestato a quei più umili servizi esterni che restano addossati all'aaino di Buridano, che è il poliziotto vero e proprio. Nè si pensi che si siano mai compromessi i CC.RR.e le Guardie di Finanza specialmente in circostanze riflettenti l'ordine pubblico o gravi reati: è stata sempre messa avanti la Polizia, che spesso ha pagato e come!. Quando c'è da fare bella mostra di sé, eccoti il pennacchio del carabiniere chiedere la precedenza perchè prima Arma dell'Esercito.

°/°

SECRET

16

(4)

SECRET

Ma il Carabiniere andrebbe richiamato al suo compito naturale di prima Arma dell'Esercito, di Fedelissima al Re (ed un reparto ne costituisce la guardia al Corpo), di polizia militare in tempo di pace ed in quello di guerra. Si impongono anche numericamente: sono più di 60 mila oggi (e quanti sono i poliziotti ?) e si sono piazzati in tutti i comuni del Regno, dove per la propria definienza numerica la Polizia non può esolvere i suoi compiti. E ci fermiamo qui perchè a rifare questa parte degli annali della Polizia occorrebbero centinaia di pagine.

D'altra parte i C.C.R. si sono sempre imposti altresì per altissimi appoggi e mentre hanno fatto sfumare qualunque principio di riforma della Polizia, mandando in frantumi anche corpi di essa già costituiti (R.Guardie, Guardie di Città ed ora i cosiddetti Metropolitan) non sono mai andati indietro di un passo.

Non c'è da esitare: bisogna agire, ridurre se è possibile i ruoli dell'Arma e rinsanguare quelli della Polizia, che deve contare non meno di 60 mila uomini, bene scelti e selezionati, muniti di titoli medi di studi, ben renumerati, con possibilità di carriera, onestamente percorsa, non mandando innanzi i

°/°

SECRET

13

(5)

~~SECRET~~

preferiti quasi sempre a detimento dei veramente meritevoli.

Già non si è mai desiderata una polizia intelligente, capace, onesta, e tale per la sua indipendenza economica principalmene. Infatti si è sentito sempre ripetere, dai più illustri personaggi provenienti dall'Amministrazione dell'Interno e giunti di corsa alla Direzione Generale di P.S. che è preferibile che gli agenti siano fessi anzichè scaltri.

E si comprende l'essenza di questo enorme asserto !.

Si costituisca, pertanto, il Ministero della Polizia di Stato con un proprio, forte, rispettato organismo, baluardo di qualunque regime, spina dorsale dello Stato, che deve poter contare su uomini, fedeli, attaccati al dovere, sicuri di ciò che fanno, estranei a qualunque forma politica e quindi adatti ai loro doveri e compiti: (tutela dell'ordine pubblico, protezione degli averi e della vita dei cittadini, assoluto rispetto ed intelligente applicazione delle Leggi, ferma salvaguardia delle istituzioni, per cui in eventuali cambi di regime non dovrebbe osservarsi soluzioni di continuità nell'opera della P.S.)

~~+~~ Dati i suoi obblighi, la P.S. deve poter servire qualsiasi

%

~~SECRET~~

13.11

(6)

SECRET

governo, qualsiasi istituzione in conseguenza della sua impresa
pronta di apoliticità assoluta.

L'attuazione di una simile riforma - per quanto possa sembrare complessa ed un po' ardita agli occhi degli incoscienti e degli interessati - sarebbe accolta con grande soddisfazione e con senso di sollievo dalla grande maggioranza degli italiani, perché ridurrebbe ad essi fiducia e coraggio ed allo Stato prestigio ed Autorità; prestigio ed Autorità che è ovvio vengono da sé quando le Leggi e le istituzioni sono rispettate e tutelate; quando i concittadini intendono quali sono i loro diritti e ancor più i loro doveri verso i propri simili, la Società, lo Stato e le Autorità, preposte al Governo.

Innovazione importante e necessaria per dare stabilità, uniformità e sicuro andamento ai servizi di P.S. è la istituzione del Sottosegretario di Stato Permanente, che nelle vicende dei Gabinetti rimane fermo al suo posto, e mantiene, nel succedersi dei Ministeri, la continuità più assoluta nell'andamento dei servizi di Polizia, che non debbono occuparsi di politica, ma garantire l'osservanza delle Leggi e dei

°/°

SECRET

11

(7)

SECRET

Regolamenti e la saldezza delle istituzioni che sono al di sopra di qualunque vicenda politica di Gabinetti.

Il Sottosegretario Permanente dovrebbe anche essere, il Consigliere del Ministro e del Sottosegretario politici per quanto riguarda i servizi di polizia e la rispondenza di essi alle direttive governative. Così come in altri Dicasteri importanti (p.e. gli Esteri) esistono funzionari permanenti, apolitici che stanno lì per consigliare i loro capi politici e mettersi al corrente dello stato degli affari, affinché possano reggersi nelle loro decisioni. Il Sottosegretario Permanente può essere sostituito, solo in caso di incapacità o di gravi infiammazioni. Con questo organo i servizi di polizia sono assicurati e sono così garantiti quelli che devono dirigerli ed eseguirli.

=====

SECRET

CONFIDENTIAL

S-2624

HEADQUARTERS PENINSULAR BASE SECTION
A. P. O. 782

(1)

BPGSI

13 May 1944

Subject: Italian Police Organizations.

To : See Distribution.

1. The attached copy of CIC memorandum, Case No. BSN-2996-P, dated 9 May 1944, Subject as above is forwarded for your information.
2. It is realized that the information contained in this memorandum is not definitive, and that certain inaccuracies may be included. It is hoped, however, that it may be helpful in forming a clear picture of a complicated organization.
3. Your comments and corrections or additions would be appreciated.

HENRY H. CUMMING
Lt. Colonel, GSC
A. C. of S., G-2

DISTRIBUTION:

GSI, AAI.
Director, Security Branch, ACC.
Director, Pub. Safety Sub-Comm., ACC.
Int. Off., Reg. III, ACC.
Public Safety Officer, ACC.



39

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

COUNTER INTELLIGENCE CORPS
PANINSULAR BASE SECTION
A.P.O. 782

/lr

REF ID:

CASE NO. BSS-2996-P

9 May 1944

MEMORANDUM FOR THE OFFICER IN CHARGE:

SUBJECT: Italian Police Organizations
(Particularly Naples Province).

Pursuant to instructions from the Officer in Charge, this Agent has prepared the following report on Italian Police Organizations with special reference to Naples city and Province. The report is compiled from reports existing in the files of this office received from other agencies, including a report on the Carabinieri by 312th F.S.S. and a report on the Italian Police organizations in general prepared by P.W.P., as well as from investigations conducted by this office.

HISTORY:

1. The Italian police organizations as they appeared under Fascism were to a large extent the outgrowth of the Ministry of the Interior, and its General Directorate of Public Security through whom the Ministry of the Interior administers the Questore of the various Provinces. The Questure in turn have jurisdiction over all matters of public security in their respective Provinces. However, this arrangement was developed in an evolutionary and expanding manner, rather than organized on the basis of an established and fixed plan.

2. Once the country of Italy was unified under the King in the middle of the last century there developed the following enforcement agencies: The Royal Carabinieri who were the elite King's guard, the Guardia Reale, the Vigile Urbani or town police and the Regie Guardia di Finanza. At that time, the Questura, which was also called Regie Questura, was not as important as it is now. Under Fascism, in accordance with Mussolini's general plan of centralization, the Guardia Reale was abolished and the Vigile Urbani were abolished in Rome and Naples. The powers of both were handed over to the Questura. The Carabinieri because of the quality of its personnel and its strict code and discipline, was not weak enough to be abolished outright. However, the tendency of Mussolini was to take the power of the Carabinieri away and hand it over to the Questura. This was very nearly completely accomplished when Mussolini ordered large numbers of the Carabinieri to Africa where they were to police the new colonies. In general it may be said that the power and prestige of the Carabinieri gave way to the Questura and the Minister of the Interior in proportion as the Fascist State became dominant after the parliamentary kingdom. Mussolini's organizing was successful in that the Regie Guardia di Finanza could easily be placed under the Minister of Finance except for its military police and security duties, and the Questura under the Minister of the Interior, but he was unsuccessful in that the Carabinieri as the king's men maintained a triple relationship with the Minister of War, the Minister of Justice and the Minister of the Interior. In matters of Public Security they were required to defer to the

CONFIDENTIAL
-1-

CONFIDENTIAL

questura, but as military police they are responsible to the Minister of War, and as criminal investigators they are responsible to the Minister of Justice through his representative the Procuratore del Re.

3. In order to offset the unique position of the Carabinieri, Mussolini organized the N.V.S.M. or voluntary militia, which was built up on the original Squadrista, professing loyalty to himself and the Party. To this organization he assigned the former functions of the Carabinieri which were of those of emergency troops or a National Guard. Knowing this, it is easy to see why it was that Badoglio was historically correct in dissolving a large part of the Voluntary Militia, which he dissolved, to the Carabinieri. However, it is also easy to see how this latest development complicated Mussolini's pattern although Badoglio might have been well-meaning.

4. The N.V.S.M. had, in addition to its duties of emergency reserve, an office which was called Ufficio Politico Investigativo (U.P.I.) or Political Investigating Office, which was to a large extent responsible for the terrorism of anti-Fascists popularly attributed to the O.V.A.A. (to be discussed later). This office, composed of Militia Officers, had paid informants and made use of information obtained through the Organizzazione Capillare or Counter Subversive system of the Fascist party. The latter organization was based on a voluntary system of information. The U.P.I. worked in liaison also with the questura and the O.V.A.A.

5. In addition to the above agencies the Segretario Federale, or Fascist Party Provincial Head, had many policing offices under his jurisdiction. These covered everything from auditing of Party accounts to the organizzazione Capillare, and the Federatesinstrument of authority was the Fascist Party's Disciplinary Council.

ORGANIZATION OF UNITED NOW IN EXISTENCE:

1. The REGIA GUARDIA DI FINANZA might be compared with the investigative agencies of the treasury departments in the United States. Its jurisdiction is also similar. It is responsible for investigating incometax returns, controlling the sale of State monopolies such as tobacco and salt, handling customs control, and investigating tax evasions. It has a squad of plain clothes investigators called Polizia Tributarista investigative who do most of the investigating. But the Finance Guard is also primarily uniformed. In time of war it has a unit devoted to guarding against war profiteering and under the Ministry of War it has policing duties along the coast. The Regia Guardia di Finanza is generally directly responsible to the Regia Intendenza di Finanza, except in matters of Public Security, i. e. Black Market and criminal violation for which it is responsible to the Questore. The Regia Guardia di Finanza has offices distributed geographically in such a way that it can cover the coast as well as control contraband operations inland. (See Organisational Chart attached).

2. a. The REGIS CARABINIERI depends for all administrative matters upon the Ministry of War. It also depends upon the Ministry of War for all military policing and policing of any sort in war zones. Members of the Carabinieri are also directly attached to the Military Command for the

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

purposes of investigating under Military Intelligence. This service is strictly a Carabinieri service under Military Command, and it is called Servizio Informazioni Militari or S.I.M. Members of the Carabinieri are also assigned to duty with the Navy and Air Ministries and with respect to these duties depend directly on the Ministries in question.

b. All men in the Carabinieri receive the same training and are systematically distributed for all functions, throughout Italy. There is a Carabinieri establishment in each Comune. (See Organizational Chart). In the growth of the power of the questura, the Questura still has never achieved the proportions which would enable it to place men in all communes, therefore it has never completely absorbed the public security functions of the Carabinieri though it directs these. For example, in towns where there is no Questura office, the Carabinieri perform ~~all~~ police functions. In turn, their activity on all functions of public security are reported to and controlled by the Questura of the Province. The single exception to the general rule is that the Carabinieri is directly responsible to the Ministry of Justice through its Provincial representative for all matters pertaining directly to criminal prosecution, serving of warrants, or arrests.

c. In general there is no differentiation between the public security functions of the Carabinieri and the Questura except with regard to distribution of personnel. And in all cases the Questura has supreme authority. The Carabinieri, however, preserves the following three prerogatives:

- (1) Direct jurisdiction in all military police matters.
- (2) The Carabinieri has the prerogative of participating in all judiciary matters even if there is a Questura office in the Comune.
- (3) The Carabinieri have jurisdiction in all police matters in the absence of a Questura office.

d. The Office of the S.I.M. is under a single command for all Italy and is directly responsible to the Secretary of War. The separate unit of the S.I.M. responsible for the Naples area is also in charge of both Avellino and Benevento Provinces. The geographical distribution and organization of the S.I.M. can be fairly flexible. Probably it will not be permanently established until all of Italy is taken.

e. The REGIA QUESTURA has a more bureaucratic and complicated organization than any of the other enforcement agencies. This is strictly a departmental organization of the Ministry of the Interior. The General Director of Public Security in the Ministry is the National Questore. In turn there are questores who are dependent upon him and upon the Prefect in each of the Provinces. Under these Questores there is a division of cities and communal centers known as Public Security Offices. As the Prefect of the Province is also a functionary of the Ministry of the Interior, it cannot be said that his presence in the chain makes any difference as to the activity of the Provincial Questore.

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

b. The General Directorate of Public Security has seven main divisions:

- (1) Division of General and private affairs of the administrative and policy forming branch.
- (2) Political Police Division.
- (3) Personnel Division.
- (4) Judiciary and Administrative Police.
- (5) Frontier and Transport Police (in connection with Gaglie Guardia di Finanza)
- (6) Business and Contracts Division.
- (7) Armed Forces Police Division.

c. In the provincial organization taking Naples as a pattern, the set up is narrowed down to three main divisions:

- (1) 1st Division which combines the Cabinet or administrative group, the Political Office with its enforcement squads, the Police, and the Office for the Control of Foreigners.
- (2) 2nd Division which includes the Criminal Police Division and the Criminal Archives and Rogues Gallery and has the two enforcement groups: the Squadra Mobile with general jurisdiction and the Squadra Ammonaria which has more recently been established to control the Black Market.
- (3) 3rd Division. This Division is arbitrarily divided into an A. and B. Section. The former controls routine permits and the second controls madmen, invalids, as well as issuing special business permits for pawn shops, prostitution, etc.

All these divisions are administered by regular functionaries but the police personnel all come from the Special Division of Police which is military in character and has a special command depending directly upon the questura. In turn the men of this command report to the respective offices, to which they are assigned, for duty.

AGENT'S NOTE: A separate Report is being prepared at present on the principal officials of the Naples Questura. The Case Number is NRU 2097-p.

d. a. Under fascism the Political Division of the Police achieved an importance beyond all other divisions. This was partly due to the enforcement of the single party system but was more probably due to the fear on

4

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

the part of government officials for their jobs and their suspicions of others. As the powers and duties of the political division achieved greater proportions and as Mussolini had greater cause for alarm in one thing or another, it was felt necessary to establish a means of cutting through provincial red tape in political investigation. It was for this reason that the O.V.R.A. or secret police was formed, and this was the only important function of the O.V.R.A. Most of the terror that the organization instilled was developed through propaganda, though the alleged terroristic methods it employed were ordinary police methods used by other Italian police agencies. Because of the direct tie to the Ministry of the Interior the O.V.R.A. automatically was highly influential, powerful, and more efficient than local agencies.

b. Although the O.V.R.A. was founded ostensibly to fight anti-Fascism, and although its members naturally had to be Fascists, in point of fact the O.V.R.A. might be said to have been more interested in investigating scandal or in "getting something on someone" regardless of his Fascist faith.

c. The frame work of the O.V.R.A. was built up of police functionaries of the Public Security administration although informants might be anything from professionals to crack-pots. It reported to and was directly responsible to the head of the Political Division of the General Directorate of Police of the Ministry of the Interior.

d. The name of O.V.R.A. was also used loosely to describe any informant or agent who was directly employed by the Ministry of the Interior.

e. When Badoglio assumed power, he changed the name of the O.V.R.A. (Organizzazione Repressione Antifascismo) to the Special Police Inspectors. ~~It was~~ ^{was} assigned the job of tracking down men who profited through Fascism. At the present time the organization is inactive and appears to have been inactive since the time of the aristica. Whether or not it is being reorganized clandestinely cannot be determined at the present time.

f. The Ministry of the Interior also controls all civilian espionage in foreign countries under the name of the O.V.R.A. This was because all passports were issued by the Ministry of the Interior and therefore this ministry was the only closed circle for such information in the government.

AMERICAN NOTE: A separate report on the members of the O.V.R.A. and lists of all available names of informants is being prepared by this office under Case Number NIN-638-SV.

DUPPLICATION OF REPORT:

1. There is a tremendous amount of duplication of command and jurisdiction under the present existing arrangement. The most obvious duplication is that of jurisdiction between the Carabinieri and the Questura. In any large city, the Carabinieri and the Questura both have offices and both do nearly identical work, reporting to separate commands. The Carabinieri, however, is responsible for informing the Questura of its activity. For example (see organizational

- 5 -
CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

Chart, Exhibit 1) in Naples the jurisdiction of the GRUPPO INTERNAU of the Carabinieri exactly duplicates that of the Questura although the organization is more compact. Whereas the various out of town offices of the Questura are duplications of certain Carabinieri offices. It is to be emphasized that the work is critically identical.

2. The Guardia di Finanza duplicates to an extent Carabinieri functions in its coastal and border patrol functions as Military Police. Although the difference in geographical distribution may help define jurisdictions, the Guardia di Finanza also duplicates to a degree Questura functions in matters pertaining to illegal activity of a financial nature and certain types of Black Market activities. It is true that this work has to be reported to the Questura, but the duplication is there nonetheless.

3. Within the Questura itself, bureaucratic duplication is incredible. Through the Fascist regime the military character of the police was greatly emphasized. As a result, the police of the Questura were organized in a military division, composed of seven companies. There is a headquarters command called the Seconda Divisione Speciale di Polizia. This has a headquarters company. This administration then controls exactly the same personnel controlled by the regular departmental organization of the Questura. Thus the Headquarters Company and the first and second Company with traffic police and the specialist corps are at the direct disposition of the Questura, for assignment to departments as he sees fit. On the other hand the Company of suburban police staffs the branch offices outside the city and the company of Urban police staffs the city branch offices and departments. Apparently this duplication of functions was in part provided as a means of ~~surveillance~~ check upon someone who was checking on someone else, but it was also probably done to provide more openings for functionaries with higher ranks. The military aspect might also have been an attempt to achieve the equivalent of Carabinieri discipline in the regular police. It most certainly was done in imitation of the Metropolitani in Rome. In fact the Questura police are still often referred to as the Metropolitani.

4. In general it may be said that the red outlined squares in the Chart, Exhibit 1, are functions which have been forced into a non-essential status. The General of the Carabinieri has had nearly all but his disciplinary functions taken away from him. These powers have been given to the ~~Doctors~~ or the Procuratori del Re. The Command of the special division of police along with its headquarters company is simply disciplinary and as it is responsible to the Questura it exactly duplicates personnel functions of the Cabinet and administrative functions of other divisions.

RECOMMENDATIONS:

1. It is recommended that this report be distributed to A.C.G. Security and Public Safety Officers and to Region 3 Security and Public Safety Officers to provide information upon which reorganization of the police system might be made.

2. The following points are offered as suggestions for reorganization:

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

- a. Confinement of Carabinieri jurisdiction to areas outside of provincial capital cities.
- b. Confinement of Questura jurisdiction to Metropolitan areas of provincial capital cities.
- c. Coordinate activities of both through the member of the Prefect's Cabinet in charge of Police, when liaison fails.
- d. Elimination of Questura control over the Guardia di Finanza, and establishment of coordination by the member of the Prefect's Cabinet in charge of Police where direct liaison fails.
- e. Reduce the Ministry of War control over the Guardia di Finanza to a through-channels operation. Thus enabling the Guardia di Finanza to maintain its own administration.
- f. Have the Procuratore del Re handle all police matters through the member of the Prefect's Cabinet in charge of Police where direct liaison and requests fail.
- g. Within the Questura, eliminate the Military Command and have all administration and discipline handled by the Cabinet section and other administrative functions handled by the various departments.
- h. Have the traffic police installed under a separate division of the Questura for administration and have them decentralized to the branch offices as much as possible.
- i. Combine the Squadra Anonaria with the Squadra Mobile since both are already under the same department and make no distinction between their duties except for specific assignments handled within the department.
- j. Reduce the number of city branch offices and increase their personnel by decentralizing headquarters personnel.

WILLIAM W. TYNG
Special Agent, C.I.C.

APPROVED:

JOHN H. RUGAD
Special Agent, C.I.C.
Chief, Investigations Section

DISTRIBUTION:

C-2, F.B.I. (2)
C.I. Section (1)
A.G.C. Security Officer (1)
Public Safety (1)
A.G.C. Region 3 Security Officer (1)
Public Security (1)
File (1)

SEARCHED	INDEXED
SERIALIZED	FILED
APR 11 1968	
FBI - NEW YORK	

1

CONFIDENTIAL

1385